

## BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:**

- **Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de invoering van een steunregeling voor middelgrote PV-installaties en kleine en middelgrote windturbines en wat betreft wijzigingen aangaande de bepalingen inzake nuttige groene warmte, restwarmte en de injectie en productie van biomethaan.**
- **Definitieve goedkeuring.**

### Samenvatting

De Vlaamse Regering wijzigt definitief het Energiebesluit van 19 november 2010 teneinde het huidige investeringssteunprogramma voor kleine en middelgrote windturbines (10 kW tot 300 kW) uit te breiden met middelgrote PV-installaties (40 kW tot en met 2 MW). Het is de bedoeling van de Vlaamse Regering om via deze calls de doelstellingen voor hernieuwbare energieproductie prioritair in te vullen met projecten met de hoogste groenestroomproductie voor de verkregen steun. Het is de bedoeling om meerdere calls op regelmatige tijdstippen per jaar te organiseren. Algemeen moeten de calls enerzijds voldoende duidelijkheid en voorspelbaarheid bieden aan de potentiële bidders en anderzijds moet voldoende concurrentie binnen een tender voorzien zijn zodat de biedingen competitief zijn.

Tegelijkertijd voert de Vlaamse Regering een aantal wijzigingen aan het huidige callsysteem voor projecten inzake nuttige groene warmte, restwarmte en de injectie en productie van biomethaan door. Deze voorstellen zijn gebaseerd op de ervaringen die met de recentste calls zijn opgedaan.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Omgeving  
BELEIDSVELD: Energie

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het wetgevingstechnisch en taaladvies nr. 2020/148 werd op 6 mei 2020 bekomen.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd op 19 mei 2020 verkregen.

## **C. EERSTE PRINCIPIËLE GOEDKEURING**

De Vlaamse Regering hechtte in de vergadering van 29 mei 2020 haar principiële goedkeuring aan het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de invoering van een steunregeling voor middelgrote PV-installaties en kleine en middelgrote windturbines en wat betreft wijzigingen aangaande de bepalingen inzake nuttige groene warmte, restwarmte en de injectie en productie van biomethaan, en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor het energiebeleid, om het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State in te winnen met het verzoek het advies te verstrekken binnen een termijn van dertig dagen.

## **D. ADVIES VAN DE AFDELING WETGEVING VAN DE RAAD VAN STATE**

De afdeling Wetgeving van de Raad van State gaf op 1 juli 2020 haar advies nr. 67.518/3. De Raad maakte in haar advies de volgende opmerkingen:

- De Raad maakte een aantal wetgevingstechnische opmerkingen, waarmee bij de eindredactie rekening werd gehouden.
- De Raad adviseerde om de definitie van “marginale gronden” – thans opgenomen in het ontworpen artikel 7.11.1, §1, vierde lid, te verplaatsen naar artikel 1.1.1, §1 van het Energiebesluit van 19 november 2010 en dit omdat die term zal worden gebruikt op meerdere locaties in het Energiebesluit en niet enkel in het kader van de call PV.

Aan deze aanbeveling werd gevolg gegeven. Dit noodzaakt de invoering van een nieuw artikel 1 in het ontwerpbesluit, een vernummering van het ontwerpbesluit en het schrappen van het ontworpen artikel 7.11.1, §1, vierde lid.

- De Raad adviseert om de verwijzing naar de Algemene Groepsvrijstellingsverordening in het ontworpen artikel 7.11.1, §1, eerste lid, te schrappen. Aan deze aanbeveling werd gevolg gegeven.
- De Raad meent dat het meer rechtszeker zou zijn om niet te verwijzen naar de voorwaarden “uit dit besluit” maar om het ontworpen artikel 7.11.3, §3, elfde lid, van het Energiebesluit aan te vullen met de zin: “De steun ligt in geen geval hoger dan toegelaten overeenkomstig artikel 7.1.1.” Aan deze aanbeveling werd gevolg gegeven.
- Tot slot maakt de Raad de opmerking dat in de bijlagen III/1 en III/3 van het Energiebesluit eveneens wijzigingen worden aangebracht bij een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de ondersteuning van hernieuwbare energiebronnen en warmtekrachtkoppeling’ (waarover de Raad ook op 1 juli 2020 haar advies 67.519/3 verstrekke), dat samen met dit ontwerpbesluit om advies is voorgelegd. De wijze waarop die wijzigingen interfereren met de wijzigingen vervat in de artikelen 13 en 14 van het ontwerp, impliceert dat het eerstgenoemde ontwerpbesluit 67.519/3 eerder in werking zal moeten treden dan dit ontwerpbesluit. Het is inderdaad de bedoeling dat dit besluit pas na het andere besluit in werking zal treden zodat van “interferentie” geen sprake zal zijn.

## **2. INHOUD**

Aan het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werden een aantal aanpassingen ten gevolge van het advies van de Raad van State (zie supra punt 1.D) aangebracht. Dit houdt ook in dat door het invoegen van een nieuw artikel 1 het ontwerp wordt vernummerd. Bijkomend werden de hierna volgende wijzigingen doorgevoerd.

### **Artikel 9 (thans 10):**

Het ontworpen artikel 7.11.1 is gewijzigd om:

- rekening te houden met de in het Technisch Reglement Distributie Elektriciteit opgenomen benaming voor het punt waar de installatie aansluit op het elektriciteitsnet;
- rekening te houden met het al dan niet al beschikbaar zijn van de identificatie van de aansluiting bij de subsidieaanvraag;
- rekening te houden met elk beoogd elektriciteitsnet waarop een installatie kan aangesloten worden in het kader van deze regelgeving.

In het ontworpen artikel 7.11.1. is in paragraaf 1, tweede lid en paragraaf 3, tweede lid, daarom gebruik gemaakt van de benaming 'aansluiting'. Binnen het Technisch Reglement Distributie Elektriciteit komt dit overeen met 'aansluiting' omschreven als het geheel van fysieke uitrustingen dat nodig is om de installaties van een gebruiker van het elektriciteitsdistributienet of van een gesloten distributienet met dat net te verbinden, inclusief de meetinrichting. Voor installaties die aangesloten worden op het transmissienet, het plaatselijk vervoersnet of het gesloten industrieel net wordt onder aansluiting het toegangspunt begrepen. De identificatie gebeurt op basis van de EAN-code voor afname waarbij voor wat betreft een aansluiting op het transmissienet, het plaatselijk vervoersnet of het gesloten industrieel net, de EAN-code van het toegangspunt genomen wordt.

Omdat het mogelijk is dat de aanvrager op het moment van de aanvraag voor de locatie nog niet beschikt over een aansluiting of een EAN-nummer voor afname moet de aanvrager bij de aanvraag voorzien in een verklaring op eer dat aan de van toepassing zijnde voorwaarden uit de regelgeving voldaan zal zijn. In elk geval dient de aanvrager bij de aanvraag tot uitbetaling te beschikken over het EAN-nummer voor afname als identificatie van de aansluiting. Dit is als één van de voorwaarden tot het uitbetalen van de steun opgenomen in artikel 7.11.4, §3.

Tot slot is aan de lijst van elektriciteitsnetwerken het gesloten industrieel net toegevoegd. Een gesloten industrieel net is de hoogspanningsvariant van een gesloten distributienet dat al in de ontwerp-regelgeving was opgenomen.

### **Artikel 11 (thans 12):**

Het ontworpen artikel 7.11.3 is gewijzigd om, voor wat betreft de ontvankelijkheidscriteria, de bepalingen waaraan de steunaanvraag dient te voldoen preciezer te benoemen.

In het ontworpen artikel 7.11.3 is in paragraaf 1, vijfde lid, 4°, voor wat betreft de verwijzing naar de bepalingen van artikel 7.11.1, specifiek paragraaf 1 en 3 toegevoegd omdat enkel deze paragrafen specifieke criteria vermelden voor de steunaanvraag.

In het ontworpen artikel 7.11.3 zijn in paragraaf 1, vijfde lid, 4°, voor wat de verwijzing naar artikel 7.11.3, paragraaf 3, 4 en 5 betreft, de paragrafen 4 en 5 geschrapt en is paragraaf 3 verder gespecificeerd. De paragrafen 4 en 5 houden geen criteria van ontvankelijkheid van de subsidieaanvraag in maar bepalingen over de te stellen bankwaarborg (paragraaf 4) en bepalingen over de uitvoeringstermijn voor betekende subsidieaanvragen (paragraaf 5). Voor paragraaf 3 is gespecificeerd welke voorwaarden uit deze paragraaf van toepassing zijn, met name de steunplafonds (vierde lid) en de

maximaal in aanmerking komende kosten (zevende lid). De overige leden van paragraaf 3 houden geen criteria in die aan de steunaanvraag kunnen opgelegd worden.

Tot slot is in het ontworpen artikel 7.11.3 in paragraaf 3, lid 5 en lid 8, de formulering aangepast door “niet in aanmerking” te wijzigen in “niet ontvankelijk”.

In het ontworpen artikel 7.11.3 is in paragraaf 5 het tweede lid geschrapt. Dit betrof een overbodige bepaling.

#### **Artikel 12 (thans 13):**

In het ontworpen artikel 7.11.4, paragraaf 1, wordt verduidelijkt dat het om de aanmelding van de operationele installatie gaat waarvan het bewijs dient bezorgd te worden aan het Vlaams Energieagentschap. Verder wordt ook de beheerder van het gesloten industrieel net aan de lijst toegevoegd naar aanleiding van de hoger besproken wijzigingen.

In het ontworpen artikel 7.11.4, paragraaf 2, wordt, omwille van het verduidelijken van de gewenste cascade in de uitbetalingsprocedure, toegevoegd dat de aanvrager eerst het bewijs van de aangemelde installatie moet indienen. Daarna kan de aanvraag tot uitbetaling ingediend worden.

Om te vermijden dat de subsidiebedragen voor goedgekeurde projecten vervolgens voor een zeer lange tijd gereserveerd dienen te blijven wordt in deze paragraaf voorzien in een redelijke termijn waarbinnen de volledige aanvraag tot uitbetaling moet ingediend zijn en wordt een consequentie toegevoegd bij het overschrijden van deze termijn. De termijn is van toepassing op installaties die formeel in dienst genomen zijn en waarvoor nog het indienen van een volledige aanvraag tot uitbetaling moet gebeuren. Deze termijn wordt in deze paragraaf vastgelegd op zes maanden vanaf de indienstname van de betreffende installatie. Aanvragen tot uitbetaling die later ingediend worden komen niet meer in aanmerking voor uitbetaling van de steun.

Daarnaast wordt in deze paragraaf, in een tweede lid, ook een absolute eindtermijn voor elk dossier in de regelgeving vastgelegd om er voor te zorgen dat voor alle betoelaagde aanvragen een einddatum vastligt waarna ze kunnen afgehandeld en afgesloten worden. De ontwerp-regelgeving bevatte geen bepalingen noch consequenties op dat vlak. De vermelde eindtermijn resulteert uit de som van de maximale termijnen die in het besluit zijn vastgelegd voor de opeenvolgende stappen vanaf de betekening van de beslissing, met name: de termijn waarbinnen de installatie in dienst genomen moet zijn, de eventuele verlenging van deze termijn en de uiterlijke termijn voor het indienen van de aanvraag tot uitbetaling. Het is immers op dat moment onmogelijk geworden om een volledige aanvraag tot uitbetaling in te dienen die aan de bepalingen uit de regelgeving voldoet. Deze wijziging voorziet nu in een concrete consequentie doordat na het verlopen van deze eindtermijn de steun voor het dossier geannuleerd wordt en de bankwaarborg uitgewonnen.

Tot slot wordt in dit tweede lid, ter verduidelijking van wat onder de betekening van de beslissing in dit lid moet worden verstaan, een verwijzing naar het overeenstemmende artikel van het besluit toegevoegd.

In het ontworpen artikel 7.11.4, paragraaf 3, worden volgende wijzigingen doorgevoerd:

- Een foutieve verwijzing naar artikel 7.11.4, §2, tweede lid wordt aangepast naar artikel 7.11.4, §2, 2°;
- Analoog aan de voorwaarden voor de steunaanvraag wordt bij de voorwaarden voor de uitbetaling van de steun opgenomen dat de aanvrager geen onderneming in moeilijkheden mag zijn;
- Aangezien de doelgroep van het investeringssteunprogramma ruimer is dan enkel ondernemingen en ook andere type aanvragers ingeschreven kunnen zijn bij de Rijksdienst

voor Sociale Zekerheid, wordt de formulering ‘onderneming’ in deze paragraaf aangepast naar ‘aanvrager’;

- Bij de aanvraag tot uitbetaling van de steun mag de aanvrager geen achterstallige schulden hebben bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid. Aangezien het aanzuiveren van achterstallige schulden kan leiden tot zeer uiteenlopende uitsteltermijnen voor de uitbetaling van de investeringssteun wordt bij de uitbetalingsvoorwaarden de mogelijkheid tot opschorten van de uitbetaling om die reden geschrapt. Hiermee is de uitbetalingsvoorwaarde tevens gelijk gemaakt met de overeenstemmende voorwaarde voor het indienen van steunaanvragen;
- De vereiste dat de aanvrager van de steun de investering ook moet exploiteren wordt als voorwaarde geschrapt om de mogelijkheid te bieden dat de installatie van eigenaar verandert na de uitbetaling van de steun (zie ook wijzigingen in artikel 7.11.4, §4 en §6);
- Aangezien het EAN-nummer voor afname gebruikt wordt als identificatie van het toegangspunt van een project en dat in sommige situaties dit EAN-nummer nog niet gekend is op het moment van de steunaanvraag, moet het EAN-nummer voor afname bij de aanvraag tot uitbetaling van de steun gekend zijn en meegedeeld worden aan het Vlaams Energieagentschap als voorwaarde tot uitbetaling van de steun. Deze identificatie van de aansluiting laat controle toe op de voorwaarde voor het maximaal aangesloten vermogen op eenzelfde aansluitingspunt om in aanmerking te komen voor de investeringssteun (zie artikel 9 thans 10).

In het ontworpen [artikel 7.11.4, paragraaf 4](#), wordt verduidelijkt dat indien er steun teruggevorderd moet worden dit steeds zal gebeuren bij de aanvrager van de steun, aangezien het de aanvrager is die de steun heeft ontvangen. Omdat de aanvrager de installatie na uitbetaling van de steun kan overdragen aan een nieuwe eigenaar zijn de voorwaarden in punt 1°, 2°, 3° en 5° evenwel van toepassing gemaakt op de natuurlijke persoon of rechtspersoon die de installatie bezit.

Via het ontworpen [artikel 7.11.4, §4, 3°](#) wordt bepaald dat de steun geheel of gedeeltelijk wordt teruggevorderd als de installatie op basis van zonne-energie of de installatie op basis van windenergie niet gedurende minimaal respectievelijk twintig of tien jaar operationeel is. Deze bepaling wordt verduidelijkt in de zin dat deze terugvordering dan zal gebeuren in verhouding tot de periode dat die installatie operationeel was. Op die wijze zal bv. indien de installatie op basis van zonne-energie slechts 15 jaar operationeel was, een kwart van de uitbetaalde subsidie worden teruggevorderd.

In het ontworpen [artikel 7.11.4, paragraaf 5](#) wordt in [lid 1](#) toegevoegd dat in het geval de steun niet uitbetaald wordt aan de aanvrager op grond van schulden bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid of op grond van onderneming in moeilijkheden, de bankwaarborg wordt vrijgegeven. Gezien dit geen directe link heeft met het betoelaagde project zelf en de steun in die gevallen niet wordt uitbetaald, is er geen noodzaak ook de bankwaarborg ten gunste van de Vlaamse overheid uit te winnen.

In het ontworpen [artikel 7.11.4, paragraaf 5](#) worden in [lid 2](#) alle omstandigheden exhaustief opgesomd waarbij de gestelde bankwaarborg voor het project ten gunste van de Vlaamse overheid wordt uitgewonnen. Daarmee wordt vermeden dat zich situaties voordoen waarbij de steun niet wordt uitbetaald op grond van de van toepassing zijnde bepalingen uit het besluit maar dat de bankwaarborg noch vrijgegeven kan worden omwille van het niet uitbetalen van de steun, noch uitgewonnen kan worden omwille van het feit dat deze bepaling niet expliciet vervat zit in de redenen tot uitwinnen.

Om juridische zekerheid te garanderen en dit voor elke aanvrager maximaal te combineren met een werkbaar ondersteunend digitaal platform enerzijds en een maximale afstemming op de werking van de markt anderzijds, biedt de regelgeving de mogelijkheid dat de eigenaar van de installatie wijzigt, echter enkel nadat de steun is uitbetaald aan de aanvrager. In het ontworpen [artikel 7.11.4, paragraaf 6](#), wordt daarom opgenomen dat nadat de steun is uitbetaald, iedere wijziging van de natuurlijke persoon of rechtspersoon moet gemeld worden. De voorwaarden uit artikel 7.11.4, §4, 1°, 2°, 3° en 5°, worden dan van toepassing op de nieuwe eigenaar van de installatie. In het vierde lid

van dit artikel werd “steungerechtigde” gewijzigd naar “de natuurlijke persoon of rechtspersoon die de installatie bezigt” omdat, gezien de mogelijkheid tot overdracht van de installatie naar een nieuwe eigenaar, het deze nieuwe eigenaar toekomt dit keuringsverslag te laten opmaken en voorleggen.

In het ontworpen artikel 7.11.4. paragraaf 6 is een vijfde lid toegevoegd dat de bepaling onder artikel 7.11.4, §3, 7° verder verduidelijkt. Dit vijfde lid laat tevens toe dat een uitzondering kan gemaakt worden in het geval van erfopvolging bij natuurlijke personen, bijvoorbeeld ten gevolge van het overlijden van een aanvrager die als zelfstandige een aanvraag lopende heeft.

#### **Artikel 14 (thans 15):**

In punt 3 van bijlage III/3 wordt aan zowel punt 1° als punt 6° nog toegevoegd dat het toepassingsgebied van de projectspecifieke categorieën voor installaties voor zonne-energie beperkt wordt tot op gebouwen en marginale gronden, conform de wijzigingen aan artikel 6.2/1.7, §1, eerste lid.

Aangezien de code M 3.10 in punt 3.1.10 enkel gebruikt wordt bij de niet-representatieve projectcategorie 6 en een project steeds een maximaal AC-vermogen van de omvormer(s) moet hebben dat groter is dan 2 MW om tot deze projectcategorie te kunnen behoren is het zinsdeel ‘Als de installatie een maximaal AC-vermogen van de omvormer heeft van meer dan 2 MW’ overbodig en wordt dit dus opgeheven.

#### **Artikel 15 (thans 16):**

Omdat in deze steunregeling steeds gesproken wordt over ‘projecten’ wordt in dit artikel de formulering ‘dossiers’ dan ook aangepast in ‘projecten’.

#### **Artikel 16 (thans 17):**

In paragraaf 2 en 3 wordt eveneens de formulering ‘dossiers’ vervangen door ‘projecten’ om meer aan te sluiten op de definitie van een startdatum, die wordt toegekend aan een project en niet aan een dossier (zie artikel 1.1.3 113°/2 Energiedecreet).

De overgangsbepaling uit artikel 16, thans 17 geworden, wordt aangepast om beter te doen aansluiten op het schrappen van de projectcategorieën in artikel 6.2/1.2 en 6.2/1.7 van het Energiebesluit van 19 november 2010.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. Budgettaire impact voor de Vlaamse overheid**

Er werden aan het ontwerpbesluit geen wijzigingen doorgevoerd die een budgettaire impact hebben voor de Vlaamse overheid.

#### **B. ESR – toets**

Dit ontwerpbesluit heeft geen impact op de ESR.

#### **C. Impact op het personeel van de Vlaamse overheid**

Er werden aan het ontwerpbesluit geen wijzigingen doorgevoerd die een impact hebben op het personeel van de Vlaamse overheid.

## D. Impact op de lokale en provinciale besturen

Er werden aan het ontwerpbesluit geen wijzigingen doorgevoerd die een impact hebben op de lokale en provinciale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Het ontwerpbesluit dient na de definitieve goedkeuring te worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de invoering van een steunregeling voor middelgrote installaties op basis van zonne-energie en kleine en middelgrote windturbines.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

### Bijlagen:

1. (Bijlage 1) het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de invoering van een steunregeling voor middelgrote PV-installaties en kleine en middelgrote windturbines en wat betreft wijzigingen aangaande de bepalingen inzake nuttige groene warmte, restwarmte en de injectie en productie van biomethaan;
2. (Bijlage 2) het advies van de Raad van State nr. 67.518/3 d.d. 1 juli 2020.