

## BIS-NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de invoering van een premie voor de installatie van fotovoltaïsche zonnepanelen en wijzigingen met betrekking tot de REG-premies**
  - **Tweede principiële goedkeuring m.h.o.o. adviesvraag aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State**

### Samenvatting

De Vlaamse Regering wijzigt opnieuw principieel het Energiebesluit van 19 november 2010 met betrekking tot de REG-premies. Deze wijzigingen houden o.a. het invoeren vanaf 2021 van een nieuwe premie voor de plaatsing van fotovoltaïsche zonnepanelen met een maximaal AC-vermogen van de omvormer van 10 kVA. Tevens worden wijzigingen aangebracht aan de REG-premies voor nieuw geplaatste dak- of zoldervloerisolatie, nieuw geplaatste isolatie aan de buitenkant van een buitenmuur, nieuw geplaatste isolatie aan de binnenkant van buitenmuren en de plaatsing van warmtepompboilers. Een aantal wijzigingen hebben louter betrekking op de leesbaarheid van het Energiebesluit door het verwijderen van regelgeving die betrekking heeft op het verleden en niet meer van toepassing is. Ook wordt in uitvoering van het Vlaams Energie- en KlimaatPlan (VEKP) bepaald dat om de verduurzaming van de verwarming te stimuleren er vanaf 2021 geen premie meer wordt toegekend voor het vervangen van een stookolieketel bij beschermde afnemers en wordt de premie voor de vervanging van een stookolieketel door een gascondensatieketel verhoogd. Tevens wordt de doelgroep voor deze premie uitgebreid tot de doelgroep van de energielening. Voor decentrale productie-installaties met een maximaal AC-vermogen van 10 kVA die in dienst worden genomen vanaf 1 januari 2021 voorzien in een regeling m.b.t. een terugleververgoeding.

Daarnaast wordt vanaf 1 januari 2021 een nieuwe REG-premie ingevoerd voor natuurlijke personen die in 2021 de nieuwe eigenaar worden van een woning of appartement. Om specifiek de energetische renovatie versneld te realiseren bij eigendomsoverdracht wordt voorgesteld om een REG-premie onder de vorm van een "labelpremie" te voorzien bovenop de individuele basispremies wanneer binnen de 5 jaar na eigendomsoverdracht in volle eigendom kan worden aangetoond aan de hand van een EPC dat een woning van label E/F naar label C/B/A op het EPC is opgeschoven of een appartement van label D/E/F naar label B/A.

Tot slot wordt de premie voor stationaire installatie voor elektrochemische opslag van elektriciteit met één jaar verlengd tot 31 december 2021.

Over het ontwerp wordt vervolgens van de afdeling Wetgeving van de Raad van State ingewonnen.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Omgeving

BELEIDSVELD: Energie

## **B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN**

Het wetgevingstechnisch en taaladvies nr. 2020/138 werd op 28 april 2020 bekomen.  
Het advies van de Inspectie van Financiën werd op 7 mei 2020 verkregen.  
Het begrotingsakkoord werd op 2 juni 2020 verkregen.

## **C. EERSTE PRINCIPIËLE GOEDKEURING**

De Vlaamse Regering hechtte in vergadering van 5 juni 2020 haar eerste principiële goedkeuring<sup>1</sup> aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de invoering van een premie voor de installatie van fotovoltaïsche zonnepanelen en wijzigingen met betrekking tot de REG-premies, en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, om hierover het advies van de VREG in te winnen.

## **D. ADVIES VAN DE VREG**

De VREG verleende haar advies op 16 juni 2020. In haar advies poneerde de VREG twee opmerkingen:

- De VREG stelt dat achter de principes van de regeling, opgenomen in artikel 13 van het ontwerpbesluit, staat omdat de voorgestelde regeling een marktgebaseerde regeling is. De VREG merkt echter op dat de formulering van paragraaf 2 van het ontwerp te beperkend kan worden geïnterpreteerd waardoor die bepaling niet in lijn zou zijn met artikel 15 van de richtlijn (EU) 2019/944. Met deze opmerking wordt rekening gehouden (zie infra punt 3)
- De VREG ondersteunt de keuze van de Vlaamse Regering om de kosten van de nieuwe REG-premies voor fotovoltaïsche zonnepanelen volledig te vergoeden buiten de elektriciteitsdistributenettarieven, o.a. via het Energiefonds. De VREG vraagt echter comfort voor de VREG wanneer het budget van een distributienetbeheerder uit zijn distributenettarieven in het volgende jaar vastlegt. Er is dan nog geen duidelijkheid over de financiële steun. De tarieven lopen dus niet synchroon met de steun. Men zou daarom kunnen overwegen om ook een concrete hoogte van de reststeun in de regeling op te nemen.

Op deze vraag wordt echter niet ingegaan. Conform artikel 6.4.1/12 van het Energiebesluit worden de vergoedingen voor de openbaredienstverplichtingen vermeld in de artikel 6.4.1/8, artikel 6.4.1/9, artikel 6.4.1/1/1, eerste lid, 3° en 4° en artikel 6.4.1/5, § 1, eerste lid, 8°/1 en 8°/2 per kwartaal vergoed. Dit betekent weliswaar dat de vergoeding voor het vierde kwartaal pas in het eerste kwartaal van jaar n+1 wordt uitbetaald, maar dit heeft net als effect dat de distributienetbeheerders de kosten voor deze openbaredienstverplichtingen niet op langere termijn moeten voorfinancieren, wat op zijn beurt een gunstig effect op de nettarieven heeft.

Het tegemoetkomen aan de vraag van de VREG zou voorts de Vlaamse Regering en de minister van energie beperken in hun discretionaire bevoegdheden met betrekking tot het verlenen van deze DAEB-steun. Deze steun wordt ook beïnvloedt door de beschikbare middelen en de concreet aantallen verleende premies zodat het opnemen van een concrete hoogte problematisch is. De totaliteit van de gecumuleerde vergoedingen kan voor iedere individuele elektriciteitsdistributienetbeheerder met toepassing van besluit 2012/21/EU echter nooit meer bedragen dan 15 miljoen euro per jaar.

---

<sup>1</sup> VR 2020 0506 DOC.0565

## 2. INHOUD

De hierna volgende wijzigingen werden aan het ontwerpbesluit aangebracht:

- **ARTIKEL 2:** in het ontworpen artikel 3.2.18, 8°/1 wordt via een nieuw punt i) verduidelijkt dat het terugleveringscontract ook de aanduiding met betrekking tot de evenwichtsverantwoordelijkheid voor de geïnjecteerde elektriciteit op het toegangspunt moet regelen indien de daarvoor verantwoordelijke een andere partij is dan de leverancier. Zie verder ook **ARTIKEL 14**.
- **ARTIKEL 4, 1°:** het materiële toepassingsgebied van de premies vermeld in artikel 6.4.1/1/1 van het Energiebesluit van 19 november 2010 is beperkt tot investeerders in woningen, wooneenheden of woongebouwen die vóór 1 januari 2014 zijn aangesloten op het elektriciteitsdistributienet of waarvoor de aanvraag van een stedenbouwkundige vergunning dateert van vóór 1 januari 2014. Die laatste voorwaarde werd ingevoerd omwille van het feit dat gebouwen met een vergunningsaanvraag vanaf 2014 moeten voldoen aan het minimumaandeel hernieuwbare energie (artikel 9.1.12/2 van het Energiebesluit van 19 november 2010). Het werd echter niet opportuun geacht om die gebouwen een premie te geven voor het voldoen aan een reglementaire verplichting in het kader van de EPB-eisen.

Ondertussen zijn er echter al meer dan vijf jaar verstreken waardoor de gebouwen met vergunningsaanvraag uit 2014 al enige ouderdom hebben gekregen en er wat betreft de investering niet noodzakelijk nog een link met EPB is. Er wordt dan ook voorgesteld om de temporele voorwaarde dat “de aanvraag van een stedenbouwkundige vergunning dateert van vóór 1 januari 2014” los te laten en te vervangen door de temporele voorwaarde dat “de omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen meer dan vijf jaar geleden werd verleend”. De termijn van vijf jaar wordt als rollend patroon gehanteerd omdat dit conform artikel 11.1.8 van het Energiedecreet de maximale termijn is om de EPB-aangifte in te dienen. Tevens wordt als expliciete voorwaarden vereist dat het gebouw om van de premie te kunnen genieten dan wel aan de toepasselijke EPB-eisen voldoet én dat de EPB-aangifte binnen de in artikel 11.1.8, §1, tweede lid van het Energiedecreet van 8 mei 2009 decretaal vastgestelde maximumtermijn van vijf jaar vanaf de vergunningsdatum werd ingediend.

Aangezien de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij conform artikel 6.4.26 van het Energiebesluit van 19 november 2010 in het kader van de uitvoering van de door of krachtens het Energiedecreet van 8 mei 2009 opgelegde taken leesrecht heeft met betrekking tot al de gegevens van de energieprestatiedatabank en de energieprestatiecertificatendatabank die betrekking hebben op de gebouwen gelegen in zijn werkingsgebied, kan die distributienetbeheerder of haar werkmaatschappij de naleving van die voorwaarden eenvoudig controleren.

Via **ARTIKEL 10, 1°** wordt bij de premies uit artikel 6.4.1/5, §1 van het Energiebesluit van 19 november 2010 - die voor niet-residentiële gebouwen analoog zijn aan de premies uit het voormelde artikel 6.4.1/1/1 – het materiële toepassingsgebied gelijk getrokken met de wijziging uit artikel 4, 1°. Dit is een lichte verstrenging t.o.v. de huidige toestand, maar behandeld voor eenzelfde premie-investering residentiële en niet-residentiele gebouweigenaars nu wel op eenzelfde wijze. Dit betekent dus dat niet enkel het gebouw moet zijn aangesloten op het elektriciteitsdistributienet, maar dat de omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen meer dan vijf jaar geleden werd verleend én het gebouw - indien dit van toepassing is – moet zowel voldoen aan de op haar van toepassing zijnde EPB-eisen als dat de EPB-aangifte werd ingediend binnen de termijn, vermeld in artikel 11.1.8, §1, tweede lid van het Energiedecreet van 8 mei 2009. Voor dossiers waar de stedenbouwkundige vergunningsaanvraag dateerde van voor 2006, en waardoor men buiten het

toepassingsgebied van de EPB-regelgeving valt, gelden die laatste twee voorwaarden logischerwijs niet.

- **ARTIKEL 4, 7°:** Er worden een aantal wijzigingen aangebracht met betrekking tot de voorwaarden voor de nieuwe PV-premie m.b.t. de gevolgen van een verhuis van de PV-installatie. Volgens Fluvius wordt wekelijks gemiddeld de verhuis naar een ander adres van een 15 à 20 installaties (op jaarbasis momenteel ca. 700 à 1.000 installaties) gemeld. Het valt te verwachten dat dit aantal verhuizen in de toekomst door de toename in absolute cijfers van het aantal PV-installaties nog zal stijgen. In het kader van de PV-premie kan dit verhuisgedrag echter mogelijk een aantal perverse effecten genereren:
  - o Er mogen conform het ontwerpbesluit achter de EAN nog geen zonnepanelen aanwezig geweest zijn: dit zou bij de verhuis of wegneming van de installatie die later wordt gevolgd door een verkoop van het gebouw de nieuwe eigenaar benadelen doordat deze persoon niet voor de premie in aanmerking komt terwijl hij niet verantwoordelijk is voor de daden van de vorige eigenaar.
  - o Een afnemer plaatst een PV-installatie (PV1) op zijn woning X (eerste installatie daar) en ontvangt de PV-premie. Gevolg = geen terugdraaiende teller in woning X want werd geïnstalleerd na 2020. Een tijd later verhuist die afnemer een bestaande installatie (PV2) van een andere woning Y, die nog tien jaar recht heeft op de terugdraaiende teller, naar woning X. Door de vandaag bij verhuizing door Fluvius gevolgde werkwijze krijgt die afnemer voor die PV2 op woning X nog tien jaar een terugdraaiende teller. PV1 geniet vanaf dan ook nog tien jaar van de terugdraaiende teller.
  - o Het omgekeerde van de vorige situatie: een afnemer plaatst een nieuwe PV-installatie (PV1) op woning X (eerste installatie daar) en ontvangt de premie. In woning X is post-2020 dus geen terugdraaiende teller toegelaten. Na een tijd verhuist die afnemer die PV1 echter naar een woning Y waarop al een installatie (PV2) ligt, die nog tien jaar recht heeft op terugdraaiende teller. Door de verhuis krijgt PV1 echter ook plots een terugdraaiende teller voor nog de resterende tien jaar en geniet die van een dubbel voordeel.

Daarom wordt voorgesteld om de inhoudelijke voorwaarden uit het ontworpen artikel 6.4.1/1/1, zevende lid van het Energiebesluit van 19 november 2010 als volgt aan te passen:

*“Per gebouw kan maar één premie voor een fotovoltaïsche installatie worden toegekend, op voorwaarde dat achter het aansluitingspunt in kwestie nog geen andere fotovoltaïsche installatie in dienst werd gesteld, met uitzondering van het geval van een eigendomsoverdracht waarbij voorafgaand aan de eigendomsoverdracht de installatie uit dienst werd genomen. De premie kan enkel worden toegekend als de geplaatste fotovoltaïsche installatie uiterlijk drie maanden na de indienstname bij de elektriciteitsdistributienetbeheerder werd aangemeld. De fotovoltaïsche installatie mag gedurende een periode van minstens vijftien jaar na de indienstname niet worden verplaatst naar een ander perceel. De fotovoltaïsche installatie mag niet worden uitgebreid met een installatie die geniet van de regeling, vermeld in de artikelen 4.1.30/1 en 15.3.5/12 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, tenzij de betrokken netgebruiker onherroepelijk afstand heeft gedaan van dit recht overeenkomstig de artikelen 4.1.30/1, tweede en derde lid, en 15.3.5/12, vierde lid, van het Energiedecreet van 8 mei 2009.”*

Een gelijkaardige aanpassing wordt doorgevoerd in **ARTIKEL 10, 13°** aangaande de PV-premie bij niet-residentiële gebouwen.

- **ARTIKEL 4, 8°:** er wordt voorzien dat de minister in het kader van de premie voor fotovoltaïsche zonnepanelen (net zoals dit reeds op basis van het huidige artikel 6.4.1/1/1, zevende lid van het Energiebesluit van 19 november 2010 mogelijk is bij de premies voor thermische

zonnecollectorsystemen, warmtepompen en warmtepompboilers) kwaliteitseisen en kwaliteitscontroles kan opleggen aan de installateurs van die installaties.

Een gelijkaardige aanpassing wordt doorgevoerd in **ARTIKEL 10, 14°** aangaande de PV-premie bij niet-residentiële gebouwen.

- **ARTIKEL 7, ARTIKEL 9, 4° EN ARTIKEL 11, 1° EN 3°:** In de Vlaamse Klimaatstrategie 2050 is het streefdoel opgenomen om de broeikasgasemissies van de niet-ETS sectoren te reduceren met 85% tegen 2050 (ten opzichte van 2005), met de ambitie om te evolueren naar volledige klimaatneutraliteit. Voor de sector gebouwen streven we ernaar om de emissies van het Vlaamse gebouwenpark te reduceren tot 2,3 Mt CO<sub>2</sub>eq. tegen 2050. In dit kader moeten de bestaande woongebouwen uiterlijk in 2050 een vergelijkbaar energieprestatieniveau halen als nieuwbouwwoningen met vergunningsaanvraag in 2015. Deze langetermijndoelstelling betekent dat tegen 2050 het gemiddelde EPC-kengetal van het volledige woningenpark wordt verlaagd met 75%. Op de gehanteerde EPC-schalen met energielabels (A tot F), komt dit overeen met het label A (EPC-kengetal 100). Deze doelstelling wordt nog verder gedifferentieerd naar woningtypologie.

Omdat op dit moment volgens de data uit de EPC-databank ongeveer 3,5% van het bestaande woningenpark van bijna 3 miljoen woningen (huizen en appartementen) aan het streefdoel voldoet, moeten nog 2,9 miljoen woningen evolueren naar de doelstelling 2050 (afgerond 96,5 % van het woningenbestand)<sup>2</sup>. Dat betekent dat, als de inspanningen uniform worden gespreid, de komende dertig jaar per jaar gemiddeld ruim 3% van het woningenbestand of ruim 95.000 wooneenheden moeten evolueren naar de doelstelling 2050.

Om dit te verwezenlijken legt de strategie een sterk accent op grondige renovaties op natuurlijke opportuniteitsmomenten, zoals bijvoorbeeld bij transactiemomenten (verkoop, vererving). De benutting van het potentieel van deze sleutelmomenten draagt in hoge mate bij tot de globale strategische doelstelling om tussen vandaag en 2050 de beoogde renovatiegraad te bereiken. Ook het verhogen van de renovatiegraad buiten deze sleutelmomenten is een permanent aandachtspunt.

Gemiddeld werden er tussen 2012 en 2018 in Vlaanderen ruim 75.000 woningen per jaar verkocht, goed voor 2,5% van de woningmarkt. In 2018 en vooral 2019 groeide het aantal verkopen fors aan tot respectievelijk 81.116 en 99.281. Via schenkingen en erfenissen verandert nog eens ruim 1% van de woningen per jaar van eigenaar. De bouwsector schat in dat 50 % van de nieuwe eigenaars (in enige mate) renoveert in het eerste jaar na aankoop en 75 % binnen de drie jaar. Bijgevolg vormt de wissel van eigenaar (na aankoop, schenking of erfenis) een sleutelmoment in de levensloop van een woning om het renovatietraject richting langetermijndoelstelling 2050 op te starten.

De verdeling van de EPC-labels van het Vlaams woningbestand wordt als volgt ingeschat<sup>3</sup>:

Verdeling over EPC-labels: woonhuizen							
Totaal	F	E	D	C	B	A	A+
2.137.916	763.707	325.881	370.692	383.239	242.727	51.149	521
100%	35,7%	15,2%	17,3%	17,9%	11,4%	2,4%	0,0%

<sup>2</sup> Raming op basis van EPC's verplicht opgemaakt bij verkoop en verhuur en 10 jaar geldig enerzijds en EPC's-Bouw anderzijds. Aangezien er voor gerenoveerde woningen die niet verkocht/verhuurd worden geen EPC-verplichting is, zal voor het hele woningenbestand wellicht meer dan 3,5% aan de langetermijndoelstelling 2050 voldoen. Bovendien wordt er vaak na renovatie geen nieuwe EPC opgemaakt

<sup>3</sup> Cijfers op 6 juli 2020.

Verdeling over EPC-labels: appartementen							
Totaal	F	E	D	C	B	A	A+
849.000	77.466	58.788	106.331	207.768	343.643	54.885	119
100%	9,1%	6,9%	12,5%	24,5%	40,5%	6,5%	0,0%

Het aantal woningen met energielabel E of slechter en appartementen met energielabel D of slechter dat op jaarbasis verkocht wordt, wordt geraamd op 32.074<sup>4</sup>. Het aantal woningen met dezelfde energielabels dat van eigenaar wijzigt ingevolge schenking of erfenis in volle eigendom op 6.704<sup>5</sup>.

Om specifiek de energetische renovatie versneld te realiseren in woningen na notariële overdracht of erfenis in volle eigendom, wordt voorgesteld om een eenmalige premie te voorzien bovenop de individuele basispremies wanneer binnen de 5 jaar na notariële overdracht in volle eigendom kan worden aangetoond aan de hand van een EPC dat een woning van label E/F naar label C/B/A op het EPC is opgeschoven of een appartement van label D/E/F naar label B/A. Dit EPC kan zowel een EPC verkoop/verhuur als een EPC bouw zijn. De premiehoogte wordt gedifferentieerd volgens het behaald label en kan in schijven verkregen worden. Wanneer een eigenaar na notariële overdracht in 2021 binnen de 5 jaar de nieuw verworven woning of appartement renoveert en in aanmerking komt voor een premie voor label C, kan die zelfde eigenaar vervolgens ook nog in aanmerking komen voor een bijkomende premie voor het behalen van label B (en eventueel daarna nogmaals voor het behalen van label A) binnen dezelfde periode van 5 jaar na notariële overdracht. De bijkomende premie is in dit geval gelijk aan het verschil tussen de premie voor het nieuw behaalde label en de reeds verkregen labelpremie.

De premie is enkel van toepassing voor notariële overdrachten in 2021. Nieuwe eigenaars worden uitgesloten van de totaalrenovatiebonus en hebben enkel recht op de premies voor individuele investeringen enerzijds en de premie op basis van labelverbetering anderzijds.

De hoogte van de premie bedraagt:

Labelpremie	Woning	appartement
naar label C	2500 euro	nvt
naar label B	3750 euro	2500 euro
naar label A	5000 euro	3750 euro

*Verhoging voor beschermde afnemers +20%*

#### Voorwaarden:

- Te behalen labelverbetering binnen een periode van 5 jaar na erfenis of notariële overdracht in volle eigendom:
  - Voor eengezinswoningen: van E/F naar C of beter;
  - Voor appartementen: van D/E/F naar B of beter.
- De notariële overdracht (koop, schenking) of de erfenis moet tussen 1 januari 2021 en 31 december 2021 plaatsvinden.
- Het "oude" EPC (d.i. het EPC om toegang te krijgen tot de regeling in 2021 en dat daardoor de baseline (E/F bij woning, D/E/F bij appartementen) vastlegt m.b.t. het label zoals het ten tijde van de voormelde eigendomsoverdracht bestaat) mag niet ouder zijn dan 1 januari 2019. Het "nieuwe" EPC (d.i. het EPC dat om de premie te kunnen ontvangen de labelverbetering t.o.v. het "oude" EPC moet aantonen) moet gedateerd zijn binnen de 5 jaar na datum van notariële overdracht. Hierdoor werkt de uitwerking van deze maatregel echter tot 7 à 8 jaar na de laatste notariële overdracht of vererving in 2021. Dit omwille

<sup>4</sup> Dit aantal omvat 26.333 woningen en 5.741 appartementen.

<sup>5</sup> Dit aantal omvat 5.504 woningen en 1.200 appartementen.

van de periode van 5 jaar na overdracht die een nieuwe eigenaar heeft om het gevraagde label te behalen alsook de periode tussen het einde van deze periode van 5 jaar en het effectief indienen van een premie-aanvraag. Tot slot gaat er nog een zekere tijd over de uitbetaling van premies.

- De labelpremie moet ten laatste aangevraagd worden binnen 12 maanden na afloop van de periode van 5 jaar na notariële overdracht of erfenis.
- De som van alle verkregen individuele premies kan samen met deze nieuwe labelpremie nooit meer zijn dan de totale factuurbedragen excl. btw.
- De premie voor de labelverbetering is niet cumuleerbaar met de totaalrenovatiebonussen.

Het voordeel van deze regeling is dat het een eenvoudig en duidelijk te communiceren systeem betreft, en dat de administratieve controle a.d.h.v. het EPC voor wat betreft de labelverbetering eenvoudig is. Aangezien deze categorie expliciet wordt uitgesloten van de totaalrenovatiebonus (art. 6.4.1/1/3 Energiebesluit) is er geen risico op onterecht toegekende totaalrenovatiebonussen die moeten worden teruggevorderd.

De uitgaven voor deze premie worden vergoed via de distributienettarieven en hebben zodoende geen impact op de begroting. We gaan er hierbij o.a. van uit dat 50% van de nieuwe eigenaars enkel omwille van de invoering van deze bijkomende premie overgaat tot energiezuinige investeringen. Momenteel stellen we vast dat 1,34% van de totaalrenovatiebonussen naar beschermde afnemers gaat. We passen een verhoging van 20% van de premiebedragen toe voor beschermde afnemers. De nieuwe eigenaars hebben niet enkel recht op de nieuwe premie op basis van het behaalde label maar komen daarnaast ook in aanmerking voor de basispremies voor de investeringen die zij uitvoeren. We gaan ervan uit dat de impact op de basispremie voor PV en warmtepompboilers, waarvoor de uitgaven niet verrekend worden via de nettarieven maar vergoed worden vanuit de begroting, geen effect hebben op het voorziene budget in de begroting. De inschatting van de kost op basis van hogergenoemde uitgangspunten is daardoor als volgt:

Woning		Appartement		totaal
niet-beschermd	Beschermd	niet-beschermd	beschermd	
50.060.300	815.903	9.415.987	153.466	60.445.655

Omwille van spreiding in de tijd van de nodige investeringen door de nieuwe eigenaars, de administratieve procedure voor aanvraag en verwerking van de premie-aanvraag en een eventueel bijkomende aanvraag voor een beter label binnen dezelfde periode van 5 jaar, gaan we uit van volgende verdeling van de budgettaire impact op de tarieven:

Jaar	Kost in €	Aandeel in totale kost
2021	3.022.283	5%
2022	6.044.566	10%
2023	9.066.848	15%
2024	9.066.848	15%
2025	12.089.131	20%
2026	12.089.131	20%
2027	9.066.848	15%

De kosten van deze REG-premie op de elektriciteitsfactuur zullen worden gemonitord en over de resultaten ervan zal jaarlijks worden gerapporteerd in het kader van de BBT. In het licht van het Vlaams Regeerakkoord (p. 210) zorgen we er hierbij voor dat de meerkosten op de elektriciteitsfactuur deze legislatuur niet verder toenemen als gevolg van deze REG-premie.

Deze labelpremie vervangt voor nieuwe eigenaars de bestaande totaalrenovatiebonus (voucher) voor grondige renovaties voor notariële overdrachten in 2021. Voor bestaande<sup>6</sup> woningen en appartementen die niet van eigenaar veranderen, blijft de huidige totaalrenovatiebonus behouden in 2021. Momenteel wordt samen met Wonen Vlaanderen een voorstel uitgewerkt voor een eengemaakte, geïntegreerde woningrenovatiepremie die het complexe systeem van de energieprijzen, totaalrenovatiebonussen en de Vlaamse renovatiepremie zou kunnen integreren. Het is de bedoeling dat bij ingang van deze geïntegreerde woningrenovatiepremie, ook voor de 'zittende' eigenaars overgestapt wordt van de totaalrenovatiebonus in zijn huidige vorm naar een premie op basis van een labelverbetering en zal er voor grondige renovaties nog slechts één systeem overblijft, zowel voor zittende als voor nieuwe eigenaars.

- **ARTIKEL 13:** Dit artikel voorziet voor de werken, vermeld in 6.4.1/4, §3, vierde lid van het Energiebesluit van 19 november 2010 dat de ontlener van de lening die behoort tot de prioritaire doelgroep van de energieleningen de premie, vermeld in 6.4.1/4, §3, vierde lid, aanwent als terugbetaling van die lening. Het energiehuis vraagt in dit geval in naam en voor rekening van die ontlener die premie bij de elektriciteitsdistributienetbeheerder aan en wendt deze aan als een vervroegde terugbetaling van die lening. Er wordt voorgesteld dit principe te veralgemenen naar alle premies, vermeld in artikel 6.4.1/1 tot en met artikel 6.4.1/5 van het Energiebesluit van 19 november 2010.
- **ARTIKEL 14:** het ontworpen artikel 7.13.2, §2 wordt aangepast zodat het duidelijk is dat de netgebruiker ervoor kan kiezen om een terugleveringscontract af te sluiten voor de opkoop van de geïnjecteerde elektriciteit door een andere rechtspersoon of natuurlijke persoon, waaronder ook door een andere elektriciteitsleverancier dan de elektriciteitsleverancier op het betreffende toegangspunt voor afname. Op deze wijze wordt duidelijk dat het terugleveringscontract niet exclusief met een leverancier moet worden afgesloten en is voldaan aan de vereisten van artikel 15 van richtlijn (EU) 2019/944. Dit laatste vereist echter ook een wijziging aan **ARTIKEL 2** van het ontwerp, aangezien die bepaling momenteel beperkt is tot "leveranciers".
- **ARTIKEL 15:** De bestaande premie voor een stationaire installatie voor elektrochemische opslag van elektriciteit zoals bepaald in artikel 7.14.1. van het Energiebesluit van 19 november 2010 wordt met één jaar verlengd. Het bestaande artikel voorziet dat de premie wordt toegekend tot en met 31 december 2020. Dit wordt gewijzigd naar 31 december 2021. Op het Energiefonds wordt hiervoor een bedrag vrijgemaakt van maximaal 1 miljoen euro. Rekening houdend met een gemiddelde premie van 1800 euro per aanvraag kunnen hiermee 550 installaties ondersteund worden. De minister kan nog steeds op basis van een cijfermatig onderbouwde evaluatie besluiten het premiebedrag voor toekomstige premie-aanvragen gedurende het lopende jaar te verlagen als op 1 augustus premie-aanvragen zijn aangemeld voor meer dan 50% van het budget dat daarvoor in de begroting beschikbaar is gesteld.

Buiten het bedrag waarmee de premie kan verhoogd worden voor de plaatsing van een digitale meter op aanvraag, blijven alle andere modaliteiten van de premie onveranderd. In artikel 7.14.1, §2, vierde lid wordt de mogelijkheid voorzien om de premie te verhogen met de kostprijs voor de plaatsing van een digitale meter op aanvraag. Het bedrag waarmee de premie verhoogd wordt kan in geen geval hoger zijn dan €300. In het najaar van 2019 heeft VREG beslist om de kostprijs voor de plaatsing van een digitale meter te verlagen naar €72.54 excl. BTW (€87.77 € (incl. BTW)). Aangezien de plaatsing van een digitale meter op aanvraag goedkoper is geworden wordt het bedrag aangepast naar maximum 88 euro.

---

<sup>6</sup> We verwijzen verder in de tekst naar 'zittende eigenaars' als eigenaars van bestaande woningen en appartementen zonder notariële overdracht.



Uit een evaluatie van de reeds toegekende premies en de marktprijs van batterijopslagsystemen blijkt dat de prijzen quasi onveranderd zijn gebleven. Tot eind juni 2020 werden er ongeveer 100 premies aangevraagd. Daarbij is de gemiddelde prijs per kWh (incl. kostprijs batterijsysteem, omvormer en plaatsing) ongeveer €1000 per kWh voor een batterijsysteem met een capaciteit van ongeveer 8 kWh. Dit is ook de prijs die initieel werd ingeschat. Het huidige premiebedrag en de voorziene aftopping (maximaal €3200 en nooit meer dan 35% van de investeringskosten) zorgen nog steeds voor de juiste ondersteuning zonder het risico dat het overmatig is. De periode vanaf 2021 biedt meer stimulansen om te investeren in een opslagsysteem. Immers, nieuwe PV-installaties hebben geen recht meer op de terugdraaiende teller. Een opslagsysteem biedt de mogelijkheid om het zelfverbruik te verhogen en dus de afname van het net en injectie in het net te beperken. In de loop van 2021 zal de premie grondiger tegen het licht gehouden worden rekening houdend met de nieuwe tariefstructuur die vanaf 2022 in voege gaat, de beschikbaarheid van dynamische prijscontracten, het nieuwe kader voor flexibiliteit en energiegemeenschappen, ...

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Er werden aan het ontwerpbesluit wijzigingen aangebracht die een budgettaire impact hebben voor de Vlaamse overheid. Zie supra punt 2.

#### **B. ESR-TOETS**

Er werden aan het ontwerpbesluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de ESR.

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Er werden aan het ontwerpbesluit geen wijzigingen aangebracht die een bijkomende impact hebben op de lopende processen en activiteiten van de Vlaamse overheid.

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Er werden aan het ontwerpbesluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de lokale en provinciale besturen.

### **4. VERDER TRAJECT**

De Vlaamse minister bevoegd voor de energie wordt echter gemachtigd om over voornoemd ontwerpbesluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde advies geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar tweede principiële goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de invoering van een premie voor de installatie van fotovoltaïsche zonnepanelen en wijzigingen met betrekking tot de REG-premies.
2. de Vlaamse minister bevoegd voor de energie te gelasten over voornoemd ontwerpbesluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

### Bijlagen:

1. (Bijlage 1) het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de invoering van een premie voor de installatie van fotovoltaïsche zonnepanelen en wijzigingen met betrekking tot de REG-premies.
2. (Bijlage 2) het advies van de VREG d.d. 16 juni 2020;