

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD EN MEDIA

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de toekenning van steun aan regionale televisieomroeporganisaties
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting: deze nota geeft toelichting bij het ontwerpbesluit betreffende de toekenning van steun aan regionale televisieomroeporganisaties. Het bevat de definities, de voorwaarden en de procedure voor steun uit het noodfonds aan regionale televisieomroeporganisaties

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Het ontwerp van besluit heeft betrekking tot het beleidsveld media.

Het ontwerp van besluit heeft als beleidsdoelstelling om via een bijkomende subsidie de overlevingskansen te verhogen van de regionale televisieomroepen die de overheid via een samenwerkingsovereenkomst ondersteunt bij de uitvoering van hun decretale opdracht. Door het wegvallen van de advertentie- en andere inkomsten ten gevolge van de economische impact door de COVID-19 pandemie zagen zij zich immers geconfronteerd met grote minderinkomsten die het voortbestaan van de omroeporganisatie in gedrang kunnen brengen.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft als rechtsgrond artikel 6, §2, van het decreet van 19 juni 2020 tot het nemen van dringende maatregelen met betrekking tot de noodfondsen voor cultuur, jeugd, sport, media en de lokale besturen, en met betrekking tot de armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID-19 pandemie.

De SARC verleende advies op 26 juni 2020. In haar advies concludeert de SARC: “*De maatregelen in het kader van het Vlaams mediabeleid zijn noodzakelijk. Of zij afdoende*

zullen zijn om de meest getroffen organisaties en individuen doorheen de crisis te loodsen blijft een open vraag.”

Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies van het Departement Kanselarij en Bestuur met nr. 2020-245 werd verleend op 28 juni 2020.

Er wordt geen advies gevraagd aan de Raad van State, met toepassing van artikel 3, §1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. De dringende noodzakelijkheid laat niet toe om te wachten op het advies van de Raad van State binnen een verkorte termijn van 5 dagen. Veel actoren in de mediasector waren verplicht een groot aantal activiteiten stop te zetten door de beslissingen van de Nationale Veiligheidsraad. Ze hebben te kampen met grote minderinkomsten of hebben in bepaalde gevallen helemaal geen advertentieontvangsten. Door de creatie van het noodfonds voor de mediasector wil de Vlaamse Regering die actoren de noodzakelijke zuurstof geven. De financiële situatie van veel begunstigden uit het noodfonds is zo ernstig dat de steun heel snel aangevraagd moet kunnen worden.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De Vlaamse Regering voorziet 10 miljoen euro van het Noodfonds rond gesubsidieerde sectoren voor de mediasector Deze middelen worden als volgt verdeeld:

VRT	3.800 k euro	Te verwerken in toelagebesluit
Regionale televisieomroeporganisaties	3.800 k euro	Verwerkt in BVR
VAF/Mediafonds en Gamefonds	1.900 k euro	Verwerkt in toelagebesluit (met addendum BHO)
Lokale en netwerkradio's	186 k euro	Verwerkt in BVR
Geschreven pers en journalistiek kleine spelers	314 k euro	Te verwerken in MB
Totaal	10.000 k euro	

Voor de regionale televisieomroeporganisaties wordt dus een budget van 3,8 miljoen euro voorzien. Het ontwerp van besluit kadert binnen het geheel aan maatregelen die zijn ingevoerd om de overlevingskans van een organisatie te verhogen, onafhankelijk van het beleidsniveau waarop de maatregel is genomen.

Deze maatregel wil tegemoet komen aan de problematiek van de regionale televisieomroeporganisaties die te kampen hebben met grote minderinkomsten of in bepaalde gevallen het volledig wegvallen van advertentieontvangsten.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

TOELICHTING BIJ ARTIKEL 1

Dit artikel bevat de definitie van een aantal begrippen.

1° administratie: dit artikelonderdeel heeft geen verdere toelichting;

2° regionale televisieomroeporganisatie: de maatregel wil de regionale televisieomroeporganisaties die erkend zijn door de Vlaamse Regering conform artikel 169 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie ondersteunen;

3° steunmaatregelen covid-19: dit artikel behoeft geen verdere toelichting;

4° berekende financieringsbehoefte: De individuele financieringsbehoefte is een berekening die de voorziene verliezen van een organisatie gedeeltelijk kan compenseren, zodat een organisatie een bedrijfsresultaat zal kunnen boeken dat nul is of niet méér verlieslatend dan de organisatie zelf oorspronkelijk had begroot voor 2020.

Het is enerzijds niet de bedoeling om voorziene winst te financieren (toewerken naar nulresultaat). Anderzijds is het niet de bedoeling om organisaties een beter financieel resultaat te laten neerzetten dan het verlies dat ze oorspronkelijk zelf begroot hebben (en waarvan ze dus zelf hebben goedgekeurd dat ze verwachten dat negatieve resultaat aan te kunnen in de meerjarige beleidsperiode waarin ze zich bevinden).

Het ontwerp van besluit voorziet om de individuele financieringsbehoefte van elke aanvragende organisatie te schatten door de begrote opbrengsten te corrigeren met een schatting van de derving in opbrengsten (waarbij de subsidie-inkomst behouden blijft) en met de begrote besparing op uitgaven.

De berekening voorziet geen compensatie voor eventuele besparingen van andere beleidsniveaus en veronderstelt dat afschrijvingen niet beïnvloed worden door het verbod op of beperking van publieke activiteiten.

De berekening vertrekt van de door het bestuursorgaan goedgekeurde begroting 2020. Er zal toelichting gevraagd worden voor begrotingen die sterk afwijken van de resultaten 2019. De methodiek vertrekt verder vanuit een veronderstelling van waarheidsgetrouwheid door de aanvragende organisaties. Er zullen daarom geen correcties plaatsvinden op toegelichte afwijkingen. De toelichting behoort tot de verplichte velden in de aanvraagprocedure.

TOELICHTING BIJ ARTIKEL 2

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

TOELICHTING BIJ ARTIKEL 3

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

TOELICHTING BIJ ARTIKEL 4

De Vlaamse Regering erkent 10 regionale televisieomroeporganisaties. Met uitzondering van Vlaams Brusselse Media vzw kunnen zij een aanvraag doen voor ondersteuning op basis van dit ontwerpbesluit. Gezien Vlaams Brusselse Media vzw beroep zal kunnen doen op middelen uit het noodfonds voor Brussel worden zij hier niet meegenomen.

TOELICHTING BIJ ARTIKEL 5

Het ontwerp van besluit hanteert het bestaande afsprakenkader rond digitaal werken. De administratie beheert dossiers via de bestaande digitale systemen, hergebruikt hierbij de reeds bestaande functionaliteiten en zorgt ervoor alle informatie op te vragen die noodzakelijk is om een digitale verwerking van een aanvraag mogelijk te maken op vlak van:

- het identificeren van een aanvraag;
- het bepalen van de ontvankelijkheid;
- het opstellen van een advies en een beslissingsvoorstel;
- het uitvoeren van een beslissing;
- het toezicht houden op de besteding van een subsidie.

Elke regionale televisieomroeporganisatie ontvangt een geïndividualiseerd invulsjabloon. De administratie zorgt ervoor dat elke regionale televisieomroeporganisatie individueel wordt uitgenodigd tot het indienen van een aanvraag.

De administratie zorgt ervoor dat het resultaat van de doorgevoerde berekeningen raadpleegbaar is voor elke individuele aanvrager en dat de doorgevoerde berekeningen controleerbaar zijn voor beslissende instantie en instanties die de formalisering van de beslissing moeten adviseren.

TOELICHTING BIJ ARTIKEL 6

Het ontwerp van besluit voorziet een aanvraagperiode van ongeveer 20 werkdagen met een deadline op 31 augustus 2020.

In die aanvraagperiode krijgt een doelgroep-organisatie de kans om informatie die reeds in bezit is van de Vlaamse Gemeenschap na te kijken en te vervolledigen of corrigeren. De administratie legt hiermee de verantwoordelijkheid voor het corrigeren van ingediende resultatenrekeningen 2019 en begrotingen 2020 bij de regionale televisieomroeporganisaties.

Een regionale televisieomroeporganisatie kan op korte termijn een aanvraag opstellen omdat:

- het opstellen van inhoudelijke toelichting tot het strikte minimum is beperkt. Er is geen voorafgaandelijke inhoudelijke planning nodig bij het uitwerken van de aanvraag;
- het gebruik van steunmaatregelen COVID-19 niet vooraf hoeft bewezen te worden. De organisatie kan zich beperken tot verklaringen op eer via daartoe voorziene velden in de webtoepassing. Het ontwerp van besluit verschuift de bewijslast naar de toezichtfase;
- het redelijk is om te veronderstellen dat alle organisaties ondertussen voor zichzelf reeds een aangepaste begroting maakten, zodat ook een beperkte tijdsspanne kan volstaan voor het invullen van een invulsjabloon met boekhoudposten en schattingen van kostenspreiding over de tijd en variabiliteit van kostenposten, beperkt kan blijven.

TOELICHTING BIJ ARTIKEL 7

Het ontwerp van besluit beschrijft een korte ontvankelijkheidsperiode van maximaal 5 werkdagen. De administratie zal nagaan of een aanvraag afkomstig is van een regionale televisieomroeporganisatie.

De ontvankelijkheidsbepaling gebeurt grotendeels automatisch doordat de webtoepassing:

- laattijdige indiening onmogelijk maakt;
- onvolledige indiening (= het niet invullen van de verplichte velden of het niet opladen van de verplichte bijlage met juiste bestandsnaam) onmogelijk maakt.

Een aanvrager zal een automatische melding krijgen van (niet-)ontvankelijkheid en de motivering.

TOELICHTING BIJ ARTIKEL 8

De tiende dag na de uiterlijke indiendatum zal de financieringsbehoefte berekend zijn. De administratie schat elke individuele financieringsbehoefte in zoals hoger beschreven bij "schatting individuele financieringsbehoefte". De administratie laadt de individuele financieringsbehoefte op in elk aanvraagdossier.

Indien een organisatie een volledig dossier indiende, maar niet het gepaste sjabloon gebruikte of de structuur ervan manipuleerde zal het rekenmodel geen resultaat opleveren en de aanvrager niet in aanmerking komen voor de subsidie. Dit betekent dat de verantwoordelijkheid voor het gebruik van de juiste sjablonen volledig bij de organisaties ligt.

TOELICHTING BIJ ARTIKEL 9

Via het ontwikkelde rekenmodel berekent de administratie de maximale bijkomende subsidie. Er wordt uitgegaan van een vast bedrag per omroep, zijnde 300.000 euro of de laagst geraamde financieringsbehoefte moest die hoger zijn. Het resterende budget wordt verdeeld op basis van de resterende financieringsbehoefte.

De administratie herleidt, indien nodig, de totale financieringsbehoefte tot de reëel beschikbare budgettaire middelen. De berekening zal afhankelijk zijn van de mate waarin het beschikbare budget ontoereikend zal blijken t.a.v. de totale geschatte financieringsbehoefte.

TOELICHTING BIJ ARTIKEL 10

Aangezien het de bedoeling is om organisaties zo snel mogelijk te voorzien van middelen die hen toelaten om reeds voorziene verplichtingen na te komen, waarvoor de liquide middelen door externe omstandigheden tekortschieten, zal de administratie de subsidie onmiddellijk in haar geheel ter beschikking stellen.

TOELICHTING BIJ ARTIKEL 11

Van organisaties wordt een inspanning gevraagd om in de mate van het mogelijke inkomstenverlies te beperken.

TOELICHTING BIJ ARTIKEL 12

Dit artikel heeft geen verdere toelichting.

TOELICHTING BIJ ARTIKEL 13

De administratie kan nagaan of een subsidie is uitgegeven als in de jaarrekening 2020 de bedoelde kostenposten voor minstens het bedrag van de subsidie hoger eindigen dan het geval was in de bijgestelde schatting van de resultatenrekening.

TOELICHTING BIJ ARTIKEL 14

Bij onduidelijkheid kan de administratie een controle ter plaatse doorvoeren en daar alle stukken opvragen die de uitgaven staven. De administratie voert het toezicht op basis van artikel 11 tot 14 van de algemene bepalingenwet.

TOELICHTING BIJ ARTIKEL 15

Dit artikel heeft geen verdere toelichting.

TOELICHTING BIJ ARTIKEL 16

Dit artikel heeft geen verdere toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De Vlaamse minister, bevoegd voor media, voorziet een bedrag van 3,8 miljoen euro voor de ondersteuning van de erkende televisieomroeporganisaties.

Deze middelen zullen herverdeeld worden van CB0-ICBG2AB-PR naar een specifieke, daarvoor aangemaakte Corona-basisallocatie op HB0-1HEI2ID-WT.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 27 juni 2020.

Het akkoord van de minister van begroting werd verkregen op 6 juli 2020. Naast de Corona-gerelateerde voorwaarden wordt in het begrotingsakkoord ook gevraagd artikel 10, m.b.t. het aanvragen van een advies IF voor de subsidiebesluiten voortkomend uit dit besluit, te schrappen. Deze wijziging werd doorgevoerd.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Overheid. Het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling is bijgevolg niet vereist.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp heeft geen weerslag op de werking van de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na goedkeuring van het besluit kan de procedure voor toekenning steun worden opgestart.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering betreffende de toekenning van steun aan erkende regionale televisieomroeporganisaties;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de media te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin DALLE

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit
- het advies van de SARC
- het advies van de Inspectie van Financiën
- het begrotingsakkoord