

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van steun aan jeugdorganisaties in het kader van het noodfonds.
 - Definitieve goedkeuring.

Samenvatting: Deze nota bevat als bijlage een ontwerpbesluit tot de toekenning van steun aan jeugdorganisaties naar aanleiding van de impact van de covid-19 pandemie. Het besluit omvat de algemene bepalingen en de procedure voor de steun.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Het ontwerp van besluit heeft betrekking op het beleidsveld jeugd.

Het ontwerp van besluit heeft als beleidsdoelstelling via een bijkomende projectsubsidie een deel van het onevenwicht tussen kosten en inkomsten, veroorzaakt door het verbod en/of beperkingen op publieke activiteiten naar aanleiding van de maatregelen genomen in het kader van het indijken van de covid-19 pandemie, te compenseren. Deze projectsubsidie wil de ernstig getroffen meerjarig gesubsidieerde organisaties helpen om te blijven bestaan wanneer het stilvallen of ernstig beperken van de activiteiten, het niet overleven als gevolg kan hebben.

Het ontwerp van besluit bevat de nodige maatregelen voor de organisaties die een werkingssubsidie ontvangen op basis van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft als rechtsbasis artikelen 4 en 7 van het decreet van 19 juni 2020 tot het nemen van dringende maatregelen met betrekking tot de noodfondsen voor cultuur, jeugd, sport, media en de lokale besturen, en met betrekking tot de armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID-19-pandemie.

De SARC verleende advies op 26 juni 2020

De jeugdraad verleende advies op 25 juni 2020.

Het wetgevingsadvies van het Departement Kanselarij en Bestuur met nr. 2020-241 werd verleend op 25 juni 2020.

Er is geen advies gevraagd aan de Raad van State, met toepassing van artikel 3, §1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. De dringende noodzakelijkheid laat niet toe om te wachten op het advies van de Raad van State binnen een verkorte termijn van 5 dagen. Veel actoren in de jeugdsector hebben verplicht hun werkzaamheden moeten stopzetten door de beslissingen van de Nationale Veiligheidsraad. Door de creatie van het noodfonds voor de jeugdsector wil de Vlaamse Regering de noodzakelijke zuurstof geven aan deze actoren. De financiële situatie van vele begunstigden uit het noodfonds is dermate ernstig dat zeer snel tot aanvraag en toekenning van de steun moet worden overgegaan.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De Vlaamse Regering voorziet 4 miljoen euro van het Noodfonds rond gesubsidieerde sectoren voor de jeugdsector (aangevuld met een gedeeld budget, met Toerisme, van 12 miljoen euro voor jeugdverblijfscentra). Deze middelen worden als volgt verdeeld:

Jeugdhostels	2.100 k euro	Verwerkt in BVR
Jeugdwerk	1.840 k euro	Verwerkt in BVR
Versterking Uitleendienst en kampeermateriaal, werking departement (administratieve verwerking Noodfonds)	60 k euro	Te verwerken in MB/toelagebesluit voor apparaat geen bijkomende regelgeving vereist
Totaal	4.000 k euro	

Er wordt aldus 1,840 miljoen euro voorzien voor het landelijk jeugdwerk. Het ontwerp van besluit kadert binnen het geheel aan maatregelen die zijn ingevoerd om de overlevingskans van een landelijke jeugdorganisatie tijdens de periode van verbod op publieke activiteiten te verhogen, onafhankelijk van het beleidsniveau waarop de maatregel is genomen. Andere maatregelen die reeds zijn genomen:

- organisaties kunnen een beroep doen op andere beschikbare steunmaatregelen (tijdelijke werkloosheid wegens overmacht, hinderpremie, betalingsuitstel, overbruggingskrediet, ..., ...) die zowel voor organisaties, werknemers als zelfstandigen bereikbaar zijn;
- de versnelde betaling van het 2e voorschot 2020 en saldo 2019 die korte termijn liquiditeitsproblemen helpt vermijden;
- de garantie dat bij toezicht op de besteding van de subsidie 2020, het stilvallen van activiteiten geen hinderpaal zal vormen bij het definitief verwerven van de subsidie.

Dit ontwerp van besluit is beperkt tot de periode van verbod of ernstige beperking op publieke activiteiten in 2020.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1: algemene bepalingen

Toelichting bij artikel 1

Dit artikel bevat de definitie van een aantal begrippen.

1° Administratie: dit artikelonderdeel behoeft geen verdere toelichting.

2° steunmaatregelen covid 19: dit artikelonderdeel behoeft geen verder toelichting.

3° berekende financieringsbehoefte:

De individuele financieringsbehoefte is een berekening die de voorziene verliezen van een organisatie gedeeltelijk kan compenseren, zodat een organisatie een bedrijfsresultaat zal kunnen boeken dat nul of niet méér verlieslatend is dan de organisatie zelf oorspronkelijk had begroot voor 2020.

Het is enerzijds niet de bedoeling om voorziene winst te financieren (toewerken naar nulresultaat). Anderzijds is het niet de bedoeling om organisaties een beter financieel resultaat te laten neerzetten dan het verlies dat ze oorspronkelijk zelf begroot hebben (en waarvan ze dus zelf hebben goedgekeurd dat ze verwachten dat negatieve resultaat aan te kunnen in de meerjarige beleidsperiode waarin ze zich bevinden).

Het ontwerp van besluit voorziet om de individuele financieringsbehoefte van elke aanvragende organisatie te schatten door de begrote opbrengsten te corrigeren met een schatting van de derving in opbrengsten (waarbij de subsidie-inkomst behouden blijft) en met de begrote besparing op uitgaven.

De berekening voorziet geen compensatie voor eventuele besparingen van andere beleidsniveaus en veronderstelt dat afschrijvingen niet beïnvloed worden door het verbod op of beperking van publieke activiteiten.

De berekening vertrekt van de door het bestuursorgaan goedgekeurde begroting 2020. Er zal toelichting gevraagd worden voor begrotingen die sterk afwijken van de resultaten 2019. De methodiek vertrekt verder vanuit een veronderstelling van waarheidsgetrouwheid door de aanvragende organisaties. Er zullen daarom geen correcties plaatsvinden op toegelichte afwijkingen. De toelichting behoort tot de verplichte velden in de aanvraagprocedure.

° Indeling in groep 1 of 2:

Uit de schatting van de financieringsbehoefte ontstaan 2 situaties:

- Een negatieve financieringsbehoefte: de organisatie heeft geen bijkomende middelen nodig om een nulresultaat te boeken of een resultaat te boeken dat niet méér verlies impliceert dan zij zelf oorspronkelijk hadden begroot en kan daarbij zijn verplichtingen jegens derden nakomen.
- Een positieve financieringsbehoefte zowel om faillissementen te vermijden als om verplichtingen aan derden na te komen.

Organisaties waar er een negatieve behoefte is of waarvan de positieve financieringsbehoefte lager is dan 5% van de oorspronkelijk begrote ontvangsten voor 2020 worden ingedeeld bij groep 1, alle andere organisaties met positieve financieringsbehoefte worden ingedeeld bij groep 2. Organisaties uit groep 1 krijgen geen subsidie. Organisaties uit groep 2 krijgen wel een subsidie.

Hoofdstuk 2: steun aan organisaties

Toelichting bij artikel 2:

De maatregel wil de organisaties bereiken die een werkingssubsidie ontvangen op basis van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid.

Alle organisaties die een werkingssubsidie ontvangen, zijn op basis van gegevens 2019 meegenomen in de budgetschatting. De schatting toonde een aantal organisaties zonder financieringsbehoefte (waardoor zij niet op de budgetschatting wegen). Dit zijn quasi allen organisaties met een hoge subsidie-afhankelijkheid.

Het is zeer waarschijnlijk dat een doelgroep-organisatie met een hoge subsidie-afhankelijkheid bij een schatting op basis van gegevens 2020 opnieuw in groep 1 (geen financieringsbehoefte) zal worden ingedeeld. Omdat het echter theoretisch mogelijk is dat een dergelijke organisatie toch in groep 2 wordt ingedeeld, is het niet wenselijk bepaalde doelgroep-organisaties uit te sluiten van de mogelijkheid tot het indienen van een aanvraag omwille van hun niet-weging op de budgetschatting. Daarom stelt het ontwerp van besluit dat elke organisatie die tot de doelgroep behoort de kans moet krijgen tot het indienen van een aanvraag, los van het wel/niet wegen op de budgetschatting.

Toelichting bij artikel 3:

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Toelichting bij artikel 4:

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Toelichting bij artikel 5:

Het ontwerp van besluit hanteert het bestaande afsprakenkader rond digitaal werken. De administratie beheert dossiers via de bestaande digitale systemen, hergebruikt hierbij de reeds bestaande functionaliteiten en gekende informatie en vraagt de noodzakelijke informatie op om een digitale verwerking van een aanvraag mogelijk te maken op vlak van:

- het identificeren van een aanvraag;
- het bepalen van de ontvankelijkheid;
- het opstellen van een advies en een beslissingsvoorstel;
- het uitvoeren van een beslissing;
- het toezicht houden op de besteding van een subsidie.

Elke doelgroep-organisatie ontvangt een geïndividualiseerd invulsjabloon. De administratie zorgt ervoor dat elke doelgroep-organisatie individueel wordt uitgenodigd tot het indienen van een aanvraag.

De administratie zorgt ervoor dat het resultaat van de doorgevoerde berekeningen raadpleegbaar is voor elke individuele aanvrager en dat de doorgevoerde berekeningen controleerbaar zijn voor beslissende instantie en instanties die de formalisering van de beslissing moeten adviseren.

Toelichting bij artikel 6:

Het ontwerp van besluit voorziet een aanvraagperiode van ongeveer 20 werkdagen met een deadline op 31 augustus 2020.

In die aanvraagperiode krijgt een doelgroep-organisatie de kans om informatie die reeds in bezit is van de Vlaamse Gemeenschap na te kijken en te vervolledigen of corrigeren. De administratie legt hiermee de verantwoordelijkheid voor het corrigeren van ingediende resultatenrekeningen 2019 en begrotingen 2020 bij de doelgroep-organisaties.

Een doelgroep-organisatie kan op korte termijn een aanvraag opstellen omdat:

- het opstellen van inhoudelijke toelichting tot het strikte minimum is beperkt. Er is geen voorafgaandelijke inhoudelijke planning nodig bij het uitwerken van de aanvraag;
- het gebruik van steunmaatregelen covid-19 niet vooraf hoeft bewezen te worden. De organisatie kan zich beperken tot verklaringen op eer via daartoe voorziene velden in de webtoepassing. Het ontwerp van besluit verschuift de bewijslast naar de toezichtfase;
- het redelijk is om te veronderstellen dat alle organisaties ondertussen voor zichzelf reeds een aangepaste begroting maakten, zodat ook een beperkte tijdsspanne kan volstaan voor het invullen van een invulsjabloon met boekhoudposten en schattingen van kostenspreiding over de tijd en variabiliteit van kostenposten.

Toelichting bij artikel 7:

Het ontwerp van besluit beschrijft een korte ontvankelijkheidsperiode van maximaal 5 werkdagen.

De administratie zal nagaan of een aanvraag afkomstig is van een doelgroep-organisatie.

De ontvankelijkheidsbepaling gebeurt grotendeels automatisch doordat de webtoepassing:

- laattijdige indiening onmogelijk maakt;
- onvolledige indiening (= het niet invullen van de verplichte velden of het niet opladen van de verplichte bijlage met juiste bestandsnaam) onmogelijk maakt.

Een aanvrager zal een automatische melding krijgen van (niet-)ontvankelijkheid en de motivering.

Toelichting bij artikel 8:

De tiende dag na de uiterlijke indiendatum zal de financieringsbehoefte berekend zijn. De administratie schat elke individuele financieringsbehoefte in zoals hoger beschreven bij "schatting individuele financieringsbehoefte". De administratie laadt de individuele financieringsbehoefte op in elk aanvraagdossier.

Indien een organisatie een volledig dossier indiende, maar niet het gepaste sjabloon gebruikte of de structuur ervan manipuleerde zal het rekenmodel geen resultaat opleveren en de aanvrager in groep 1 (geen financieringsbehoefte) ingedeeld worden. Dit betekent dat de verantwoordelijkheid voor het gebruik van de juiste sjablonen volledig bij de organisaties ligt.

Toelichting bij artikel 9:

De administratie deelt elke organisatie eerst in bij een groep via het ontwikkelde rekenmodel.

Organisaties waar er een negatieve behoefte is of waarvan de positieve financieringsbehoefte lager is dan 5% van de oorspronkelijk begrote ontvangsten voor 2020 worden ingedeeld bij groep 1, alle andere organisaties met positieve financieringsbehoefte worden ingedeeld bij groep 2. Organisaties uit groep 1 krijgen geen subsidie. Organisaties uit groep 2 krijgen wel een subsidie.

De berekende financieringsbehoefte van een organisatie wordt voor de berekening van de totale financieringsbehoefte en de toe te kennen subsidie geplafonneerd op 400.000 euro. op deze manier wordt een scheef trekking vermeden waarbij te veel van het voorziene budget zou uitgekeerd worden aan een beperkt aantal grote organisaties. Op basis van verzamelde informatie zou deze plafonnering slechts beperkt ingezet moeten worden. De indeling van organisaties in Groep 1 dan wel 2 wordt bovendien gemaakt o.b.v. de effectieve financieringsbehoefte, niet de geplafonneerde behoefte.

Toelichting bij artikel 10:

De administratie herleidt, indien nodig, de totale financieringsbehoefte tot de reëel beschikbare budgettaire middelen. De berekening zal afhankelijk zijn van de mate waarin het beschikbare budget ontoereikend zal blijken t.a.v. de totale geschatte financieringsbehoefte. Indien nodig reduceert de administratie elke individuele financieringsbehoefte met hetzelfde percentage dat nodig is om de totale financieringsbehoefte binnen het beschikbare budget te passen.

Toelichting bij artikel 11:

Aangezien het de bedoeling is om organisaties zo snel mogelijk te voorzien van middelen die hen toelaten om reeds voorziene verplichtingen na te komen, waarvoor de liquide middelen door externe omstandigheden tekortschieten, zal de administratie de subsidie onmiddellijk in haar geheel ter beschikking stellen.

Toelichting bij artikel 12:

Dit artikel differentieert de subsidievoorwaarden waaraan subsidie-ontvangers dienen te voldoen.

Toelichting bij artikel 13:

Het ontwerp van besluit integreert de verantwoording in de verantwoording van de lopende werkingssubsidie om dubbele opvraging van gegevens te voorkomen. De eigenlijke bewijsstukken blijven ter plaatse bij de organisatie beschikbaar.

De administratie kan nagaan of een subsidie is uitgegeven als in de jaarrekening 2020 de bedoelde kostenposten voor minstens het bedrag van de subsidie hoger eindigen dan het geval was in de bijgestelde schatting van de resultatenrekening.

Bij onduidelijkheid kan de administratie een controle ter plaatse doorvoeren en daar alle stukken opvragen die de uitgaven staven.

De administratie voert het toezicht op basis van artikel 11 tot 14 van de algemene bepalingenwet.

Hoofdstuk 3: slotbepalingen

Toelichting bij artikel 14:

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Toelichting bij artikel 15:

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Toelichting bij artikel 16:

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De minister van jeugd voorziet een budget van 1,840 miljoen euro binnen het beleidsveld jeugd voor de organisaties die een werkingssubsidie ontvangen op basis van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid.

Dit ontwerp van besluit omvat een methode om het budget, dat zal overgeschreven worden van CBO-ICBG2AB-PR naar HBO-1HDI2FA-WT, waarbinnen een specifieke Corona-basisallocatie gemaakt wordt, billijk te verdelen over alle potentiële begunstigden:

- rekening houdend met een tijdsperspectief van de periode van verbod op en /of beperking van publieke activiteiten;

- gekaderd binnen en aanvullend bij de reeks overige maatregelen die op de verschillende beleidsniveaus van kracht zijn;
- ook als de hoeveelheid voorziene middelen kleiner zal zijn dan de nood die in de budgetberekening is geschat;
- nadat elke jeugdorganisatie met wie de Vlaamse overheid een structurele band onderhoudt, de kans krijgt om de schatting van de potentiële financieringsbehoefte te laten uitvoeren;
- zo dat de middelen terecht komen bij die organisaties waarbij uit een berekening een financieringsbehoefte blijkt;

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 26 juni 2020.

Het akkoord van de minister van de begroting werd verkregen op 3 juli 2020.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Overheid. Het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling is bijgevolg niet vereist.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp heeft geen weerslag op de werking van de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na goedkeuring zal dit besluit worden gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van steun aan jeugdorganisaties in het kader van het noodfonds;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de jeugd, het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media

Benjamin DALLE

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit
- het advies van de SARC
- het advies van de jeugdraad
- het advies van de Inspectie van Financiën
- Het begrotingsakkoord