

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIEN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van decreet houdende de instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 9 december 2011 tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende dopingpreventie en -bestrijding in de sport

- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit samenwerkingsakkoord wijzigt het samenwerkingsakkoord van 9 december 2011 betreffende de dopingpreventie en -bestrijding in de sport om de tekst conform te maken aan de gewijzigde Wereld Anti Doping Code van het WADA, die van kracht wordt op 1 januari 2021. Bijkomend is ook het stelsel van verblijfsgegevens voor elitesporters aangepast op basis van een risico-inschatting door de Nationale Antidopingorganisaties van de partijen bij het samenwerkingsakkoord. Alle elitesporters die een individuele sportdiscipline beoefenen die gevoelig is voor dopinggebruik buiten wedstrijdverband, worden niet langer opgedeeld in twee categorieën met onderscheiden verplichting, maar worden aan dezelfde verplichtingen onderworpen. Daarnaast is conform de Code van het WADA meer flexibiliteit ingebouwd voor het bepalen van de geregistreerde doelgroep van elitesporters die aan verblijfsgegevensverplichtingen worden onderworpen. Zo is de mogelijkheid gecreëerd voor de NADO's om elitesporters tijdelijk aan verblijfsgegevens te onderwerpen voorafgaand aan de Olympische en Paralympische Spelen, Wereldkampioenschappen en Europese Kampioenschappen waarvoor die elitesporters geselecteerd zijn, ongeacht de sportdiscipline. Tenslotte worden ook enkele bepalingen met betrekking tot de opvolging van het samenwerkingsakkoord en de vorming van en vertolking van standpunten op internationale fora aangepast.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op het beleidsveld sport.

////////////////////////////////////

Dit dossier geeft uitvoering aan Strategische Doelstelling SD12 van de Beleidsnota Sport 2019-2020, waarbij de regelgeving in lijn wordt gebracht met de gewijzigde Wereld Antidoping Code (de Code).

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De inhoud van het gewijzigde samenwerkingsakkoord werd voorgelegd aan het WADA met het oog op de conformiteit.

Aangezien een instemmingsdecreet een tekst is die meermaals in dezelfde vorm voorkomt is geen wetgevingstechnisch- en taalkundig advies vereist conform punt 297, eerste alinea, van de omzendbrief VR 2019/4 betreffende de wetgevingstechniek.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd bekomen op 16 juni 2020.

Het begrotingsakkoord werd bekomen op 02 juli 2020.

Het JoKER-advies werd bekomen op 1 juli 2020.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Op 9 december 2011 werd een samenwerkingsakkoord gesloten tussen de 3 gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie op het gebied van antidoping.

De bedoeling was - en is nog steeds - het overleg te bevorderen tussen de partijen om de doeltreffendheid van de dopingbestrijding in België te versterken, noodzakelijk, om in overeenstemming te zijn met de Wereldantidopingcode (de Code).

Op 17 december 2014 werd een wijzigend samenwerkingsakkoord gesloten tussen dezelfde partijen om enerzijds de basistekst bij te werken met betrekking tot de wijzigingen van de Code, die in 2015 in werking zijn getreden en anderzijds, om enkele specifieke bepalingen toe te voegen ter verbetering van de samenwerking op het terrein.

Daarom moet het samenwerkingsakkoord van 9 december 2011 opnieuw worden bijgewerkt rekening houdend met de wijzigingen van de Code, die op de Wereldantidopingconferentie op 7 november 2019 werden aangenomen. Die moeten bijgevolg in interne regelgeving worden omgezet. Er wordt verduidelijkt dat de herziene Code op 1 januari 2021 van kracht wordt.

B. UITWERKING

Zoals in 2014 is het absoluut de bedoeling de basistekst aan te passen en enkel de bepalingen in te voeren die strikt noodzakelijk zijn om de Code 2021 juist en volledig om te zetten.

////////////////////////////////////

In de lijst van de sporten werden de oude sporten van categorie A en B in één enkele categorie A samengebracht. De lijst is lichtjes gewijzigd op basis van de uitgevoerde evaluatie van de voormelde risicoanalyse.

In dat verband werd de Internationale Standaard voor dopingtests en onderzoeken toegepast en werd rekening gehouden met verschillende parameters en criteria om de dopingrisico's te kunnen evalueren, met inbegrip van: de statistieken van de door het WADA verschaft positieve gevallen, de risico's verbonden aan de behoeften van fysieke of fysiologische sportprestaties en/of de financiële en/of de mediatieke belangen van de betrokken sport.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen impact op de begroting.

De wijziging van het samenwerkingsakkoord geeft uitvoering aan de Wereld Antidoping Code van het WADA.

Het samenvoegen van de categorieën A en B, waartoe de individuele elitesporters behoren, heeft enkel impact op de omvang van verblijfsgegevens en niet op het aantal controles buiten wedstrijdverband die uitgevoerd moeten worden om conform te zijn met de Code en de Internationale Standaard voor Dopingtests en Onderzoeken.

De wijziging in de regeling van de verblijfsgegevens en de bijhorende controles buiten wedstrijdverband worden opgevangen binnen het spreidingsplan dat NADO Vlaanderen opstelt binnen de operationele autonomie die NADO Vlaanderen heeft voor het uitvoeren van die opdracht. Er is dus op dat vlak geen budgettaire impact.

De bijkomende mogelijkheden om elitesporters of in uitzonderlijke gevallen breedtesporters onder een regeling van verblijfsgegevens te brengen is louter facultatief en wordt enkel toegepast als dat noodzakelijk is voor het bereiken van de doelstelling. Voor elitesporters die deelnemen aan grote kampioenschappen en die niet tot de vaste groep elitesporters behoren, is het onderwerpen aan verblijfsgegevens beperkt in de tijd en facultatief, in functie van de gepercipieerde noodzaak en de testhistoriek van de sporter in kwestie. Voldoende dopingtesten uitvoeren buiten wedstrijdverband was al een kerntaak van de NADO. De bijkomende mogelijkheid om te verplichten verblijfsgegevens in te dienen is helemaal conform de Code en de Internationale Standaard die aandringen op het toepassen van verblijfsgegevens op die sporters.

Alle uit te voeren dopingcontroles buiten wedstrijdverband worden volgens een risicoanalyse opgenomen in het spreidingsplan dat NADO Vlaanderen opstelt. De controles worden gerealiseerd binnen het daartoe ter beschikking gestelde werkingsbudget.

Het advies van de Inspectie van Financiën van 16 juni 2020 gaat als bijlage 5.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, van 02 juli 2020 gaat als bijlage 6.

////////////////////////////////////

