

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Goedkeuring van het ontwerpbesluit houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Golfterrein Witbos'**

## Samenvatting

Ontwerp-besluit van de Vlaamse Regering houdende de definitieve vaststelling van het GRUP 'Golfterrein Witbos' na advies van de Raad van State. Het advies 67.586/1 van 3 juli 2020 geeft geen aanleiding tot aanpassingen aan het plan.

Het plangebied omvat het voormalig militair Kamp A gelegen op het grondgebied van de gemeente Westerlo en Herentals. In het voormalig militair kamp werd door de Britse militairen een golfterrein aangelegd, dat naarmate de militaire activiteiten verminderden, verder werd uitgebreid tot het huidige 13-holes golfterrein. Naast het behoud van het bestaande golfterrein voorziet het GRUP ook in mogelijkheden om een lokale sporthal te realiseren en een beperkt aantal evenementen mogelijk te maken. De voorschriften garanderen het maximaal behoud van het bestaande bos.

Het advies van de Raad van State geeft aanleiding tot vormelijke aanpassingen en aanvullingen in het besluit die geen inhoudelijke betekenis hebben voor het GRUP. Het GRUP blijft daardoor inhoudelijk ongewijzigd.

Na de goedkeuring van het ontwerp-besluit door de Vlaamse Regering wordt het gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. Het GRUP treedt in werking 15 dagen na publicatie van het besluit in het staatsblad.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld Omgeving

Beleidsdoelstelling OD 3. Gebiedsontwikkeling met sterke gebiedscoalities.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering keurde op 23 juni 2003 het Vlaams Golfmemorandum goed. Het voormalig militair domein kamp A in Herentals en Westerlo dat is omgevormd tot een 13 holes golfterrein is in het Golfmemorandum opgenomen als een zone te herbestemmen tot golfterrein.

De Vlaamse Regering keurde het operationeel actieprogramma voor de buitengebiedregio Neteland goed op 21 december 2007.

De Vlaamse Regering besliste principieel over de opmaak van een gewestelijk RUP voor de uitbreiding van het golfterrein Witbos op 10 juni 2011.

De minister bevoegd voor de ruimtelijke ordening deelde op 30 maart 2012 aan de leden van de Vlaamse Regering de stand van zaken en vervolgstappen inzake ruimtelijke ordening en vastgoedbeleid mee over de 'Vrijgekomen militaire domeinen'.

De deputatie van de provincie Antwerpen keurde op 24 februari 2011 het gemeentelijk RUP Kamp A van de gemeente Westerlo goed. Dat grup heeft betrekking op 4 voormalige militaire gebouwen en als gevolg waarvan dit gedeelte van het voormalig militair domein niet is opgenomen in het voorliggende gewestelijk RUP Golfterrein Witbos.

De Technische Werkgroep Golf adviseerde op 28 juni 2010 over de aanvraag van de golfclub voor de uitbreiding van het golfterrein Witbos van 13 naar 18 holes.

De dienst MER van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie keurde op 8 november 2018 het plan-MER voor het GRUP Golfterrein Witbos goed.

Er werd een plenaire vergadering gehouden over het voorontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Golfterrein Witbos' op 19 december 2018. Van de plenaire vergadering is een verslag gemaakt dat ook de schriftelijke adviezen van Herentals, de provincie Antwerpen, het Departement Landbouw en Visserij, het Agentschap Natuur en Bos en Sport Vlaanderen omvat.

De Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening - Onroerend Erfgoed (SARO) adviseerde op 23 januari 2019 over het voorontwerp van GRUP 'Golfterrein Witbos'.

Uit de RVR-toets van 19 april 2019 blijkt dat er geen ruimtelijk veiligheidsrapport dient te worden opgemaakt voor het GRUP 'Golfterrein Witbos'.

Op 3 mei 2019 keurde de Vlaamse Regering het besluit houdende de voorlopige vaststelling van het ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Golfterrein Witbos' goed en gelaste de Vlaams minister bevoegd voor ruimtelijke ordening met de organisatie van een openbaar onderzoek.

Het openbaar onderzoek vond plaats van 16 juli tot en met 13 september 2019. Tijdens het openbaar onderzoek werden 28 bezwaren ingediend. Er werd ook een advies uitgebracht door de gemeenten Westerlo en Herentals.

De Vlaamse Regering besliste op 6 maart 2020 om de beslissingstermijn voor definitieve goedkeuring van het plan te verlengen met 60 dagen. Ingevolge het Besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2020 tot uitvoering van artikel 5 van het nooddecreet in het kader van de corona-crisis werd de beslissingstermijn bijkomend verlengd met 30 dagen.

De Vlaamse Regering keurde het GRUP 'Golfterrein Witbos' principieel goed op 9 juni 2020. De Raad van State werd op 9 juni 2020 om advies gevraagd.

De Raad van State, afdeling Wetgeving gaf haar advies 67.586/1 op 3 juli 2020.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Met het GRUP 'Golfterrein Witbos' wordt de bestemming van het bestaande 13-holes golfterrein 'Witbos' mogelijk gemaakt.

Het GRUP omvat het voormalig militair Kamp A gelegen op het grondgebied van de gemeente Westerlo en Herentals. In het voormalig militair kamp werd door de Britse militairen een golfterrein aangelegd, dat naarmate de militaire activiteiten verminderden, verder werd uitgebreid tot het huidige 13-holes golfterrein.

Het golfterrein is gelegen op het grondgebied van Herentals en Westerlo. Ten noorden sluit het terrein aan bij de dorpskernen Olen en Noorderwijk (deelgemeente van Herentals). Naar het oosten vormt de dorpskern van Oosterwijk (woonkern Westerlo) een grens. In het zuidwesten gaat het over in de dorpskom van Morkhoven (deelgemeente van Herentals).



Het golfterrein is in 1965 aangelegd op een voormalige Britse militaire basis, gekend als kamp A. Op de basis staan een tiental kenmerkende boogloodsen met verharde toegangswegen. De golfbaan van 3 holes werd geleidelijk door de militairen uitgebreid naar 9 holes. In 1998 werd de baan uitgebreid tot de huidige 13 holes. Het terrein is momenteel planologisch bestemd als militair domein. In het Vlaams Golfmemorandum werd het golfterrein van Golfclub Witbos opgenomen als te bestendigen en mogelijks uit te breiden golfterrein tot 18-holes.

Met dit GRUP wordt bestemmingswijziging naar recreatiegebied / golfterrein doorgevoerd en wordt de exploitatie van het bestaande 13-holes golfterrein mogelijk gemaakt. Omdat een uitbreiding tot volwaardige 18-holes golfbaan met uitgebreide oefenfaciliteiten (zoals mini-holes, driving ranges, chipping greens, putting greens, oefenparcours...) zou betekenen dat 9 à 15 ha bestaand bos definitief zou worden gekapt (ontbossing), kan enkel akkoord gegaan worden met de bestemming van het bestaande 13-holes golfterrein. Door natuurgerichte aanplanten wordt getracht om de golfterreinen te laten opgaan in het omliggende landschap, rekening houdend met het historisch karakter van het plangebied. Van de bestaande gebouwen wordt gebruik gemaakt voor lokale functies en er komt een sporthal. Enkele ongebruikte voormalige militaire gebouwen zullen afgebroken worden. De bestaande boogloodsen zullen deels hergebruikt worden met de nodige demo-, technische en stockagefaciliteiten. De gebouwen kunnen ook gebruikt worden voor kleinschalige activiteiten. Er wordt ook een beperkt aantal grotere events mogelijk gemaakt: maximaal 12 per jaar. Verder zal de golfclub voor een ruimer publiek toegankelijk blijven, met sociaal verantwoorde tarieven alsook door het openstellen van het terrein voor recreatief medegebruik. Dit zal worden verwezenlijkt door de aanleg van wandel -en fietsroutes. In de noordelijke uitloper ter hoogte van de voormalige spoorwegbedding is ruimte voor een lokale sporthal voorzien. Er wordt ook een meer centraal gelegen clubhuis voorzien ter hoogte van het centrale plein. Gezien het grote aandeel verharding en gebouwen worden er inspanningen gedaan om de verhardingsgraad te verminderen.

## B. TOELICHTING OVER HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling Wetgeving gaf haar advies 67.586/1 op 3 juli 2020.

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

De Raad van State stelt in het advies dat de rechtsgrond voor het ontworpen besluit hoofdzakelijk wordt geboden door artikel 2.2.7, § 7, eerste lid, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening gelezen in samenhang met artikel 66, tweede lid, van het decreet van 1 juli 2016 'tot wijziging van de regelgeving voor ruimtelijke uitvoeringsplannen teneinde de planmilieueffectrapportage en andere effectbeoordelingen in het planningsproces voor ruimtelijke uitvoeringsplannen te integreren door wijziging van diverse decreten'.

De Raad stelt dat het ontworpen besluit daarnaast ook rechtsgrond vindt in artikel 13, 27 en 28 van het decreet van 21 oktober 1997 'betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu' en artikel 1.3.1.1, § 1, eerste lid, van het decreet van 18 juli 2003 'betreffende het integraal waterbeleid', gecoördineerd op 15 juni 2018

De Raad voegt daar aan toe dat eveneens moet verwezen worden naar de termijnverlenging, zoals beslist door de Vlaamse Regering op 6 maart 2020, en naar het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2020 tot uitvoering van het decreet van 20 maart 2020 inzake civiele noodsituaties.

*In navolging van het advies werd:*

- *de rechtsgrond in de aanhef gecorrigeerd door te verwijzen naar artikel 2.2.7, § 7, eerste lid van de VCRO;*
- *de rechtsgrond in de aanhef aangevuld met een verwijzing naar het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2020 tot uitvoering van artikel 5 van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, wat betreft ruimtelijke planning, complexe projecten, planmilieueffectrapportage en leegstaande en verwaarloosde bedrijfsruimten, artikel 3;*
- *de verwijzing naar het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu verplaatst van de rubriek 'juridisch kader' naar de rubriek 'rechtsgronden';*
- *de rubriek 'vormvereisten' in de aanhef aangevuld met een verwijzing naar het besluit van 6 maart 2020 van de Vlaamse Regering waarmee de termijn voor definitieve vaststelling werd verlengd.*

Het advies 67.586/1 van 3 juli 2020 van de Raad van State geeft dus aanleiding tot aanpassingen aan de opbouw van het besluit en aanvullingen aan de rechtsgronden. Geen van die aanpassingen of aanvullingen heeft een inhoudelijke betekenis voor het GRUP. Het GRUP blijft dus inhoudelijk ongewijzigd.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen directe budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

In het ruimtelijk uitvoeringsplan worden geen bestemmingswijzigingen doorgevoerd die aanleiding kunnen geven tot een kapitaal- of gebruikersschadevergoeding.

Overeenkomstig artikel 15, §2, 3°, en artikel 6, §5, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak is het advies van de Inspectie van Financiën respectievelijk het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist.

## **B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen directe weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

## **C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de lokale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Het besluit houdende definitieve goedkeuring van het GRUP wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad en op de website van het departement Omgeving. Het besluit wordt betekend aan Herentals, Westerlo en de provincie Antwerpen.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerp van besluit houdende definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Golfterrein Witbos' en aan de volgende bijbehorende bijlagen:
  - Bijlage I: het verordenend grafisch plan
  - Bijlage II: de stedenbouwkundige voorschriften bij het grafisch plan
  - Bijlage IIIa: de toelichtingsnota - tekst
  - Bijlage IIIb: de toelichtingsnota - kaarten
  - Bijlage IV: het plan-milieueffectrapport;
  - Bijlage V: de VR-toets.
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, te gelasten met de uitvoering van dit besluit.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving,  
Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR