Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de afbakening van het havengebied in het Linkerscheldeoevergebied en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 2001 houdende de aanduiding van de voorlopige begrenzing van de havengebieden – definitieve goedkeuring

Samenvatting

Het Havenbedrijf Antwerpen is in het Linkerscheldeoevergebied slechts bevoegd in het havengebied zoals omschreven in artikel 2, 4° van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens. De Maatschappij voor het haven, grond- en industrialisatiebeleid op de linkerscheldeoever is in het Linkerscheldeoevergebied ook bevoegd in dit havengebied, met uitzondering van de uitoefening van het voorkooprecht, dat ook buiten het havengebied kan worden uitgeoefend.

Overeenkomstig artikel 3 van de wet van 19 juni 1978 betreffende het beheer van het linkerscheldeoevergebied ter hoogte van Antwerpen en houdende maatregelen voor het beheer en de exploitatie van de haven van Antwerpen, vervangen bij het decreet van 30 maart 2018, dient de Vlaamse Regering de grenzen van dat havengebied vast te stellen.

De afbakening van het havengebied door middel van een besluit van de Vlaamse Regering heeft ook als gevolg dat het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2001 houdende de aanduiding van de voorlopige begrenzing van de havengebieden kan worden opgeheven.

Voormelde ingrepen worden geregeld door middel van het Besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de afbakening van het havengebied in het Linkerscheldeoevergebied, tot wijziging van diverse besluiten en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 2001 houdende de aanduiding van de voorlopige begrenzing van de havengebieden.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Deze beslissing heeft betrekking op het beleidsveld waterinfrastructuur en waterbeleid.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

W.T&T. advies nr. 2020/03 van 14 januari 2020.
Advies IF van 7 april 2020.
Principiële Goedkeuring door de Vlaamse Regering van 10 april 2020
Advies van de MORA van 24 april 2020
Advies nr. 67.435/3 van de Raad van State van 15 juni 2020

2. INHOUD

Het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (GRUP) 'Afbakening zeehavengebied Antwerpen, havenontwikkeling Linkeroever' is in 2016 door de Raad van State deels vernietigd. Daardoor verviel de afbakeningslijn van het havengebied van Antwerpen op de Linkerscheldeoever. Die afbakening is noodzakelijk voor de dagelijkse uitoefening van een aantal havenbestuurlijke bevoegdheden door het Havenbedrijf Antwerpen op de Linkerscheldeoever Dat geldt ook voor Maatschappij Linkerscheldeoever (MLSO) en haar bevoegdheden die verband houden met de grenzen van het havengebied, zoals bijvoorbeeld het grondbeleid en het industrialisatiebeleid.

Omdat de afbakening ontbreekt is een juridisch vacuüm op Linkerscheldeoever ontstaan dat rechtsonzekerheid creëert met betrekking tot de uitoefening van bovenvermelde bevoegdheden. Om dit juridisch vacuüm te remediëren heeft het Vlaams Parlement het 'Decreet houdende wijziging van de wet van 19 juni 1978 betreffende het beheer van het Linkerscheldeoevergebied ter hoogte van Antwerpen en houdende maatregelen voor het beheer en de exploitatie van de haven van Antwerpen' (hierna 'het decreet') op 30 maart 2018 goedgekeurd. Het decreet kreeg uitwerking sinds de publicatie in het Belgisch Staatsblad op 13 april 2018.

Het decreet voorziet in de opname van zeer specifieke rechtsgronden in de wet van 19 juni 1978 betreffende het beheer van het Linkerscheldeoevergebied ter hoogte van Antwerpen en houdende maatregelen voor het beheer en de exploitatie van de haven van Antwerpen, de zogenaamde wet-Chabert die de Vlaamse Regering in het Linkerscheldeoevergebied toelaten een objectief gemotiveerde bestuurlijke afbakeningslijn voor het havenbedrijf vast te leggen en het gebied waarbinnen de MLSO het voorkooprecht kan uitoefenen te bepalen. Concreet werden de huidige artikelen 3 en 9 uit de Wet Chabert vervangen door wat volgt:

'Art. 3. In het Linkerscheldeoevergebied bevindt zich een havengebied als vermeld in artikel 2, 4°, van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens. De Vlaamse Regering stelt de grenzen van dat havengebied vast.
Het Havenbedrijf Antwerpen is in het Linkerscheldeoevergebied slechts bevoegd in het havengebied. De Maatschappij is in het Linkerscheldeoevergebied slechts bevoegd in het havengebied, met uitzondering van de uitoefening van het voorkooprecht, dat met toepassing van artikel 9 ook buiten het havengebied kan worden uitgeoefend.'

'Art. 9. Voor de verwezenlijking van haar doel kan de Maatschappij gronden in het Linkerscheldeoevergebied verwerven binnen de grenzen die de Vlaamse Regering daarvoor heeft vastgesteld. Binnen die grenzen kan de Maatschappij daarvoor een voorkooprecht laten gelden. De Maatschappij kan de verworven gronden verder bouwrijp maken, voor zover ze zich bevinden binnen de grenzen van het havengebied die de Vlaamse Regering heeft vastgesteld. De gronden in het havengebied die al aan het Vlaamse Gewest toebehoren, worden aan de Maatschappij overgedragen, rekening houdend met de door derden verkregen rechten. De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden van die overdracht.'

In het voorliggende besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de afbakening van het havengebied in het Linkerscheldeoevergebied en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse

regering van 13 juli 2001 houdende de aanduiding van de voorlopige begrenzing van de havengebieden, wordt uitvoering gegeven aan artikel 3.. Als bijlage bij dit besluit is een kaart opgenomen waarop de afbakening van het havengebied wordt aangeduid.

De afbakeningslijn voor het havengebied doet op geen enkele wijze afbreuk aan de ruimtelijke bestemmingen die momenteel van kracht zijn in het Linkerscheldeoevergebied. Voor het vastleggen van de formele afbakeningslijn van het havengebied wordt al rekening gehouden met de ontwikkelingen in het complex project realisatie van extra containerbehandelingscapaciteit in het havengebied Antwerpen (ECA).

Het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2001 houdende de aanduiding van de voorlopige begrenzing van de havengebieden wordt opgeheven aangezien het zonder voorwerp is geworden door de bovenvermelde wetswijzing en de daaropvolgende vaststelling van de grenzen van het havengebied op de Linkerscheldeoever door middel van het ontwerp van besluit in bijlage die als gevolg heeft dat er nu voor elk havengebied een begrenzing is vastgesteld.

Het ontwerp van besluit is na principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering op 10 april 2020 voor advies overgemaakt aan de MORA en de afdeling wetgeving van de Raad van State.

In het advies van de MORA zijn geen opmerkingen geformuleerd met betrekking tot het voorgelegde ontwerpbesluit.

De afdeling wetgeving van de Raad van State concludeerde niet bevoegd te zijn om advies te geven over het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit.

Beide adviezen gaan in bijlage bij deze nota aan de Vlaamse Regering.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de begroting.

Het (gunstig) advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 07/04/2020.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget. Bijgevolg is het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, niet vereist.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet.
- personeel werkingsuitgaven: het ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lopende uitgave.
- investeringen en schuld: het ontwerp van besluit heeft geen investeringen als gevolg.
- ontvangsten: het ontwerp van besluit resulteert niet in bijkomende ontvangsten.
- conclusie: het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Publicatie in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de afbakening van het havengebied in het Linkerscheldeoevergebied en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 2001 houdende de aanduiding van de voorlopige begrenzing van de havengebieden;

2° de Vlaamse minister van Mobiilteit en Openbare Werken te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de afbakening van het havengebied in het Linkerscheldeoevergebied en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 2001 houdende de aanduiding van de voorlopige begrenzing van de havengebieden te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- Ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de afbakening van het havengebied in het Linkerscheldeoevergebied en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 2001 houdende de aanduiding van de voorlopige begrenzing van de havengebieden
- Advies IF van 7 april 2020
- Advies MORA van 24 april 2020
- Advies afdeling wetgeving Raad van State van 15 juni 2020
- W.T & T. advies nr. 2020/03 van 14 januari 2020.