



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 67.331/1
van 28 mei 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 27 januari 2017 betreffende de uitvoering van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector inzake de vaststelling van de voorwaarden om een subsidie te verkrijgen voor de uitvoering van de beleidsfocus topsport’

Op 29 april 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 27 januari 2017 betreffende de uitvoering van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector inzake de vaststelling van de voorwaarden om een subsidie te verkrijgen voor de uitvoering van de beleidsfocus topsport’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 19 mei 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 mei 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

2. Het overeenkomstig *sub* 1 beperkte onderzoek noopt slechts tot het maken van de volgende opmerking.

Het ontwerp heeft betrekking op een aangelegenheid die binnen het toepassingsgebied valt van de wet van 16 juli 1973 ‘waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt’.

Volgens een vaste adviespraktijk van de Raad van State is voor de ontwerpen die betrekking hebben op aangelegenheden die binnen het toepassingsgebied vallen van de wet van 16 juli 1973, zoals de sport als bedoeld in artikel 4, 9°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, op grond van artikel 6 van de wet van 16 juli 1973 vereist dat elke overheid (dus ook de Vlaamse Regering) alle erkende representatieve verenigingen en alle ideologische en filosofische strekkingen betreft bij de voorbereiding en de uitvoering van het cultuurbeleid, en daartoe een beroep doet op passende bestaande of op te richten organen en structuren, met het oog op inspraak of advies.

Uit die bepaling volgt dat elke overheid ertoe gehouden is om bij de voorbereiding van haar cultuurbeleid alle erkende representatieve verenigingen en alle ideologische en filosofische strekkingen te betrekken, en om, indien nodig, daartoe organen *ad hoc* op te richten.

Daarbij komt, zoals de afdeling Wetgeving reeds vaak heeft opgemerkt¹, dat uit diezelfde bepaling volgt dat de adviesinstanties die op het stuk van de culturele aangelegenheden opgericht zijn, geacht moeten worden een verplicht uit te oefenen bevoegdheid te hebben om een advies uit te brengen.

Gevraagd of de Sportraad beantwoordt aan de genoemde samenstellingsvereiste, antwoordde de gemachtigde:

“Ja, cf ministerieel besluit van 15 juli 2016 Benoeming van de leden van de Sectorraad Sport van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (BS, 15/8/2016)”.

¹ *Cfr.* adv.RvS 65.336/VR van 19 maart 2019 over een voorontwerp van decreet van het Waalse Gewest ‘portant assentiment, pour ce qui concerne les matières dont l’exercice a été transféré par la Communauté française, à la Convention du Conseil de l’Europe sur une approche intégrée de la sécurité, de la sûreté et des services lors de matches de football et autres manifestations sportives, faite à Saint-Denis, le 03 juillet 2016’, opmerking 3; adv.RvS 65.361/VR van 19 maart 2019 over een voorontwerp van decreet van de Franse Gemeenschap ‘portant assentiment à la Convention du Conseil de l’Europe sur la manipulation de compétitions sportives, signée à Strasbourg, le 06 octobre 2016’, opmerking 3 en adv.RvS 67.011/1 van 24 maart 2020 over een ontwerp van decreet van de Duitstalige Gemeenschap ‘zur Abänderung des Sportdekrets vom 19. April 2004’.

Op de vraag of het advies voorsnog zal gevraagd worden, zelfs al acht de Vlaamse Regering het ontwerp niet van strategisch belang, gaf de gemachtigde het volgende antwoord:

“Uit het oprichtingsdecreet van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (decreet van 30 november 2007 houdende de oprichting van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media) blijkt uit artikel 3, §2, 2° dat dit niet is vereist omdat het betreffende ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering niet van strategisch belang is:

<https://codex.vlaanderen.be/Zoeken/Document.aspx?DID=1016498¶m=inhoud&ref=search&AVIDS>”.

In dit geval bevestigt de gemachtigde dat geen advies werd gegeven door de sectorraad Sport of de algemene raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media of door enige andere adviesraad². Indien deze raden beantwoorden aan de samenstellingsvereisten bepaald in de artikelen 3, 6 en 7 van de wet van 16 juli 1973, dient alsnog het advies te worden gevraagd. Indien dat niet het geval is, dient een instantie die wel beantwoordt aan de vereisten uit de voornoemde artikelen van de wet van de wet van 16 juli 1973 om advies te worden verzocht.

De stellers van het ontwerp dienen erover te waken dat aan deze vormvereiste wordt voldaan.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

² In zoverre een advies werd gegeven door de Stuurgroep Topsport dient erop te worden gewezen dat de samenstelling hiervan niet is geregeld in het te wijzigen besluit van de Vlaamse Regering van 27 januari 2017, noch in het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2016 ‘tot vaststelling van de algemene erkennings- en subsidiëeringsvoorwaarden voor de georganiseerde sportsector’. Evenmin verwijst de gemachtigde naar het door de Stuurgroep Topsport gegeven advies m.b.t. de uit artikel 6 van de wet van 16 juli 1973 voortvloeiende adviesverplichting. Rekening houdende met het voorgaande kan er vanuit worden gegaan dat deze stuurgroep niet is samengesteld overeenkomstig de wet van 16 juli 1973.