



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 78.078/1/V  
van 8 september 2025

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging  
van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, wat betreft een  
hervorming van het systeem inkomenstarief’

Op 23 juli 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 8 september 2025,<sup>\*</sup> een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, wat betreft een hervorming van het systeem inkomenstarief’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 2 september 2025. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 september 2025.

\*

---

<sup>\*</sup> Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

## STREKKING EN RECHTSGROND

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot aanpassing van de definitie van “kind ten laste” in het zogenaamde Subsidiebesluit van de Vlaamse Regering van 22 november 2013. Hierdoor zal, vanaf 1 januari 2026, als kind ten laste niet langer in aanmerking worden genomen het kind voor wie de contracthouder of de inwonende persoon financiële verantwoordelijkheid draagt tot het einde van het kalenderjaar waarin het kind twaalf jaar wordt, maar wel zulk kind tot de eerstvolgende 30 september nadat het kind 30 maanden is geworden. Als gevolg van deze aanpassing wordt het aantal gevallen beperkt waarin toepassing zal worden gemaakt van de vermindering op inkomenstarief op grond van artikel 28 van het ministerieel besluit van 23 april 2014 ‘tot uitvoering van het Subsidiebesluit van 22 november 2013’.

Het ontwerp voorziet in een overgangsbepaling voor opvang die gestart is vóór 1 januari 2026.

2. Het in de aanhef vermelde artikel 8, § 3, eerste lid, 1°, van het decreet van 20 april 2012 ‘houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters’ vormt rechtsgrond voor het ontwerpbesluit.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Artikel 1

3. Het ontworpen artikel 1, 7°/2, van het Subsidiebesluit neemt het kind “tot de eerstvolgende 30 september nadat het kind 30 maanden is geworden” als kind ten laste in aanmerking.

Dit betekent dat het betrokken kind niet langer ten laste zal zijn vanaf het ogenblik dat het, al naargelang de geboortedatum, een leeftijd heeft tussen 30 maanden<sup>1</sup> en 42 maanden<sup>2</sup>.

In de huidige regeling is het kind ten laste “tot het einde van het kalenderjaar waarin het kind twaalf jaar wordt”. Dit betekent dat het betrokken kind niet langer ten laste zal zijn wanneer het, al naargelang de geboortedatum, een leeftijd heeft tussen 12<sup>3</sup> en 13 jaar<sup>4</sup>.

Hoewel in de huidige regeling dus ook een verschil tot één jaar kan bestaan in de in aanmerking te nemen leeftijden, moet worden vastgesteld dat dit verschil in behandeling in de ontworpen regeling veel zwaarder zal doorwegen. In de huidige regeling kan de in aanmerking genomen leeftijd met 8,33% toenemen, terwijl dat verschil in de ontworpen regeling kan oplopen tot 40%.

---

<sup>1</sup> Wanneer het kind geboren is op 29 september.

<sup>2</sup> Wanneer het kind geboren is op 30 september.

<sup>3</sup> Wanneer het kind geboren is op 31 december.

<sup>4</sup> Wanneer het kind geboren is op 1 januari.

De hieruit voortvloeiende verschillende behandeling steunt enkel en alleen op de dag van het jaar waarop het kind geboren is. Dit criterium is weliswaar objectief, en het gebruik van de enkele referentiedatum van 30 september is wellicht ingegeven door praktische overwegingen, maar de eruit voortvloeiende ongelijke behandeling kan niet als pertinent noch als evenredig worden beschouwd.

De ontworpen regeling moet bijgevolg worden aangepast om deze onevenredige ongelijke behandeling te voorkomen.

### Artikel 2

4. Het ontworpen artikel 60 van het Subsidiebesluit is onduidelijk geformuleerd. Het wordt beter als volgt geformuleerd, zoals ook de gemachtigde voorstelt:

“In afwijking van artikel 1, 7<sup>o</sup>/2, wordt voor het attest inkomenstarief, dat betrekking heeft op opvang die gestart is vóór 1 januari 2026, onder een kind ten laste verstaan: een kind voor wie de contracthouder of de inwonende persoon financiële verantwoordelijkheid draagt, tot het einde van het kalenderjaar waarin het kind 12 jaar is geworden.”

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Wouter PAS