

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van ... tussen de Federale staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, betreffende de gezamenlijke gegevensverwerking door Sciensano en de door de bevoegde regionale overheden of door de bevoegde agentschappen aangeduide contactcentra, gezondheidsinspecties en mobiele teams in het kader van een contactonderzoek bij personen die (vermoedelijk) met het coronavirus COVID-19 besmet zijn op basis van een gegevensbank bij Sciensano
  - **Principiële goedkeuring**

## Samenvatting

Dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdt de principiële goedkeuring in van het decreet houdende instemming met het voormelde samenwerkingsakkoord.

Het samenwerkingsakkoord wordt afgesloten met als doel afspraken te maken tussen alle betrokken overheden over de gegevensuitwisseling met het oog op het degelijk organiseren van het contactonderzoek, noodzakelijk in de strijd tegen de verdere verspreiding van het coronavirus.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Het decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord situeert zich in het beleidsveld “Algemene preventie – Bestrijding van infectieziekten”.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De “Interministeriële Conferentie Volksgezondheid” dd. 4 juni 2020 wenste zo snel als mogelijk een samenwerkingsakkoord af te sluiten met betrekking tot de databank in functie van de contactopsporing COVID-19.

De “Interministeriële Conferentie Volksgezondheid” dd. 17 juni 2020 keurde het ontwerp van samenwerkingsakkoord goed.

Het “Overlegcomité” dd. 19 juni 2020 keurde het ontwerp van samenwerkingsakkoord goed.

Voor een decreet houdende instemming met een samenwerkingsakkoord is geen wetgevingstechnisch en taalkundig advies vereist: een decreet dat meer dan eens in dezelfde vorm terugkeert, zoals voorliggend voorontwerp van decreet, moet niet verplicht voor wetgevingstechnisch en taalkundig advies worden voorgelegd.

Het advies van de Inspectie van Financiën, vermeld onder 3, A, bevat een aantal opmerkingen die niet budgettair van aard zijn, maar betrekking hebben op wettelijkheid en regelmatigheid. Het is passend die opmerkingen hier in de situering mee te nemen.

In het advies werd opgemerkt dat het advies van de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens moet worden gevraagd voor de principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering. In het voorstel van beslissing wordt op die opmerking ingegaan: een hoogdringende adviesvraag zal tegelijkertijd met de adviesvraag aan de Gegevensbeschermingsautoriteit en aan de Raad van State worden gesteld.

In de algemene toelichting bij het samenwerkingsakkoord wordt uitgebreid ingegaan op de keuze voor een centrale databank en de keuze om een kader voor het digitale contactonderzoek via een digitale contactopsporingsapplicatie.

De Inspectie van Financiën stelt dat een afwijking op het beroepsgeheim niet kan worden ingesteld door een samenwerkingsakkoord. Het advies van de Raad van State daaromtrent zal worden afgewacht en indien nodig zal die passage worden aangepast.

In het advies wordt verder aangehaald dat een problematiek met betrekking tot het recht op toegang uit de AVG en het recht op toegang in Patiëntenrechtenwet niet wordt behandeld, maar het samenwerkingsakkoord laat de bepalingen van de voormelde wet onverlet, en houdt geen beperking in van het recht op toegang tot het patiëntendossier, noch is het samenwerkingsakkoord een beletsel voor de uitoefening van het recht op toegang, zoals omschreven in de AVG.

Afspraken over de keuze naar welk contactcentrum gegevens worden doorgegeven, kunnen in de uitvoerende teksten worden vastgelegd en zo de transparantie bieden die de Inspectie van Financiën verlangt.

# **HET SAMENWERKINGSAKKOORD MAAKT GEEN MELDING VAN DE ROL VAN SMALLS, ALS TECHNISCH ONDERSTEUNENDE DIENST, OMDAT AFSPRAKEN OVER DE TECHNISCHE UITWERKING VAN DE DATABANKEN E.D.M. UITERAARD WORDEN GEMAAKT, MAAR NIET IN DIE MATE VAN DETAIL IN HET SAMENWERKINGSAKKOORD WORDEN OPGENOMEN.**

## **2. INHOUD**

### **A. ALGEMENE TOELICHTING**

Voor de opstart van het contactonderzoek, op 4 mei 2020, in het kader van de strijd tegen COVID-19, werd beslist een centrale databank op te richten bij Sciensano. Deze databank bevat de testresultaten, de besmette personen op geïdentificeerde basis, en de contactgegevens van deze personen.

Het “koninklijk Besluit nr. 18 van 4 mei 2020 tot oprichting van een gegevensbank bij Sciensano in het kader van de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19” voorziet in de oprichting van deze databank bij Sciensano en duidt Sciensano aan als de verwerkingsverantwoordelijke in de zin van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (EU) 2016/679 (AVG).

Het K.B. definieert, in overeenstemming met de AVG, de doeleinden van de verwerking, de categorieën van de verwerkte gegevens, de bronnen van de gegevens, de identiteit van de verwerkingsverantwoordelijken, de bewaartermijnen voor de gegevens, de categorieën van ontvangers en de doeleinden van de mededeling van de gegevens aan derden. Bovendien is voorzien dat elke gegevensverwerking nader gespecificeerd wordt door zeer specifieke machtigingen van het door het Parlement aangestelde informatieveiligheidscomité.

Gezien de belangrijke impact van dit K.B. op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, voorziet artikel 6 van het K.B. dat het ophoudt uitwerking te hebben op 30 juni 2020. De duur van dat besluit op basis van bijzondere volmachten werd aldus door de federale ministerraad bewust beperkt, zodat nadien een grondig parlementair debat over de oprichting van de databank kon plaatsvinden, op basis van een wetsvoorstel met hetzelfde voorwerp als het bijzondere volmachten besluit.

Volgende federale wetsvoorstellen werden voorgelegd aan de Raad van State:

- een wetsvoorstel ‘tot oprichting van een databank bij Sciensano in het kader van de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19’ (Parl.St. Kamer 2019-20, nr. 55-1249/001) (67.425/3);
- een amendement op het wetsvoorstel ‘tot oprichting van een databank bij Sciensano in het kader van de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19’ (Parl.St. Kamer 2019-20, nr. 55-1249/002) (67.426/3);
- amendementen op het wetsvoorstel ‘tot oprichting van een databank bij Sciensano in het kader van de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19’ (Parl.St. Kamer 2019-20, nr. 55-1249/003) (67.427/3).

In haar advies van 26 mei 2020 formuleert de Raad van State, onder meer, volgende argumenten en conclusies:

*“Het opsporen van COVID-19-besmettingen behoort tot de bevoegdheid van de gemeenschappen. Die bevoegdheid omvat ook het vaststellen van een regeling voor de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens die naar aanleiding van die opsporing worden verzameld. In zoverre het voor advies voorgelegde wetsvoorstel in regels voorziet met betrekking tot de verwerking van die persoonsgegevens, wordt dan ook de gemeenschapsbevoegdheid inzake preventieve gezondheidszorg betreden.*

*Daar komt nog bij dat in artikel 3, § 2, van het wetsvoorstel in regels wordt voorzien met betrekking tot de opdrachten en de werkwijze van het contactcentrum dat met het opsporen van COVID-19-besmettingen wordt belast. Ook die regels behoren tot de gemeenschapsbevoegdheid inzake preventieve gezondheidszorg.*

*Het verwerken van de persoonsgegevens in de databank gebeurt ook in het kader van de federale bevoegdheden inzake wetenschappelijk onderzoek, zoals blijkt uit artikel 3, § 1, 2°, van het voorstel. In dat opzicht wordt aangesloten bij de surveillance-activiteiten waarmee Sciensano is belast bij artikel 4 van de wet van 25 februari 2018 ‘tot oprichting van Sciensano’.*

*De conclusie is derhalve dat het wetsvoorstel betrekking heeft zowel op federale als op gemeenschapsbevoegdheden. Bovendien blijken de twee aspecten in de voorgestelde regeling nauw met elkaar verbonden te zijn.*

*Het voor advies voorgelegde wetsvoorstel kan in zijn huidige vorm enkel doorgang vinden indien het zou worden omgevormd tot een samenwerkingsakkoord waarvoor parlementaire instemming is vereist.”*

Dit advies van de Raad van State werd besproken op de “Interministeriële Conferentie Volksgezondheid” van 27 mei 2020. De IMC richtte een specifieke “IKW Juridisch kader voor Testing & Tracing” op. Die IKW kreeg als opdracht een voorstel uit te werken voor een stabiel wettelijk en inhoudelijk kader voor de dataverzameling en -verwerking in functie van de testing en contactopsporing.

Het Overlegcomité van 30 mei 2020 nam daarnaast volgende beslissing: “In het licht van het advies van de Raad van State betreffende het wetsvoorstel inzake tracing en de databank is beslist om een samenwerkingsakkoord te sluiten. Daartoe zal de werkgroep die uit de IMC is voortgevloeid op basis van het wetsontwerp een tekstvoorstel opstellen met het oog op de IMC Volksgezondheid. Het Overlegcomité zal de tekst van het samenwerkingsakkoord, die door de IMC is goedgekeurd, kunnen valideren zodat het naar de verschillende parlementen kan worden gestuurd.”

Het dossier werd vervolgens besproken op de IMC van 4 juni 2020. De IMC besliste zo snel als mogelijk een samenwerkingsakkoord op te maken met betrekking tot de databanken i.f.v. de contactopsporing COVID-19.

De “Interministeriële Conferentie Volksgezondheid” dd. 17 juni 2020 keurde het ontwerp van samenwerkingsakkoord goed.

Het “Overlegcomité” dd. 19 juni 2020 keurde het ontwerp van samenwerkingsakkoord goed.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

Een artikelsgewijze bespreking is overbodig aangezien de 3 ontworpen bepalingen standaardbepalingen zijn die voor zich spreken.

Voor een artikelsgewijze bespreking van het samenwerkingsakkoord wordt verwezen naar de toelichting bij het samenwerkingsakkoord

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het samenwerkingsakkoord heeft geen impact op de begroting van de Vlaamse overheid. Het samenwerkingsakkoord regelt de uitwisseling van persoonsgegevens naar de databank Sciensano, van de databank Sciensano naar de databank bij het contactcentrum en naar de gezondheidsinspectiediensten en de mobiele equipes, die opgericht worden bij de voor het beleid inzake preventieve gezondheidszorg bevoegde gemeenschappen.

Het samenwerkingsakkoord stelt ook een wettelijk kader vast voor het (eventueel) gebruik van een digitale opsporingsapplicatie.

Het samenwerkingsakkoord bepaalt bij die verschillende gegevensstromen de elementen, die volgens de algemene verordening gegevensbescherming vereist zijn.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verkregen op 24 juni 2020.

Zoals in het advies wordt opgemerkt, bevat deze nota geen informatie over de budgettaire impact. Zodra dat mogelijk is, zullen afspraken over de (bijkomende) kosten worden gemaakt.

Met toepassing van artikel 7 van het BVR VCO is het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, vereist.

#### **B. ESR-TOETS**

De ESR-toets is op voorliggend ontwerp van besluit niet van toepassing.

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Dit voorstel heeft geen impact op het personeelsbestand, noch op de personeelsbudgetten. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, is niet vereist.

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Dit voorstel heeft, wat de lokale en provinciale besturen betreft:

- geen impact op het personeel,
- noch op de werkingsuitgaven;
- noch op de investeringen en schulden;
- noch op de ontvangsten.

Conclusie: er is geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

## 4. VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering kan het samenwerkingsakkoord door de minister-president van de Vlaamse Regering, alsook door de Vlaamse minister van Welzijn, Gezin en Armoedebestrijding, ondertekend worden.

Het voorontwerp van instemmingsdecreet, alsook het ondertekend samenwerkingsakkoord zal daarna voor advies worden voorgelegd aan de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, aan de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, en, via een gemeenschappelijke adviesaanvraag vanuit alle overheden, aan de Gegevensbeschermingsautoriteit en aan de Raad van State.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan het voormelde ontwerp van samenwerkingsakkoord;
2. de minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, te gelasten het voormelde ontwerp van samenwerkingsakkoord, in naam van de Vlaamse Gemeenschap, te ondertekenen;
3. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van ... tussen de Federale staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, betreffende de gezamenlijke gegevensverwerking door Sciensano en de door de bevoegde regionale overheden of door de bevoegde agentschappen aangeduide contactcentra, gezondheidsinspecties en mobiele teams in het kader van een contactonderzoek bij personen die (vermoedelijk) met het coronavirus COVID-19 besmet zijn op basis van een gegevensbank bij Sciensano en aan de bijhorende memorie van toelichting;
4. de Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, te gelasten over het voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van:
  - 4.1. de Gegevensbeschermingsautoriteit, eventueel via een gezamenlijke adviesaanvraag door de akkoordsluitende partijen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van vijftien dagen, met toepassing van artikel 26, §1, tweede lid, van de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, gemotiveerd door de omstandigheid dat de hoogdringendheid ingegeven wordt vanuit de dringende noodzaak aan een solide juridische basis voor de in het samenwerkingsakkoord beschreven gegevensuitwisselingen, om zodoende ook de rechtsonderhorige zo snel als mogelijk duidelijk en transparant zicht te bieden op welke persoonsgegevens worden verwerkt;
  - 4.2. de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van vijftien dagen, met toepassing van artikel 10/4, §1, tweede lid, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, gemotiveerd door de omstandigheid dat de hoogdringendheid ingegeven wordt vanuit de dringende noodzaak aan een solide juridische basis voor de in het samenwerkingsakkoord beschreven gegevensuitwisselingen, om zodoende ook de rechtsonderhorige zo snel als mogelijk duidelijk en transparant zicht te bieden op welke persoonsgegevens worden verwerkt;
  - 4.3. de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van tien werkdagen, met toepassing van artikel 24, §2, van

het decreet van 29 juni 2018 tot oprichting van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, gemotiveerd door de omstandigheid dat de hoogdringendheid ingegeven wordt vanuit de dringende noodzaak aan een solide juridische basis voor de in het samenwerkingsakkoord beschreven gegevensuitwisselingen, om zodoende ook de rechtsonderhorige zo snel als mogelijk duidelijk en transparant zicht te bieden op welke persoonsgegevens worden verwerkt;

- 4.4. de Raad van State, eventueel via een gezamenlijke adviesaanvraag door de akkoordsluitende partijen, met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van ten hoogste vijf dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3<sup>o</sup>, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gemotiveerd door de omstandigheid dat de hoogdringendheid ingegeven wordt vanuit de dringende noodzaak aan een solide juridische basis voor de in het samenwerkingsakkoord beschreven gegevensuitwisselingen, om zodoende ook de rechtsonderhorige zo snel als mogelijk duidelijk en transparant zicht te bieden op welke persoonsgegevens worden verwerkt.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE