

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot
aanpassing van het maximaal te financieren voltijdsequivalent
derde luik in het koninklijk besluit van 17 augustus 2007 tot
uitvoering van de artikelen 57 en 59 van de programmawet van
2 januari 2001 wat de harmonisering van de barema's, de
loonsverhogingen en tewerkstellingsmaatregelen in bepaalde
gezondheidsinstellingen betreft en tot aanpassing van
betaalmomenten in verschillende regelgevingen
- definitieve goedkeuring

Samenvatting

Met ingang van 1 januari 2019 heeft de Vlaamse Regering het koninklijk besluit van 17 augustus 2007 tot uitvoering van de artikelen 57 en 59 van de programmawet van 2 januari 2001 wat de harmonisering van de barema's, de loonsverhogingen en de tewerkstellingsmaatregelen in bepaalde gezondheidsinstellingen betreft, opgeheven.

Met toepassing van vermeld koninklijk besluit moet het recht 'harmonisering van de barema's en loonsverhogingen' (= derde luik) voor de periode van 1 juli 2018 tot 31 december 2018 nog worden uitgevoerd.

Voor het bepalen van dat recht, moet een plafond van maximum te financieren vte worden toegepast. Dat plafond wordt voor de periode van 1 juli 2018 tot 31 december 2018 opgetrokken gezien de tewerkstellingsuitbreiding in die periode in de ouderenzorg.

Daarenboven worden een aantal betaalmomenten aangepast:

- aanpassing voor derde luik en overbruggingstoelage: die aanpassing is nodig omdat de berekening van die rechten afhankelijk is van de gefactureerde dagen door de voorzieningen voor de periode 1/1/2019 tot 30/6/2019 en die gefactureerde dagen zullen pas in de zomer 2020 definitief gekend zijn;
- aanpassing voor aanvullende financieringen en vrijstelling van arbeidsprestaties en eindloopbaan ingevolge het nieuwe stelsel van begroting binnen de Vlaamse overheid (onderscheid rechten van het verleden en rechten in lopende begrotingsjaar).

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Het beleidsveld: Welzijn

De beleidsdoelstelling:

- de afwerking van het recht 'harmonisering van de barema's en loonsverhogingen' voor de ouderenvoorzieningen;
- betaalmomenten in overeenstemming brengen met de vereisten van het nieuw systeem van begroting van de Vlaamse overheid en met de effecten van de gespreide uitrol van de digitale facturering voor ouderenvoorzieningen (waardoor de gefactureerde dagen voor de periode van 1 januari 2019 tot 30 juni 2019 pas later dan normaal beschikbaar zullen zijn).

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het advies van de inspecteur van Financiën werd verkregen op 6 december 2019 en is ongunstig.

Het akkoord van de minister van Begroting werd verkregen op 14 mei 2020

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2019/339 van 10 december 2019.

In dit advies werd opgemerkt dat opgeheven wetgeving wijzigen zinloos is aangezien ze geen rechtsgevolgen kunnen hebben voor feiten die zich voordoen na de datum waarop de wetgeving werd opgeheven. Het koninklijk besluit van 17 augustus 2007 werd opgeheven met ingang van 1 januari 2019. De voorgestelde wijziging heeft echter betrekking op feiten die zich voordeden voor 1 januari 2019.

Het advies 67.439/3 van de Raad van State werd verkregen op 18 juni 2020.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Bij besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 werd het maximum te financieren vte voor de 'harmonisering van de barema's en loonsverhogingen' (ook wel 'derde luik' genoemd) voor de ouderenvoorzieningen vastgesteld op 16.988.

De meest recente gegevens wijzen erop dat de ouderenvoorzieningen voor de periode van 1 juli 2018 tot 31 december 2018 een hogere tewerkstelling kenden. Het plafond van 16.988 VTE ligt bijgevolg te laag..

Het is niet aangewezen om bij de laatste berekening en financiering in het kader van het besluit 'harmonisering van de barema's en loonsverhogingen' nog een lineaire vermindering op de tegemoetkoming waarop de ouderenvoorzieningen recht hebben, toe te passen. Bijgevolg wordt het maximum te financieren plafond opgetrokken tot 17.548 vte, waardoor de facto geen lineaire vermindering meer van toepassing zal zijn.

Daarnaast worden betaalmomenten in overeenstemming gebracht enerzijds met het nieuwe systeem van begroting binnen de Vlaamse overheid en anderzijds met het feit dat de gefactureerde

dagen voor de periode van 1 januari 2019 tot 30 juni 2019 uitzonderlijk pas later gekend zullen zijn ingevolge de gespreide uitrol van de digitale facturering voor de ouderenvoorzieningen.

B. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State formuleert enkel voorbehoud voor de aanpassing van het betaalmoment van het saldo van de overbruggingstoelage. Dat betaalmoment gaat van december 2019 naar september 2020. Dergelijke verschuiving van het betaalmoment is evenwel onvermijdelijk. Immers, het saldo van de overbruggingstoelage wordt rechtens vastgesteld op basis van de gefactureerde dagen van 1 januari 2019 tot 30 juni 2019. Omwille van de tragere opstart van het proces van digitale maandfacturatie, is het tot op vandaag niet mogelijk om het saldo aan overbruggingstoelage per voorziening vast te stellen. Bijgevolg is de bepaling rond de betaling van het saldo van overbruggingstoelage in december 2019, zonder inhoud geworden. Zonder de aanpassing die in voorliggend besluit wordt voorgesteld, namelijk verschuiving van het betaalmoment naar september 2020, zouden de zorgvoorzieningen de facto het recht op het saldo van de overbruggingstoelage verliezen.

BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De budgettaire impact van het verhogen van het maximum vte te financieren bedraagt 3.574.199 euro.

Die budgettaire kost wordt evenwel gecompenseerd doordat

- 1) het fonds sociale maribel van de privé-sector ingevolge het afschaffen van het derde luik nog 2.561.923,20 euro aan de Vlaamse overheid moet storten van middelen fiscale maribel;
- 2) het samen betalen/terugvorderen van de afrekening derde luik met saldo overbruggingstoelage een milderend effect heeft op de uitgavenbegroting 2019 ten belope van 1.298.671 euro.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Geen

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Geen

4. VERDER TRAJECT

- * definitieve goedkeuring Vlaamse Regering
- * bekendmaking in het Belgisch Staatsblad

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht zijn definitieve goedkeuring aan bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van het maximaal te financieren voltijdsequivalent derde luik in het koninklijk besluit van 17 augustus 2007 tot uitvoering van de artikelen 57 en 59 van de programmawet van 2 januari 2001 wat de harmonisering van de barema's, de loonsverhogingen en tewerkstellingsmaatregelen in bepaalde gezondheidsinstellingen betreft en tot aanpassing van betaalmomenten in verschillende regelgevingen

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter Beke