

De gewijzigde erkenningsprocedure bestaat uit drie fasen: de selectiefase, de onderhandelingsfase en de erkenningsfase. In de selectiefase wordt uit de erkenningsaanvragers een kandidaat-participatieorganisatie door de minister geselecteerd die de meeste garanties biedt om de algemene opdrachten van een erkende participatieorganisatie naar behoren kan volbrengen gedurende de vijfjarige erkenningsperiode. In de onderhandelingsfase worden besprekingen gevoerd tussen de minister en de kandidaat-participatieorganisatie over het ingediende meerjarenplan die leiden tot een goedkeuring ervan door de minister. In de erkenningsfase neemt de Vlaamse Regering een beslissing tot erkenning of niet-erkenning en sluit in voorkomend geval de samenwerkingsovereenkomst.

Bijkomend is het aangewezen om nog meer garanties te voorzien opdat de participatieorganisatie werkt binnen de vooropgestelde decretale doelstellingen en het beleidskader. Tevens kan de samenstelling van de bestuursorganen specifieker geformuleerd worden om een betere representativiteit van de doelgroep na te streven. Het toezicht op de naleving door de erkende participatieorganisatie van haar verplichtingen wordt versterkt door een jaarlijkse rapportering aan de minister. Momenteel is enkel de opheffing van de erkenning mogelijk als sanctioneringsmogelijkheid. Voor een effectieve en proportionele handhaving zouden ook het inhouden of terugvorderen van subsidies en de schorsing van de erkenning als sancties moeten opgenomen worden.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij en Bestuur

Beleidsveld: Gelijke Kansen en Integratie en Inburgering

Beleidsdoelstelling: Het integratie- en inburgeringsbeleid vormgeven in een sterk en daadkrachtig partnerschap met het middenveld.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingstechnisch- en taaladvies

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2020/140 van 29 april 2020.

Advies Inspectie van Financiën

De Inspectie van Financiën heeft een gunstig advies bij hoogdringendheid gegeven op 27 april 2020. De hoogdringendheid werd aangevraagd gelet op het aflopen van de erkenning van de huidige participatieorganisatie op 31 december 2020. Het is daarom belangrijk om zo snel mogelijk de vernieuwde procedure te kunnen opstarten om een nieuwe participatieorganisatie te erkennen.

De Inspectie van Financiën had de volgende twee opmerkingen waarmee rekening werd gehouden in de toelichting bij de artikelen in deze nota aan de Vlaamse Regering:

////////////////////////////////////

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Artikel 8 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid bepaalt dat de Vlaamse Regering een participatieorganisatie erkent. Deze participatieorganisatie heeft als taak om met voldoende lokale spreiding de participatie aan de samenleving te bevorderen van de bijzondere doelgroepen van het integratiebeleid¹. Daarvoor vervult de organisatie volgende opdrachten:

- aan belangenbehartiging doen;
- personen van buitenlandse herkomst vertegenwoordigen ten opzichte van de Vlaamse overheid;
- beleidsaanbevelingen uitbrengen;
- lokale actoren ondersteunen die initiatieven nemen om de beleidsparticipatie van personen van buitenlandse herkomst te bevorderen.

Voor de uitvoering van deze decretale opdrachten sluit de erkende participatieorganisatie een samenwerkingsovereenkomst met de Vlaamse Regering (artikel 9 van het decreet van 7 juni 2013). Binnen de beschikbare begrotingskredieten kent de Vlaamse Regering aan de erkende participatieorganisatie jaarlijks een algemene werkingssubsidie en een investeringssubsidie toe. Deze subsidies worden toegekend op basis van de samenwerkingsovereenkomst (artikel 11 van het decreet 7 juni 2013).

De procedure voor het erkennen van de participatieorganisatie wordt bepaald in het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019 tot uitvoering van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wat betreft de participatieorganisatie en de oriëntering van anderstaligen naar het meest gepaste aanbod NT2, en tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid (hierna: BVR van 26 april 2019).

Deze erkenningsprocedure werd opgestart, maar er kon geen participatieorganisatie erkend worden voor de periode 2021-2026 waarvan de missie en visie passen binnen de algemene opdrachten, vermeld in artikel 8, tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013. Om ervoor te zorgen dat er een participatieorganisatie kan erkend worden, cf. de verplichting in het decreet van 7 juni 2013, moet de procedure in dit geval opnieuw worden opengesteld. Omdat de data voor de erkenningsprocedure strikt zijn vastgelegd in het BVR van 26 april 2019 en er geen bepalingen zijn opgenomen in geval van afkeuring van een erkenningsaanvraag, is het nodig om het BVR van 26 april 2019 te herzien.

Bijkomend worden in voorliggend besluit de nadere voorwaarden en procedure van de erkenning bepaald zodat ze garanderen dat – zoals in het Regeerakkoord omschreven - we als Vlaamse Regering een samenwerkingsovereenkomst kunnen sluiten met een participatieorganisatie met duidelijke doelstellingen, die als netwerkorganisatie expertise bundelt met betrekking tot inclusie van personen

¹ Met bijzondere doelgroepen wordt bedoeld de personen van buitenlandse herkomst en de rondtrekkende woonwaggebewoners, vermeld in artikel 3, eerste lid van het decreet van 7 juni 2013



- 1° een beschrijving van hoe de missie en visie van de aanvrager passen binnen de decretale algemene opdrachten en de erkenningsvoorwaarden;
- 2° een kopie van de statuten van de aanvrager, waaruit blijkt dat de aanvrager voldoet aan de decretale verplichtingen;
- 3° een opgave van de huidige samenstelling van de bestuursorganen van de aanvrager;
- 4° een plan van aanpak om te kunnen voldoen aan de erkenningsvoorwaarden;
- 5° een beschrijving van de huidige interne organisatiestructuur van de aanvrager en een beschrijving van hoe deze structuur mogelijks kan aangepast worden om de decretale algemene opdrachten van de participatieorganisatie te kunnen uitvoeren.

Er wordt in punt 4° gevraagd aan de aanvrager om een plan van aanpak op te maken over de manier waarop de bestuursorganen zullen worden ingevuld om te kunnen voldoen aan de bepalingen van artikel 4. Op deze manier kan beoordeeld worden of er voldoende garanties zijn opdat de participatieorganisatie binnen 6 maanden na sluiten van de samenwerkingsovereenkomst effectief over samengestelde bestuursorganen zal beschikken cf. de vereisten in voorliggend besluit.

In punt 5° wordt gevraagd om een beschrijving te geven van de interne organisatiestructuur en de wijze waarop deze kan worden aangepast om de opdrachten van de participatieorganisatie, vermeld in artikel 8, tweede lid van het decreet van 7 juni 2013 te kunnen volbrengen gedurende de erkenningsperiode van vijf jaar. Op deze manier kunnen de minister en het agentschap de haalbaarheid inschatten voor de aanvrager om gedurende vijf jaar de decretale algemene opdrachten naar behoren te kunnen uitvoeren.

Artikel 9 bepaalt dat het agentschap de ontvankelijkheid van de ingediende erkenningsaanvragen onderzoekt. Voor de ontvankelijkheid wordt onderzocht of de aanvragen zijn ingediend binnen de vooropgestelde termijn en de vereiste stukken en gegevens bevatten.

Het agentschap bezorgt digitaal aan de aanvrager de beslissing of de erkenningsaanvraag ontvankelijk of onontvankelijk is binnen vijf werkdagen na de dag waarop het de erkenningsaanvraag heeft ontvangen. Nadat die termijn verstreken is, wordt de aanvraag geacht ontvankelijk te zijn. Deze bepaling is in het voordeel van de aanvrager en komt bovendien de rechtszekerheid voor de aanvrager ten goede. Na het verstrijken van de termijn van vijf werkdagen, heeft hij immers zekerheid over de ontvankelijkheid van zijn aanvraag.

In deze bepaling wordt verder bepaald dat indien er geen ontvankelijke aanvragen worden ingediend, de erkenningsprocedure opnieuw kan worden opgestart. De datum voor het indienen van nieuwe erkenningsaanvragen wordt bekendgemaakt op de website van het Agentschap Binnenlands Bestuur.

Artikel 10 bepaalt dat het agentschap een inhoudelijke beoordeling verricht van de ontvankelijke erkenningsaanvraag en daarover een advies uitbrengt aan de minister. Bij deze beoordeling wordt de ontvankelijke erkenningsaanvraag getoetst aan de erkenningsvoorwaarden, vermeld in artikel 2 tot en met artikel 4, en in artikel 10, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013. Deze beoordeling gebeurt op basis van de stukken en gegevens, vermeld in artikel 8. Op deze manier kan een grondige inschatting gemaakt worden of de aanvrager afdoende aan de erkenningsvoorwaarden voldoet of kan voldoen. Er kan dan ook een inschatting worden gemaakt van welke aanvrager de meeste garanties biedt of kan bieden om de algemene opdrachten van een erkende participatieorganisatie naar behoren te volbrengen.

//

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, wat betreft de participatieorganisatie, en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019 tot uitvoering van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wat betreft de participatieorganisatie en de oriëntering van anderstaligen naar het meest gepaste aanbod NT2, en tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

Brussel,

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

Bijlagen:

- het definitief goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Inspectie van Financiën
- het advies van de Raad van State

//