

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING,

# BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:**

- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Subsidiebesluit van 22 november 2013 wat betreft het realiseren van het groeipad voor groepsopvang
- Principiële goedkeuring

## Samenvatting

Het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters had tot doel de verschillen in kwaliteitsvoorwaarden en subsidiebedragen tussen de verschillende deelsectoren weg te werken. Het Subsidiebesluit van 22 november 2013 tot uitvoering van het decreet voorzag dan ook in een groeipad met verschillende fases om ervoor te zorgen dat de subsidiebedragen van de voormalig "zelfstandige kinderdagverblijven" gelijkgeschakeld worden met de subsidiebedragen van de voormalig "erkende kinderdagverblijven". Drie fases werden reeds gerealiseerd voor groepsopvang. Voorliggend besluit laat de vierde fase van dit groeipad voor groepsopvang ingaan, waardoor ook daarmee samenhangend de sociale partners een volgende fase kunnen laten ingaan in hun CAO die de loons- en arbeidsvoorwaarden van werknemers van deze organisatoren regelen. Daarnaast zorgt voorliggend besluit ervoor dat toekomstige toekenningen van subsidiebeloftes vanaf 1 april 2021 gebeuren aan de uiteindelijke subsidiebedragen (de zogenaamde Trap 2A) en niet de bedragen uit de overgangstermijn (de zogenaamde Trap 2B).

Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën d.d. 7 mei 2020;
- begrotingsakkoord d.d. 11 juni 2020

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

Voorliggend besluit wil verder uitvoering geven aan het voorziene groeipad om de subsidiebedragen van de subsidie voor inkomenstarief in de hele sector gelijk te schakelen.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

### **Wetgevingsadvies**

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/146 van 4 mei 2020.

### **Consultaties**

Het Raadgevend comité van Opgroeien regie werd hierover geraadpleegd op 23 april 2020.

### **Advies van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin**

Het advies werd niet gevraagd aan de Vlaamse Raad aangezien voorliggend besluit niet van strategisch belang is. De Vlaamse Regering besliste reeds in 2013 dat de subsidies verhoogd zouden worden door het doorlopen van een aantal fases in een groeipad. Voorliggend besluit bepaalt louter wanneer de vierde fase ingaat.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters had tot doel de verschillen in kwaliteitsvoorwaarden en subsidiebedragen tussen de verschillende deelsectoren weg te werken. Het Subsidiebesluit van 22 november 2013 tot uitvoering van het decreet voorzag dan ook in een groeipad met verschillende fases om ervoor te zorgen dat de subsidiebedragen van de voormalig "zelfstandige kinderdagverblijven" gelijkgeschakeld worden met de subsidiebedragen van de voormalig "erkende kinderdagverblijven". Drie fases werden reeds gerealiseerd voor de groepsopvang. Voorliggend besluit laat de vierde fase van dit groeipad voor groepsopvang ingaan, waardoor ook daarmee samenhangend de sociale partners een volgende fase kunnen laten ingaan in hun CAO die de loons- en arbeidsvoorwaarden van werknemers van deze organisatoren regelen.

Daarnaast zorgt voorliggend besluit ervoor dat toekomstige toekenningen van subsidiebeloftes vanaf 1 april 2021 gebeuren aan de uiteindelijke subsidiebedragen (de zogenaamde trap 2A) en niet de bedragen uit de overgangstermijn (de zogenaamde Trap 2B).

### B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

#### **Rechtsgrond van de artikels die gewijzigd worden**

Artikel van voorliggend ontwerpbesluit	Rechtsgrond

Art. 1	Artikel 12, §1 samen met artikel 8§1 en §3 decreet van 20/4/2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters
--------	---

### Artikel 1.

Er worden in artikel 59 van het Subsidiebesluit van 22 november 2013 twee wijzigingen aangebracht.

In de eerste plaats wordt de bepaling dat uitbreiding van nieuwe subsidieerbare plaatsen gebeurt op basis van de overgangsbedragen vanaf 1 april 2015 geschrapt. Er wordt een nieuwe invoeging gedaan die verduidelijkt voor welke plaatsen de overgangsbedragen van artikel 59 §2 van toepassing zijn:

- voor alle plaatsen die tussen 1 april 2015 tot en met 31 maart 2021 worden toegekend op basis van artikel 59 §2. Dit betreft dus enerzijds de toekenningen die reeds gebeurden voor de inwerkingtreding van voorliggend besluit, en anderzijds toekenningen van subsidiebeloftes die tot en met 31 maart 2021 zullen gebeuren. Tot die datum wordt dus nog aan de lagere bedragen subsidiebeloftes toegekend.
- Organisatoren die al subsidieerbare plaatsen op basis van de overgangsbedragen hebben kunnen er gedurende de geldende overgangsperiode wel zelf nog voor kiezen om hun bijkomende plaatsen gesubsidieerd te krijgen op basis van de overgangsbedragen. Deze uitzondering moet het mogelijk maken om te vermijden dat ze hun personeel aan de hogere loonvoorwaarden van de gewone CAO van PC 331 moeten vergoeden als ze gedeeltelijk subsidies zouden ontvangen op basis van artikel 18.

Deze aanpassing heeft tot gevolg dat toekomstige uitbreidingen en nieuwe toekenningen van subsidiebeloftes vanaf 1 april 2021 in principe zijn voorzien aan subsidiebedragen zoals vermeld in artikel 18. Op die manier vergroot het budget niet meer dat nodig is om de volgende fases van het groeipad te doorlopen.

Daarnaast wordt in het tweede lid van hetzelfde artikel, dat de fases van het groeipad voor groepsopvang beschrijft, bepaald dat de volgende stap in het groeipad gezet wordt. Meer bepaald voorziet voorliggend besluit dat de vierde fase ingaat op 1 juli 2020. De bedragen waarmee de subsidie verhoogd worden in deze fase, worden eveneens aangepast, rekening houdend met de index (nl. koppeling aan spilindex van 107,20).

Dit groeipad moet de ongelijkheden tussen de verschillende organisatoren wegwerken. Ten gevolge van deze volgende fase van het groeipad in het besluit van de Vlaamse Regering, zal ook een volgende fase uit de bijzondere CAO die de loonvoorwaarden binnen PC331 regelt, kunnen ingaan, aangezien het uiteindelijk de bedoeling is dat de gewone CAO met de algemene (hogere) loonvoorwaarden voor iedereen binnen de gesubsidieerde sector met subsidie voor inkomenstarief gelden na het doorlopen van het volledige groeipad.

### Artikel 2.

Dit artikel bepaalt dat voorliggend besluit in werking treedt op 1 juli 2020. Dit betekent dat met ingang van die datum de subsidiebedragen verhoogd worden en dat voor

subsidiebeloftes die vanaf dan toegekend worden, de subsidiebedragen uit artikel 18 van toepassing zijn.

### 3. BESTUURLIJKE IMPACT

#### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

##### Toekomstige uitbreidingen

Tot nu toe werden bij uitbreidingsrondes de nieuw toegekende subsidieerbare plaatsen groepsopvang in subsidiebeloftes budgettair gerekend aan het lagere tarief (trap 2B) dat vermeld is in artikel 59.

Door deze wijziging van art 59 paragraaf 2 worden nieuwe plaatsen automatisch toegekend aan trap 2A. Doordat dit nu geregeld wordt, vermijden we dat het groeppad op termijn duurder wordt (doordat het volume aan T2B plaatsen groeit). Budgettair betekent dit momenteel geen meerkost, aangezien er nu nog geen uitbreidingen zijn. Indien er uitbreidingsbudgetten komen zal daar gerekend worden aan het tarief trap 2A.

##### Groeipad T2B naar T2A

In het subsidiebesluit zijn in artikel 59 §2, 2de lid overgangsbepalingen opgenomen. Van het daar opgenomen groeppad wordt nu fase 4 gerealiseerd.

Het is namelijk zo dat er een discrepantie is in het subsidiebedrag T2B groepsopvang ten aanzien van T2A groepsopvang. Deze discrepantie dateert nog van voor het nieuwe decreet Kinderopvang en is dus "historisch". Het groeppad heeft tot doel deze discrepanties weg te werken zodat alle organisatoren dezelfde subsidie ontvangen voor bepaalde subsidieopdrachten. Met de realisatie van de vierde fase komt men daar voor een stuk aan tegemoet. Binnen het globale budget van 58 mio euro, voorzien in de legislatuur 2019-2024, wordt 10,672 mio euro aangewend ter verdere realisatie van dit groeppad.

Budgetplaatje :

Fase 2 en fase 3 werden gerealiseerd in december 2018. De bedragen die in de regelgeving waren opgenomen werden geïndexeerd (spilindexoverschrijding okt 2018), echter werden de indexoverschrijdingen die er ook waren in 2016 en 2017 toen niet opgenomen.

Deze indexaties zijn dus nog te verwerken samen met deze volgende fase 4.

De bedragen toegevoegd in fase 2 en fase 3 in de regelgeving, staan in de groene cellen. Voor de berekening van het totale subsidiebedrag komen we daarbij op deze bedragen vanaf december 2018:

1/07/2017		1/10/2018	
85%		85%	
102%		102%	vanaf 01/10/2018
2634,8		2679,59	3726,84
49,25		50,09	68,41

We vertrekken van de basisbedragen geldig vanaf 01/07/2017, die worden geïndexeerd naar 01/10/2018, daar komt de fase 2 en fase 3 bij. Dus komen we op 3726,84 euro voor het basisbedrag en 68,41 euro voor het aanvullend bedrag.

TABEL 2 (opstappen) :

De cijfers (vet) bij de fases zijn de oorspronkelijke (april 2015). In het groen de effectief toegekende bedragen sinds de aanpassing regelgeving voor fase 2 en 3.

fase2		fase3		fase4		
<b>409,51</b>	416,47	<b>620,24</b>	630,78	<b>355,87</b>	361,92	prijsniveau juli 2016
<b>7,16</b>	7,28	<b>10,86</b>	11,04	<b>6,23</b>	6,34	
	423,55		641,50		368,07	prijsniveau juli 2017
	7,40		11,23		6,45	
	430,75		652,41		374,33	prijsniveau juli 2018
	7,53		11,42		6,56	
	14,28		21,63			
	0,25		0,38			
	14,52		22,00		380,69	prijsniveau april 2020
	0,25		0,39		6,67	
				som verhoging	417,21	
				som verhoging	7,31	

Om nu de verdere fase 4 te realiseren nemen we de volgende opstap, verhoogd met 4 indexen (rekening houdende met besparing geen 2% index doch 1,7%). We komen dan op een te verhogen basisbedrag met 380,69 euro en aanvullend bedrag te verhogen met 6,67 euro. Ook de 2 indexen uit het verleden, fase 2 en 3, dienen meegenomen te worden aan huidige index. Dit betekent dat we finaal komen op een basisbedrag plus 417,21 euro en een aanvullend bedrag plus 7,31 euro (aan huidige spilindex van 107,20).

In subsidiebedragen geeft dit het volgend plaatje :

bedragen geldig op		nieuwe bedragen vanaf	
1/04/2020		1/07/2020	spilindex 107, 20
3790,2		4.207,41	
69,57		76,88	

Rekening houdend met een capaciteit (inclusief de tot nu lopende subsidiebeloftes) trap T2B van 21 137 plaatsen (gerekend aan een gemiddelde leeftijd van het personeel van 32 jaar) komen we op 10,672 mio euro op jaarbasis.

Als we kijken naar gemiddelde de gemiddelde subsidiebedragen per plaats per dag, dan betekent deze stap in het groepad voor de T2B een verhoging van gemiddeld genomen ongeveer 47 euro per plaats per dag naar ongeveer 50 euro per plaats per dag. Een T2A-plaats krijgt nu gemiddeld ongeveer 59 euro per plaats per dag.

Conclusie :

Deze tariefverhoging kan gedragen worden binnen de nieuwe beleidskredieten voorzien voor de legislatuur 2019-2024.

Deze middelen kunnen vanaf 01/07/2020 voorzien worden begrotingsartikel GDF-AGEF2UA-WT ESR 34.32.

#### **Inspectie van Financiën**

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer LSC/20/0240 werd verleend op 7 mei 2020.

#### **Begrotingsakkoord**

Het begrotingsakkoord werd verleend op 11 juni 2020 op voorwaarde dat voorliggende beleidsmaatregel wordt opgevangen binnen de beschikbare refertekredieten en dat als het uitbreidingsbeleid in 2021 om specifieke redenen niet mocht worden voorzien, dit dan dient te worden opgelost binnen de beschikbare beleidsruimte (bijvoorbeeld door minder bijkomende subsidiebeloftes te doen).

## **B. ESR-TOETS**

Zie : hoger (Punt A – Budgettaire impact voor de Vlaamse overheid).

## **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

## **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

**Conclusie:** het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

## **4. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Subsidiebesluit van 22 november 2013 wat betreft het realiseren van het groeipad;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE