



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2020/17 van juni 2020

(zie datum ondertekening)

betreffende

tekst	het voorontwerp van besluit
van	de Vlaamse Regering
titel	tot uitvoering van het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van contactonderzoek in het kader van COVID-19
roepnaam	(BVR 2 contact tracing COVID-19)
datum	zoals aan de VTC bezorgd op 29 mei 2020

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad Van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies bij hoogdringendheid van 29 mei 2020 van de heer Wouter Beke, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding;

Gelet op de schriftelijke procedure;

Brengt het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding (hierna “de aanvrager”) verzocht bij brief van 29 mei 2020 om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna “VTC”) over het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van de meldingsplicht en het contactonderzoek in het kader van COVID-19 (hierna “het Ontwerp”).
2. Het advies werd gevraagd binnen een korte termijn, namelijk met het oog op definitieve goedkeuring op vrijdag 12 juni 2020 door de Vlaamse Regering. De hoogdringendheid wordt als volgt gemotiveerd in de nota aan de Vlaamse Regering:

“De coronamaatregelen zijn versoepeld door de Nationale Veiligheidsraad. Daardoor neemt het fysiek contact tussen personen verder toe. De nodige maatregelen moeten genomen worden om een verdere verspreiding van COVID-19 tegen te gaan om een heropflakking en een tweede piek, waarbij de ziekenhuizen en de eerste lijn overbelast worden, tegen te gaan.

Een van de essentiële maatregelen om een verdere verspreiding van COVID-19 tegen te gaan is het uitvoeren van een contactopsporing, zodat de personen die in contact zijn gekomen met (vermoedelijke) COVID-19 besmette personen zo snel mogelijk kunnen worden opgespoord, om hen de nodige aanbevelingen te kunnen bezorgen en om toe te zien op de naleving van deze maatregelen.”
3. Wegens de hoogdringendheid wordt de adviesvraag behandeld in een schriftelijke procedure.
4. Aangezien de **adviesbevoegdheid** van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

5. Het ontwerp is een uitvoeringsbesluit van het decreet van 29 mei 2020 waarvan het voorstel door de VTC werd geadviseerd op 18 mei 2020 in haar advies nr. VTC/A/W/2020/13¹.
6. Het decreet van 29 mei 2020 regelt in hoofdzaak:
 - de mogelijkheid om in het kader van het COVID-19 voor het contactonderzoek een beroep te doen op een samenwerkingsverband van externe partners voor de taken, die normaal gezien zijn voorbehouden aan aangeduide ambtenaren-artsen en ambtenaren;
 - de minimale regels voor de bescherming en uitwisseling van persoonsgegevens die moeten gerespecteerd worden bij de werking van het contactcentrum.
7. Het Ontwerp bevat bepalingen over:
 - de organisatie van het samenwerkingsverband van externe partners;
 - de meldingsplicht, vermeld in artikel 44, §3, van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid;
 - het inhoudelijk en financieel verslag dat het samenwerkingsverband van externe partners moet maken;
 - de organisatorische en technische beveiligingsmaatregelen die het samenwerkingsverband moet nemen voor de verwerking van persoonsgegevens door het contactcentrum.
8. Het is de bedoeling dat het nu voorliggend Ontwerp in werking treedt op 11 mei 2020, datum van inwerkingtreding van het decreet volgens artikel 8 van het decreet.

Persoonsgegevens

9. De VTC herhaalt wat in het vermelde advies werd gesteld dat de **personen** van wie gegevens worden verwerkt (waaronder verzameld en meegedeeld) door of in naam van Vlaamse instanties de volgende zijn:
 - personen met een bevestigde of vermoedelijke diagnose van COVID-19;

¹ https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_A_W_2020_13_advies.pdf

- personen die mogelijk een risicodragend contact hebben gehad met een persoon die besmet is met COVID-19 of die vermoedelijk besmet is met COVID-19;
- de door deze personen vermelde contacten,

en dat het minstens volgende soorten **gegevens** lijkt te betreffen:

- identificatiegegevens;
- contactgegevens;
- of het om een risicocontact ging;
- de gegevens die het contactcentrum meedeelt aan Sciensano, nadat het centrum de betrokkenen (in eerste instantie de indexpersoon) heeft gecontacteerd;
- de gegevens die Sciensano bij het Rijksregister en de Kruispuntbankregisters heeft opgevraagd.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

A. Algemeen

10. De VTC verwijst uitdrukkelijk naar haar advies nr. A/W/2020/13 over het voorstel van decreet.
11. Ze heeft met tevredenheid vastgesteld dat de meeste van haar opmerkingen op het voorstel van decreet verwerkt werden in de amendementen en opgenomen in het goedgekeurde decreet. De decreetgever heeft vooral de aanwijzing dat meer in het decreet zelf moest worden opgenomen in plaats van te delegeren aan de Vlaamse Regering ter harte genomen. Daardoor is de tekst van het uitvoeringsbesluit beperkter geworden (t.o.v. het uitvoeringsbesluit bij het eerste decreet *contact tracing*)
12. De voornaamste verbeterpunten uit het advies over het voorstel van decreet en de navolging door de decreetgever zijn:
- **de correcte rechtsgrond aangeven, eventueel in de Memorie van Toelichting:** zie het aangepaste artikel 5, paragraaf 1 en de verantwoording van het amendement;
 - **alle essentiële elementen van alle geplande gegevensverwerkingen bepalen in het decreet:**
 - **het doel van de verwerking:** decreet art. 3 en art. 5 en 6;
 - **de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens:** decreet art. 5;
 - **de betrokkenen:** Ontwerp BVR, artikel 2;
 - **de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt:** Ontwerp BVR, artikel 2 voor het contactcentrum zelf;
 - **de opslagperioden²:** decreet art. 5;
 - **de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n):** Ontwerp BVR art. 3;
 - dat **de scope van de verwerking**, inclusief de mededelingen van de persoonsgegevens, zeer strikt wordt afgebakend en dit bij voorkeur in het decreet zelf: zie bepalingen m.b.t. doeleinden, termijnen en mededelingen;
 - integreren van de **functie van de functionaris voor gegevensbescherming:** Ontwerp BVR art. 5;
 - **het vernoemen van het contactcentrum** naast of in plaats van het samenwerkingsverband: decreet art. 3;
 - **de transparantiemaatregelen** uitwerken: Ontwerp BVR artikel 5, 4°;
 - **technische beveiliging** van het samenwerkingsverband: Ontwerp BVR artikel 5.
13. Hierna wordt ingegaan op de tekst van het Ontwerp zelf. De artikelen die relevant zijn voor dit advies zijn:
- **artikel 2:** het contactcentrum wordt belast met het contactonderzoek
(op grond van artikel 3, eerste lid van het decreet)
 - **artikel 3:** duidt de verwerkingsverantwoordelijke aan
(op grond van artikel 3, tweede lid van het decreet)
 - **artikel 4:** inhoudelijk en financieel verslag door het samenwerkingsverband

² Zie ook artikel 5.1.e) AVG.

(op grond van artikel 3, laatste lid van het decreet)

- **artikel 5:** organisatorische en technische beveiligingsmaatregelen die het samenwerkingsverband neemt voor de verwerking van persoonsgegevens door het contactcentrum:
(op basis van artikel 5, §5 van het decreet)
- **artikel 6:** beveiliging van de melding aan de databank van Sciensano en mogelijkheid om geanonimiseerde persoonsgegevens te verwerken voor statistische of beleidsondersteunende doeleinden.
(op basis van artikel 6, tweede lid van het decreet)

B. Artikelsgewijze bespreking

1. artikel 2: het contactcentrum wordt belast met het contactonderzoek

14. Dit artikel vormt samen met artikel 3 van het decreet de wettelijke basis voor het contactonderzoek.

2. artikel 3: duidt de verwerkingsverantwoordelijke aan

15. De VTC stelt vast dat de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke niet in het decreet is gebeurd tegen haar advies in. Bij het uitvoeren van de transparantiemaatregelen moet aan deze aanduiding de gepaste aandacht besteed worden.

3. artikel 4: inhoudelijk en financieel verslag door het samenwerkingsverband

16. Wat het inhoudelijk verslag betreft is er in de punten 4° en 5° sprake van een overzicht van de personen, terwijl in de punten 6° en 7° verwezen wordt naar aantallen. In de mate dat gegevens van identificeerbare personen worden opgenomen in het verslag, betreft dit een specifieke verwerking die met de nodige veiligheidsmaatregelen moet worden omkaderd en waarvoor onder andere een bewaartermijn moet worden bepaald.

4. artikel 5: organisatorische en technische beveiligingsmaatregelen die het samenwerkingsverband neemt voor de verwerking van persoonsgegevens door het contactcentrum:

17. Volgende maatregelen worden opgelegd in het Ontwerp:
- een geheimhoudingsverklaring;
 - raadplegen veiligheidsteam met functionarissen bij mededelingen en nieuwe verwerkingen;
 - interne of externe audit van de maatregelen;
 - transparantieverplichtingen bij telefonische of fysieke contacten met de betrokkenen.
18. Deze bepalingen zijn conform het advies van de VTC.
19. Waar er sprake is van eventuele nieuwe verwerkingen, zal er weer voor een wettelijke basis moeten worden gezorgd.

5. artikel 6: beveiliging van de melding aan de databank van Sciensano en mogelijkheid om geanonimiseerde persoonsgegevens te verwerken voor statistische of beleidsondersteunende doeleinden.

20. Wat de melding betreft legt het Ontwerp op dat die moet gebeuren
- op beveiligde elektronische wijze via een geëncrypteerd bericht of via een beveiligde webapplicatie, die de bevoegde overheid ter beschikking stelt aan de personen die aan de meldingsplicht onderworpen zijn;
 - met inachtneming van de vereisten voor de uitwisseling van gegevens over gezondheid.
21. De VTC beoordeelt het positief dat in het Ontwerp zelf al dergelijke eisen worden gesteld.

22. Wat de verwerking voor statistische en beleidsondersteunende doeleinde betreft, heeft de VTC in haar advies over het voorstel van decreet al aangegeven dat volgens de AVG geanonimiseerde gegevens geen persoonsgegevens zijn en dat de VTC geen bezwaren heeft wat deze gegevens betreft (voor zover de anonimisering daadwerkelijk gerealiseerd is).

III. BESLUIT

23. De VTC adviseert dat rekening wordt gehouden met de opmerkingen vermeld in randnummer 15 en 16. Voor het overige heeft zij geen opmerkingen bij het Ontwerp.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2020-06-08 20:45:56 +01:00
Reden: ik keur dit document goed

