

DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:
- Voorontwerp van decreet houdende de wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wat betreft de aangifte van automatische ontspanningstoestellen
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

Met betrekking tot de belasting op automatische ontspanningstoestellen wordt in dit ontwerp van decreet bepaald dat vanaf aanslagjaar 2021 aangiften voor fiscale rangschikking uitsluitend door de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie worden behandeld en dat de taxatie vereenvoudigd wordt door de belasting per kwartaal te heffen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

- Beleidsveld: Financiën en Begroting
- Inhoudelijk Structuurelement: Fiscaliteit
- Beleidsdoelstelling: het voorontwerp van decreet heeft betrekking op wijzigingen aan de Vlaamse Codex Fiscaliteit inzake de aangifte voor de belasting op automatische ontspanningstoestellen, waarvoor een vereenvoudiging wordt beoogd

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaand voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2020/160 van 12 mei 2020.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

1. Situering

Voorliggend ontwerp van decreet voert fundamenteel twee aanpassingen door in de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 (VCF) m.b.t. de belasting op de automatische ontspanningstoestellen.

In eerste instantie wordt een wijziging doorgevoerd in de aangifte voor de opstelling van een toestel. Deze loopt op dit ogenblik tot het einde van een kalenderjaar en wordt automatisch verlengd. Aangezien bij de stopzetting van de aangifte ook een teruggave kan worden gevraagd voor niet-aangevangen kwartalen, is een vereenvoudiging mogelijk door de aangifte per kwartaal te verlengen. Met een vereenvoudiging van de wetgeving en een vermindering van de administratieve lasten wordt eveneens aangesloten bij doelstellingen uit het Vlaams Regeerakkoord.

De tweede wijziging betreft de overname van het repertorium waarin elk type van automatisch ontspanningstoestel fiscaal wordt gerangschikt. Dit maakt de overname van de dienst van deze belasting in 2019 volledig. Tot nog toe werd deze rangschikking immers door de federale belastingdiensten uitgevoerd.

2. Probleemstelling en omgevingsanalyse

Volgens de huidige modaliteiten wordt een aangifte voor een automatisch ontspanningstoestel in principe ingediend voor een volledig jaar en wordt het volledige jaartarief betaald (art. 2.13.4.0.1 VCF). Belastingplichtigen met een groot aantal toestellen gaan echter op zoek naar een meer gespreide betaling. In theorie is dat mogelijk door elk kwartaal een nieuwe aangifte voor een bepaalde duur in te dienen of door een teruggave aan te vragen van de betaalde belasting in verhouding tot de nog niet aangevangen kwartalen (art. 3.4.7.0.7 VCF). Dit leidt echter tot een hoge personeelsinzet bij de Vlaamse Belastingdienst (Vlabel) (groter aantal aangiften en teruggaven te verwerken, meer ICT-capaciteit voor aangiftemodule) en tot een hogere administratieve last bij de aangevers (aangifte per kwartaal en/of aanvragen van teruggaven). Aangezien de meeste automatische ontspanningstoestellen permanent worden opgesteld is dit een weinig efficiënte werkwijze en wordt voorgesteld om de belasting per kwartaal te heffen.

De wijziging van de afrondingsregels in de indexformule is enerzijds een gevolg van de te implementeren kwartaalaangifte en anderzijds van de vaststelling dat door het gebruik van de indexcijfers van november er in de praktijk weinig tijd rest om deze te implementeren en testen in het ICT-systeem.

De aangifte van een nieuw model van automatisch ontspanningstoestel voor de fiscale rangschikking werd ook na de overname van de dienst van de belasting op automatische ontspanningstoestellen in 2019 voornamelijk door de FOD Financiën behandeld. De aangever had immers de keuze tussen een aangifte bij de FOD, die de fiscale rangschikking deed voor de drie gewesten, of een aangifte bij Vlabel, die enkel voor het Vlaamse Gewest een beslissing kon nemen. De FOD verzekert immers deze procedure zolang het Brusselse Gewest niet zelf instaat voor de dienst van de belasting (voorzien voor 2024).

Inmiddels heeft Vlabel echter genoeg kennis en ervaring opgedaan met deze toestellen om zelf in te staan voor de rangschikking.

3. Beleidsmaatregelen en doelstelling

De aangifte per kwartaal voor de belasting op automatische toestellen zorgt voor een vereenvoudiging van de wetgeving en een lagere werklast voor Vlabel. Voor de belastingplichtigen betekent dit dat een gespreide betaling op een eenvoudige wijze mogelijk wordt en heeft dit een administratieve lastenverlaging tot gevolg.

Gelet op de toepassing van de jaartarieven per kwartaal en de vermindering tot een tiende van de belasting voor categorie B (art. 2.13.5.0.2 VCF) is een afronding op een veelvoud van 40 cent nodig om te komen tot gelijke en hanteerbare tarieven per kwartaal.

De aanpassing van de referentiemaanden voor de index strekt ertoe meer ruimte te creëren voor de technische implementatie (van de nieuwe tarieven en van de automatische verlenging van de aangiften).

De overname van het repertorium van automatische ontspanningstoestellen heeft als voordeel dat alle elementen van de dienst van de belasting in eigen handen komen. Aangezien het repertorium cruciaal is voor het toe te passen tarief komt dit ten goede aan de autonomie van het gewest. Bij controles ter plaatse kunnen de controleurs van Vlabel beschikken over de laatste stand van zaken van aangiften aangezien er geen afhankelijkheid meer is van andere instanties. Het laat ook toe om het repertorium in een meer overzichtelijke en toegankelijk vorm ter beschikking te stellen en eventueel, op een later tijdstip, inhoudelijke wijzigingen door te voeren wanneer dit gewenst is.

4. Impactanalyse

De omvorming van de aangifte van een automatisch ontspanningstoestel met een principiële duur van een jaar naar een aangifte voor een kwartaal betekent een vereenvoudiging voor die belastingplichtigen die gebruik maakten van de mogelijkheid om elk kwartaal een nieuwe aangifte in te dienen of van de mogelijkheid om een teruggave te vragen voor niet-aangevangen kwartalen. De meer gespreide betaling die hierdoor werd beoogd wordt met deze wijziging toegepast op alle belastingplichtigen. Bovendien is het zowel een legistische vereenvoudiging als een vermindering van de administratieve lasten voor de aangevers. Voor de overheid is de nieuwe werkwijze efficiënter.

De overname van het repertorium betekent voor de aangifteplichtigen (de invoerder of de fabrikant die een nieuw model wenst op te stellen, verkopen of verhuren, of al wie rechtstreeks of onrechtstreeks als dusdanig optreedt) dat de aangifte moet worden ingediend bij Vlabel i.p.v. bij de FOD Financiën. Vlabel is uiteraard enkel bevoegd voor de fiscale rangschikking van toestellen die worden opgesteld in het Vlaamse Gewest. Dit betekent dat indien de invoerder of fabrikant eenzelfde toestel ook ter beschikking wil stellen voor opstelling in een ander gewest, hij een tweede aangifte zal moeten doen bij de FOD Financiën (of later bij elk gewest apart). Dit is echter een gevolg van de fiscale bevoegdheidsverdeling zoals voorzien in de Bijzondere Financieringswet.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Voor een gedetailleerde bespreking kan verwezen worden naar de artikelsgewijze toelichting in de memorie van toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De vereenvoudiging heeft geen impact op de ontvangsten. Sommige belastingplichtigen maakten reeds gebruik van de mogelijkheid om de belasting per kwartaal te betalen. Voor de belastingplichtigen die hier nog geen gebruik van maakten zullen de ontvangsten voor een opstelling in het volledige jaar evenwel niet meer in het eerste kwartaal worden ingekohierd, maar verspreid over de vier kwartalen. Het totaalbedrag blijft echter gelijk.

De overname heeft een beperkte impact op de personeelsinzet en werkingskosten die kan worden opgevangen binnen de huidige middelen. Er is een eenmalige kost om het repertorium op de eigen website ter beschikking te stellen. De recurrente kost voor het behandelen van aanvragen is beperkt aangezien het slechts gaat om een tiental aanvragen per jaar.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 13 mei 2020. Conform artikel 30, §2, 2° van het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019 is het begrotingsakkoord niet vereist.

B. ESR-TOETS

De kwartaalaangifte van een automatische ontspanningstoestel heeft mogelijk een beperkte verschuiving tot gevolg. De inkohieringen voor het vierde kwartaal worden uitgevoerd begin oktober. Er geldt een betaaltermijn van twee maanden. Enkel in het geval van een laattijdige betaling zou de inkohiering voor het vierde kwartaal dus leiden tot de aanrekening van de ontvangsten op het volgende begrotingsjaar. Aangezien de budgettaire omvang van de belasting beperkt is (22,2 miljoen euro voor 2019), kan worden gesteld dat de ESR-impact verwaarloosbaar is.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft m.b.t. de aangifte van automatische ontspanningstoestellen voor fiscale rangschikking een beperkte personeelsimpact, die kan opgevangen worden binnen de dagelijkse werking. Er is bijgevolg geen weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorontwerp van decreet heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Over dit voorontwerp van decreet wordt het advies gevraagd van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

Als naar aanleiding van dit advies geen wijzigingen nodig zijn aan het voorontwerp van decreet, zal daarna met het oog op definitieve goedkeuring het advies van de Raad van State worden gevraagd.

Wat betreft de aangifte voor fiscale rangschikking van een automatisch ontspanningstoestel zal artikel 3.12.4.0.1 van het Besluit van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 20 december 2013 in overeenstemming worden gebracht met het aangepaste artikel in de VCF.

De wijzigingen worden zo snel mogelijk gecommuniceerd, uiteraard met de expliciete melding dat door het Vlaams Parlement nog steeds wijzigingen kunnen worden aangebracht. De noodzaak van een snelle communicatie is essentieel, vermits de maatregelen reeds vanaf het aanslagjaar 2021 in werking treden.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet houdende de wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wat betreft de aangifte van automatische ontspanningstoestellen, en de bijhorende memorie van toelichting;

2° de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed

* te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) (met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 werkdagen);

* te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

* te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Mathias DIEPENDAELE

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren ontwerp van decreet en bijbehorende memorie van toelichting
- het advies van de Inspectie van Financiën