



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 66.045/1
van 27 mei 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 1 en 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2015 houdende vrijstelling van bepaalde werkgeversbijdragen voor ondernemingen die behoren tot de koopvaardijsector en de zeesleepvaartsector en tot wijziging van artikel 1 en 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 2016 houdende vrijstelling van bepaalde werknemersbijdragen voor ondernemingen die behoren tot de koopvaardijsector’

Op 25 april 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 1 en 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2015 houdende vrijstelling van bepaalde werkgeversbijdragen voor ondernemingen die behoren tot de koopvaardijsector en de zeesleepvaartsector en tot wijziging van artikel 1 en 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 2016 houdende vrijstelling van bepaalde werknemersbijdragen voor ondernemingen die behoren tot de koopvaardijsector’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 16 en 23 mei 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 mei 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de verkiezingen van 26 mei 2019 tot gevolg hebben dat de regering sedert die datum en totdat een nieuwe regering is verkozen, niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe om, voor de periode die loopt van 1 januari 2020 tot 1 januari 2025, de regeling inzake de toekenning van een vrijstelling van werkgevers- en werknemersbijdragen voor de sector van de koopvaardij te verruimen door deze ook van toepassing te maken op zogeheten “communautaire zeelieden”¹ die tewerkgesteld zijn voor het verrichten van activiteiten van kraanschepen, zelfvarende hefwerktuigen, steenstorters, onderzoeksschepen, kabelleggers en schepen ter ondersteuning van activiteiten op zee met het oog op het bouwen van offshore windmolenparken.

4. De ontworpen regeling kan worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel 3, § 1, van de besluitwet van 7 februari 1945 ‘betreffende de maatschappelijke veiligheid van de zeelieden ter koopvaardij’, waaraan wordt gerefereerd in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp.

VORMVEREISTEN

5. De ontworpen verruiming van de regeling inzake de toekenning van een vrijstelling van werkgevers- en werknemersbijdragen voor de sector van de koopvaardij maakt een vorm van staatssteun uit in de zin van artikel 107, eerste lid, van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie (VWEU), die overeenkomstig artikel 108, derde lid, van de VWEU moet worden aangemeld. De in de aanhef van het ontwerp aangehaalde richtsnoeren

¹ Voor een omschrijving van het begrip “communautaire zeelieden”, zie Mededeling C(2004) 43 van de Commissie - Communautaire richtsnoeren betreffende staatssteun voor het zeevervoer, *PB C* 17 januari 2004, C 13/8.

nr. C 2004/43 van 17 januari 2004 van de Europese Commissie betreffende staatssteun voor het zeevervoer zijn immers slechts richtsnoeren voor de beoordeling door de Europese Commissie van de verenigbaarheid van dergelijke maatregelen met de interne markt overeenkomstig artikel 107, derde lid, van de VWEU, maar gelden niet als een vrijstelling van de aanmelding. De ontworpen regeling dient derhalve eerst te worden aangemeld bij de Europese Commissie, alvorens ze doorgang kan vinden. De stellers van het ontwerp lijken zich daarvan bewust te zijn aangezien in de aanhef van het ontwerp wordt gerefereerd aan een nog te verlenen akkoord van de Europese Commissie. De gemachtigde verstrekke bijkomend nog de volgende toelichting:

“Er heeft reeds een eerste informeel overleg met de Europese Commissie plaatsgevonden op 22 januari 2019. Zij stuurde ons vervolgens een vragenlijst betreffende zowel de bestaande steunmaatregelen voor zeevarenden alsmede de geplande uitbreiding. De officiële aanmelding zal gebeuren eens alle gevraagde informatie verzameld is. De regelgeving zal ook pas in werking treden op het moment van het akkoord van de Europese Commissie.”

6. Zoals door de gemachtigde werd bevestigd, is het de bedoeling dat, voor de definitieve totstandkoming van het ontworpen besluit, over de tewerkstellingsdrempel nog overleg zal worden gepleegd binnen het paritair comité van de koopvaardij. Er werd nog geen precieze datum vastgesteld voor het betrokken overleg. Indien de tekst van het ontwerp nog wijzigingen zou ondergaan als gevolg van het overleg binnen het paritair comité van de koopvaardij zullen ook deze wijzigingen nog om advies aan de afdeling Wetgeving moeten worden voorgelegd ter inachtneming van het bepaalde in artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

7. In het opschrift van het ontwerp dient melding te worden gemaakt van het volledige opschrift van het te wijzigen besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 2016.

Aanhef

8. Uit de aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, meegedeelde documenten blijkt dat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, op 29 maart 2019 werd verleend. Het is derhalve van die datum, en niet van die van 22 maart 2019, dat melding zal moeten worden gemaakt aan het einde van het vierde lid van de aanhef.

Artikel 1

9. Aan het einde van de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp schrijve men “en de zeesleepvaartsector, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:”.

Artikel 2

10. In de ontworpen bepalingen onder artikel 2, 3°, van het ontwerp, kan, zoals door de gemachtigde is bevestigd, de zinsnede “de datum van de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering van DATUM tot wijziging van artikel 1 en 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2015 houdende vrijstelling van bepaalde werkgeversbijdragen voor ondernemingen die behoren tot de koopvaardijsector en de zeesleepvaartsector en tot wijziging van artikel 1 en 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 2016 houdende vrijstelling van bepaalde werknemersbijdragen voor ondernemingen die behoren tot de koopvaardijsector” worden vervangen door de woorden “1 januari 2020”. Eenzelfde wijziging kan worden aangebracht in de ontworpen bepalingen onder artikel 4, 3°, van het ontwerp.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME