



Formele opmerkingen bij de aanpassing van de Vlaamse begroting voor 2020



INHOUD

1	Ontwerp van middelenbegroting	3
1.1	Decreetsbepalingen	3
1.2	Beleidsdomein Financiën en Begroting	3
1.3	Beleidsdomein Kanselarij en Bestuur	3
2	Ontwerp van uitgavenbegroting - decreetsbepalingen	5
3	Ontwerp van uitgavenbegroting - krediettabel	8
3.1	Beleidsdomein Onderwijs en Vorming	8
3.2	Beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken	8
3.3	Beleidsdomein Kanselarij en Bestuur	9
3.4	Beleidsdomein Omgeving	9
4	Begrotingen van DAB's, VOI's en agentschappen	11
4.1	Beleidsdomein Onderwijs en Vorming	11
4.2	Beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken	11
4.3	Beleidsdomein Kanselarij en Bestuur	12
4.4	Beleidsdomein Omgeving	12
5	Toelichtingen	13
5.1	Beleidsdomein Financiën en Begroting	13
5.2	Beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie	14
5.3	Beleidsdomein Onderwijs en Vorming	14
5.4	Beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin	15
5.5	Beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport, Media	16
5.6	Beleidsdomein Werk en Sociale Economie	16
5.7	Beleidsdomein Omgeving	17

1 Ontwerp van middelenbegroting

1.1 Decreetsbepalingen

Artikel 7

Onder de vermeerderingen is ten onrechte het totaal van de leningen opgenomen, vermeld onder titel III van dit decreet (6.934,6 miljoen euro). De administratieve middelenbegroting maakt melding van een vermeerdering van 4.008,2 miljoen euro.

ANTWOORD

Ingaand op de terechte opmerking van het Rekenhof, wordt een amendement op artikel 7 van het middelendecreet ingediend.

1.2 Beleidsdomein Financiën en Begroting

CBo-9CEGABA-OP

De aangepaste begroting 2020 voorziet voor het Vlaams Pensioenfonds in 9,5 miljoen euro als terugbetaling van kapitaal. Bij de controle van de algemene rekening gaf de administratie nochtans mee dat de terugbetalingen van beleggingen niet meer werden aangerekend op de begroting. In zijn antwoord stelde het departement Financiën en Begroting nu - in tegenstelling tot zijn repliek bij de controle op de algemene rekening - dat het dit bedrag toch zal aanrekenen op de begroting. De handleiding van de aanrekeningsregels¹ dient dus in die zin aangepast te worden.

ANTWOORD

Het bedrag wordt toch aangerekend op de begroting omdat dit een impact heeft op de schuld.

1.3 Beleidsdomein Kanselarij en Bestuur

Fonds Onroerende Goederen

De geraamde ontvangsten op begrotingsartikel PHo-9PKATQB-OW stijgen met 7,8 miljoen euro. De BBT verwijst naar de niet-gerealiseerde verkoop van drie gebouwen in 2019 en de toevoeging van twee extra gebouwen op de verkooplijst. De som van de geraamde bedragen voor die vijf gebouwen is echter 8,0 miljoen euro, zoals blijkt uit de volgende tabel.

¹

<https://handleidingboekhoudregels.vlaanderen.be/sites/default/files/Aanrekeningsregels%20oversie%2027122019.pdf>

Tabel 1 – Overzicht verkoopwaarden (in miljoen euro)

	2019 initieel	2019 aangepast	2020 aangepast
Zarren	0,8	0,8	0,4
Anderlecht	5,9	4,7	5,8
Tongeren	0,7	0,7	0,5
Sint-Lambrechts-Woluwe	-	-	0,8
Kortrijk	-	-	0,5
Totaal	7,8	6,2	8,0

Bron : Rekenhof - BBT

Het Rekenhof heeft vragen bij de geraamde waarde over de verschillende begrotingsrondes. De ramingen voor Zarren en Tongeren bleven gelijk in 2019 en dalen nu significant met respectievelijk 47% en 33%. Voor het gebouw in Anderlecht was er bij de begrotingscontrole 2019 een daling met 20%, in vergelijking met de initiële begroting 2019, maar die daling wordt in de begrotingscontrole 2020 nagenoeg volledig teruggedraaid. De grote schommelingen roepen vragen op naar de onderbouwing van deze ramingen.

ANTWOORD

Zarren & Tongeren:

De schattingen werden proactief verlaagd gezien de overweging om deze te herbekijken in functie van het afronden van de verkoop van deze panden in 2020. De verkoop van beide gebouwen zal heropgestart worden in het najaar tegen dezelfde geschatte minimale verkoopwaarden (bij BA2019). Wanneer de gebouwen ook dan niet verkocht geraken, kunnen de schattingen evt. weer herzien worden.

Anderlecht:

Er is verwarring ontstaan tussen de geschatte venale waarde (marktwaaarde die wordt nagestreefd) en de geschatte minimale verkoopwaarde. We houden in de toekomst de venale waarde (5.800 keuro in dit geval) aan in dit en in andere dossiers.

2 Ontwerp van uitgavenbegroting - decreetsbepalingen

Ontbrekende verantwoordingen

De begrotingsinstructies leggen ook voor de aangepaste begroting 2020 de nadruk op het belang van verantwoording bij artikelen. Het Rekenhof merkt echter op dat sommige artikelen of onderdelen ervan niet zijn verantwoord².

ANTWOORD

De Vlaamse Regering neemt akte van de analyse en de vaststellingen van het Rekenhof.

Artikel 1 tot en met 6

Het totaal aan vermeerderingen en verminderingen van vastleggingskredieten opgesomd in artikelen 1 tot en met 6 (3.535,4 miljoen euro) verschilt van het totaal aan vermeerderingen weergegeven in de administratieve uitgavenbegroting (3.566,0 miljoen euro).

Volgens de verantwoording wordt, om dubbeltellingen te vermijden, het vastleggingskrediet vermeld onder artikel 3 gecorrigeerd met het bedrag van de leningsmachtigingen aan de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen (VMSW) en het Vlaams Woningfonds (VWF). De verantwoording zou op een transparante wijze een becijferde verklaring voor dit verschil moeten bieden.

ANTWOORD

De Vlaamse Regering neemt akte van de analyse en de vaststellingen van het Rekenhof.

Op vraag van het Rekenhof werden bij de begrotingsopmaak 2020 deze leningsmachtigingen in mindering gebracht van de totalen. Het spreekt voor zich dat hiermee dan een verschil tussen artikelen 1 tot 6 en de tabel ontstaat ten belope van het bedrag van deze leningsmachtigingen.

Artikel 8

Soms blijft de kwaliteit van de verantwoordingen ondermaats. Zo wordt de opname van een bepaald begrotingsartikel onder het aangepaste artikel 8, §2, van de initiële uitgavenbegroting verantwoord door de mededeling dat *met deze decreetbepaling de niet belaste kredietsaldi op het eind van het jaar worden overgedragen en toegevoegd aan de kredieten van het volgend jaar*. Dit is een beschrijving van wat het artikel doet, maar motiveert niet waarom het betrokken begrotingsartikel onder de uitzonderingsbepaling van artikel 8, §2, moet worden opgenomen.

ANTWOORD

De Vlaamse Regering neemt akte van de analyse en de vaststellingen van het Rekenhof.

Artikel 14

Artikel 14 vermeldt een machtiging voor het VWF van 0,26 miljoen euro, terwijl de machtiging 499,26 miljoen euro bedraagt.

² Bijvoorbeeld de artikelen 45 en 46.

ANTWOORD

Ingaand op de terechte opmerking van het Rekenhof, wordt een amendement ingediend ter correctie van deze materiële fout.

Artikel 47

Het uitgaven decreet machtigt het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden (VIPA) om voor 35,59 miljoen euro verbintenissen vast te leggen in het kader van de kapitaalcomponent van de strategische forfaits aan ziekenhuizen die al een principieel akkoord ontvingen³. De aangepaste begroting voorziet echter in 35,76 miljoen euro aan verbintenissen.

ANTWOORD

De machtiging om verbintenissen aan te leggen houdt geen rekening met de indexatie van het strategische forfait nadat de verbintenis genomen is. De effectieve verbintenissen na jaarlijkse indexatie liggen dus iets hoger dan de machtiging, maar in totaal worden wel voor maximaal 35,59 miljoen euro nieuwe verbintenissen aangegaan.

Dubbele decretale basis

In artikel 11 van het ontwerp van uitgavendecreet wordt de oorspronkelijke tabel met de opsomming van de subsidies die een noodzakelijke decretale basis ontbreken, vervangen. De opsomming omvat diverse subsidies uit het beleidsdomein Omgeving waarvan de aanrekening voorzien is op een variabel krediet (begrotingsfonds) en waarvan de specifieke uitgaven bepaald worden door het organieke decreet dat het begrotingsfonds heeft opgericht⁴.

Ondersteuning maatregelen en projecten richting een klimaatvriendelijke samenleving (Klimaatfonds)	QBo-1QHE4IB-WT
Ondersteuning provincies en gemeenten voor aankoop terreinen voor bosaanleg (Bossencompensatiefonds)	QDo-1QCE4FD-WT
Ondersteuning VZW's en gezinnen voor aankoop terreinen voor bosaanleg (Bossencompensatiefonds)	QDo-1QCE4FD-WT
Ondersteuning maatschappijen en verenigingen in het kader van jacht en faunabeheer (Jachtfonds)	QDo-1QCE4FE-WT

Door de opname onder artikel 11 wordt een dubbele decretale basis gecreëerd, waarvan de noodzaak niet duidelijk is. Als een subsidie dient aangerekend te worden op een variabel krediet, is de aanpassing van het oprichtingsdecreet van het begrotingsfonds de transparantste en geschiktste werkwijze, aangezien het decreet uitdrukkelijk dient te omschrijven welke *specifieke* ontvangsten kunnen dienen voor welke *specifieke* uitgaven⁵.

³ Zoals bepaald in het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2011 tot regeling van de alternatieve investeringssubsidies.

⁴ Artikel 15, §2, Vlaamse Codex Overheidsfinanciën.

⁵ Artikel 15, §2, Vlaamse Codex Overheidsfinanciën.

Het is wenselijk de subsidies waarvoor al een decretale basis aanwezig is, te schrappen uit het ontwerp.

ANTWOORD

Ingaand op de terechte opmerking van het Rekenhof, wordt een amendement ingediend.

3 Ontwerp van uitgavenbegroting - krediettabel

3.1 Beleidsdomein Onderwijs en Vorming

Begrotingsartikel FDo-1FGD2GL-WT - specifieke ondersteuning

Op dit begrotingsartikel is er ten opzichte van de begrotingsopmaak 2020 een wijziging van -143 duizend euro. Deze wijziging is samengesteld uit:

- een bijstelling van de index (-23 duizend euro);
- een compensatie naar begrotingsartikel FD0-1FAD2ZZ-LO (-174 duizend euro);
- een bijstelling van de overflow voor Naric (+54 duizend euro).

De inhoudelijke toelichting van de kredietevolutes vermeldt *andere bijstellingen* van 77 duizend euro, bestaande uit:

- +23 duizend euro voor de Raad;
- +54 duizend euro voor Naric.

Deze bijstelling voor de Raad is niet terug te vinden in de kredietevolucie.

ANTWOORD

Er wordt akte genomen van de bemerking van het Rekenhof.

De bemerking geeft een materiële vergissing in de toelichting aan. De gevraagde bijstelling van 23k euro als verhoging van de vergoedingen aan de leden van de Raad van betwistingen inzake studievoortgangsbeslissingen werd niet aanvaard. Dit deel werd bijgevolg verkeerdelijk in de inhoudelijke toelichting opgenomen.

3.2 Beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken

Leefbaarheidsprojecten R1 Antwerpen - MBo-1MHH2RD-WT - Aanwending ruitwerking

Vanaf de initiële begroting 2020 dient de voorziene aanwending van de overgedragen beleidskredieten toegelicht te worden. De algemene toelichting vermeldt in tabel 4-2 – *Ruitwerking voor beleidsdomein MOW* voor 2020 een aanwending van 90,7 miljoen euro aan overgedragen vastleggingskredieten. Hetzelfde bedrag wordt ook in aanmerking genomen voor de berekening van de samenstelling van de beleidskredieten. Een detailtabel van de samenstelling per beleidsdomein van deze ruitwerking vermeldt voor artikel *MBo-1MHH2RD-WT – Leefbaarheidsprojecten in de stedelijke zones rond de ring om Antwerpen* een ruiteraanwending van 15,7 miljoen euro. De toelichting bij het beleidsdomein MOW vermeldt voor hetzelfde artikel echter een ruiteraanwending van 16,1 miljoen euro.

ANTWOORD

Er wordt akte genomen van de opmerking van het Rekenhof. Het correcte bedrag is 16,1 miljoen euro.

3.3 Beleidsdomein Kanselarij en Bestuur

PJo-1PGI2EV-WT (Begrotingsfonds werking volwassenenonderwijs) en FDo-1FFD2FB-WT (Werking volwassenenonderwijs).

Gedurende de voorbije jaren financierde de cel Brussel het volwassenenonderwijs (633 duizend euro). Deze middelen zijn bestemd voor de vrijstelling inschrijvingsgeld voor wie in Brussel woont en een cursus Nederlands tweede taal (NT2) volgt.

De initiële begroting 2020 voorzag in een toelage naar het begrotingsfonds *Fonds Volwassenenonderwijs*. Een begrotingsfonds kan echter niet gespijst worden met een toelage vanuit de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Om dat te remediëren, bevat de begrotingsaanpassing 2020 twee nieuwigheden. Ten eerste machtigt artikel 20 van de algemene uitgavenbegroting de regering het vastleggingskrediet onder PJo-1PGI2EV-WT (*Begrotingsfonds werking volwassenenonderwijs*) over te schrijven naar FDo-1FFD2FB-WT (*Werking volwassenenonderwijs*). Ten tweede wordt voorgesteld de uitgaven niet meer aan te rekenen op een IS-artikel (PJo-1PGI2EV-IS), maar op een WT-artikel (PJo-1PGI2EV-WT).

De voorgestelde aanpassingen blijven een ingewikkelde constructie voor wat in essentie neerkomt op een verhoging van het budget volwassenenonderwijs met 633 duizend euro. Dat is het eenvoudigst te realiseren door op permanente basis de kredieten cel Brussel te verminderen en die van het volwassenenonderwijs te verhogen.

De verandering van een IS-artikel naar een WT-artikel neemt niet weg dat de toegekende middelen aan het volwassenenonderwijs een toelage zijn en die mag niet gestort worden aan een begrotingsfonds.

ANTWOORD

Er wordt akte genomen van de opmerking van het Rekenhof.

Het voorzien budget van 633 k euro wordt ter beschikking gesteld van het Volwassenenonderwijs vanuit de Brusselbegroting, en gaat er van uit dat de vergoeding van de Brusselvrijstelling oploopt tot minstens dat voorzien budget. Indien dat in een bepaald jaar niet meer het geval zou zijn, blijven de resterende middelen binnen de Brusselbegroting beschikbaar.

Het is niet de bedoeling om vanaf het WT-artikel het begrotingsfonds Volwassenenonderwijs te betoelagen. De overdracht van een IS- naar een WT-artikel zorgt voor een correcte ESR-matige weergave van de impact van het budget in de begroting.

3.4 Beleidsdomein Omgeving

QFo-1QDG5QL-IS

De begroting van Wonen-Vlaanderen voorziet in een uitgave aan het Garantiefonds voor Huisvesting. In tegenstelling tot de uitvoering van de begroting 2019, wordt niet in een vastleggingskrediet voorzien.

ANTWOORD

In de begrotingsuitvoeringsrekening 2019 werd verkeerdelijk gerapporteerd. De uitvoeringsrekening 2020 zal enkel de uitvoering in VEK bevatten.

Vlaams klimaatfonds - QBo-1QHE4IY-IS

Het begrotingsartikel QBo-1QHE4IY-IS (Klimaatfonds) voorziet in een interne stroom van 35,9 miljoen euro naar het Hermesfonds ter uitvoering van de bescherming inzake carbon leakage. De beleids- en begrotingstoelichting Klimaat verstrekt geen bijkomende onderbouwing over de becijfering van de prefinanciering vanuit het Hermesfonds, waardoor het moeilijk in te schatten is of de voorziene interne stroom naar het Hermesfonds afdoende is voor de geprefinancierde bedragen.

ANTWOORD

De terugbetaling van 35.938 keuro vanuit het Klimaatfonds aan het HERMES-fonds in 2020 is gebaseerd op de door VLAIO verschaft informatie over de uitgevoerde betalingen voor compensaties indirecte emissiekosten in 2019. Deze bedragen zijn uitbetaald in 2019 vanuit het HERMES-fonds om de indirecte kosten te compenseren van het kalenderjaar 2018.

De betalingen zijn gebaseerd op de aanvragen van de bedrijven, rekening houdende met de parameters als vastgelegd in het Besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2014 tot toekenning van steun aan ondernemingen ter compensatie van indirecte emissiekosten. De relevante CO₂-prijs vormt de bepalende factor voor de totale steunbetalingen. Voor de betalingen die door VLAIO zijn uitgevoerd in 2019, was deze CO₂-prijs gebaseerd op de gemiddelde (forward)prijswaarneming in 2017, nl. 5,88 euro. Gezien de CO₂-prijs de voorbije jaren aanzienlijk gestegen is, zullen ook de uitgaven aan indirecte emissiekosten toenemen de komende jaren.

4 Begrotingen van DAB's, VOI's en agentschappen

4.1 Beleidsdomein Onderwijs en Vorming

Vlaamse Interuniversitaire Raad - VLIR

De aangepaste begroting van de VLIR raamt ontvangsten van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking die worden doorgestort naar de Vlaamse universiteiten en hogescholen. Deze inkomensstromen worden vanaf 2019 ESR-matig verwerkt als doorstortingen aan partnerinstellingen om dubbelstellingen bij de consolidatie te vermijden. De VLIR dient deze middelen niet meer op te nemen in de eigen begroting, omdat de Vlaamse universiteiten en hogescholen deze middelen al ESR-matig aanrekenen alsof ze rechtsreeks ontvangen werden van de betrokken FOD.

ANTWOORD

Er wordt akte genomen van de bemerking van het Rekenhof.

Deze aanpassing van de ESR-matige verwerking werd pas na het indienen van de aangepaste begroting aan VLIR meegedeeld. Er werd met VLIR afgesproken dat dit vanaf 2021 in hun begrotingen moet worden toegepast.

4.2 Beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken

VIF – MDU-3MHH2RC-WT – FFEU en artikel 9 kredietoverdrachten.

Artikel MDU-3MHH2RC-WT – *Investerings weginfrastructuur - FFEU* bevat 46,3 miljoen euro aan vereffeningskredieten voor investeringen in fietspaden, gevaarlijke punten, missing links en verkeerslichtenbeïnvloeding. De beleidskredieten zijn afkomstig van het onbelast saldo aan vastleggingskredieten die eind 2019 via een begrotingsruiter werden overgedragen, en waarvan 37 miljoen euro zou worden aangewend in 2020. Het verdient aanbeveling om de toewijzing van de beschikbare kredieten naar investeringen in fietspaden, gevaarlijke punten, missing links en verkeerslichtenbeïnvloeding te specificeren in de toelichting bij dit artikel.

De overdrachtsbepaling voor de ex-FFEU-kredieten onder artikel 9, waarmee overdrachtsartikel 8 van de initiële begroting wordt vervangen, bevat in de tabel onder §3: *FFEU – Investeringsopportuniteiten - artikel MBU-3MEH2EC-WT*. Het is niet duidelijk of het gaat om het artikel MBU-3MFH2LB-WT, dat als omschrijving *Inspelen op (investerings)opportuniteiten binnen het beleidsdomein MOW* heeft, of om het vermelde artikel MBU-3MEH2EC-WT, dat echter als omschrijving *Basisbereikbaarheid - Combimobiliteit en cofinanciering spoor* meedraagt.

ANTWOORD

Er wordt akte genomen van de opmerking van het Rekenhof. Dit begrotingsjaar wordt voornamelijk ingezet op gevaarlijke punten (27,2 miljoen euro). Wat de overdrachtsbepaling betreft, wordt wel degelijk artikel MBU-3MEH2EC-WT opgenomen, gelet op de in het verleden toegekende middelen vanuit het FFEU voor Combimobiliteit.

4.3 Beleidsdomein Kanselarij en Bestuur

Muntpunt

Het hoofdsomgedeelte van de erfpachtvergoeding Muntpunt wordt volgens een afbetalingstabel aangerekend op begrotingsartikel PJo-1PGI2ED-LE (*Vergoedingen en onderhoud van onroerende goederen van de Vlaamse Overheid*). In 2020 bedraagt de terug te betalen hoofdsom 1.056.046,74 euro. De begrotingsaanpassing strekt ertoe de kredieten te verlagen van 1.065 duizend euro naar 1.056 duizend euro. Het krediet in de begroting is een plafondbedrag, zodat de hoofdsom niet integraal aangerekend kan worden.

ANTWOORD

Er wordt akte genomen van de opmerking van het Rekenhof.

Zoals toegelicht in de BBT zijn de middelen op PJo-1PGI2ED-WT nodig om de investeringen, in gebouwen waarvan de Vlaamse Gemeenschap eigenaar is, die gefinancierd worden vanaf het Vlaams Brusselfonds, correct aan te rekenen binnen de boekhouding van de Vlaamse Gemeenschap. De aanrekening wordt uitgevoerd door het departement Financiën en Begroting en wordt telkens in overeenstemming gebracht met het exacte overeenkomstige bedrag aangerekend binnen het Brusselfonds.

4.4 Beleidsdomein Omgeving

Vitare

De vereffening van de sociale huisvestingsmaatschappij Vitare is nog steeds niet afgesloten. Voor Vitare had dus in deze begrotingsaanpassing 2020 een begroting moeten opgenomen worden, maar dit is niet gebeurd.

ANTWOORD

Ingaand op de terechte opmerking van het Rekenhof, wordt een amendement ingediend.

5 Toelichtingen

5.1 Beleidsdomein Financiën en Begroting

CBo-6CEBLBA-OL - Nieuwe leningen in 2020 – 6.934,6 miljoen euro

De toelichting vermeldt dat er voor *nieuwe financieringen op lange termijn in 2020 22,4 miljoen wordt ingeschreven ofwel een stijging met 0,4 miljoen euro ten opzichte van de begrotingsopmaak 2020. Hiervan is*

- *13,4 miljoen euro bestemd voor de financiering van het tekort dat als gevolg van de COVID-19-crisis geraamd wordt op 4,1 miljard euro;*
- *4,6 miljoen euro voor VMSW;*
- *1,8 miljoen euro voor VWF;*
- *1,4 miljoen euro voor de financiering van de kaseffecten van niet-ESR aanrekenbare uitgaven;*
- *0,9 miljoen euro voor de financiering van esr-8 uitgaven.*

De toelichting maakt geen rechtstreekse link tussen het geraamde te financieren bedrag voor 2020 (6,9 miljard euro) en de geraamde rentekost voor deze nieuwe leningen, maar berekent de rentekost volgens de bestemming voor deze nieuwe leningen (zie cursieve tekst hierboven).

Het is transparanter om te vertrekken van de tabel 8-7 – *Financieringsbehoeften ministerie* uit de algemene toelichting en per component de geraamde rentekost te vermelden. Het departement Financiën en Begroting bezorgde informeel wel de link tussen deze tabel en de raming van de rentekost. De rentekost wordt berekend op een lager bedrag dan het geraamde te financieren bedrag (6,3 miljard euro). Dit zal volgens het departement opgevangen worden via de kredietlijn op de zichtrekening.

Het Rekenhof beveelt aan om deze berekening op te nemen in de BBT met een duidelijke link tussen de componenten van het te financieren bedrag en de geraamde rentelast.

ANTWOORD

[De Vlaamse Regering neemt akte van de analyse en de vaststellingen van het Rekenhof.](#)

[Vanaf de begrotingsopmaak 2021 zal meer duiding worden gegeven in de BBT.](#)

CBo-1CBG2AG-PR

De inhoudelijke toelichting van de kredietevolutes verwijst naar de provisie Sluis Zeebrugge, terwijl de provisie is aangelegd voor de aankoop van hernieuwbare energiestatistieken in het kader van het behalen van de Europese 2020-doelstelling inzake hernieuwbare energie.

ANTWOORD

[De Vlaamse Regering neemt akte van de analyse en de vaststellingen van het Rekenhof.](#)

Te consolideren instellingen – rente-uitgaven

De totale rente-uitgaven voor de te consolideren instellingen blijven min of meer op hetzelfde peil als bij de begrotingsopmaak 2020 (326 miljoen euro). Voor 2 componenten

binnen dit bedrag is er een belangrijke verschuiving. Bij de begrotingsaanpassing wordt nu ook de rente van de erkende kredietmaatschappijen correct mee opgenomen (13,1 miljoen euro) naar aanleiding van een opmerking bij het Rekenhofonderzoek van de initiële begroting 2020.

Voor de rente van de universiteiten en hogescholen is er een daling van de rentekredieten van 15,3 miljoen euro (van 27,7 naar 12,4 miljoen euro). Dit is grotendeels te wijten aan de daling van de rentekredieten bij de VUB van 17,2 miljoen euro naar 1,7 miljoen euro. De reden van deze daling werd niet gegeven.

ANTWOORD

De Vlaamse Regering neemt akte van de analyse en de vaststellingen van het Rekenhof.

5.2 Beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie

Fonds Flankerend Economisch en Innovatiebeleid (Hermesfonds)

De BBT vermeldt soms andere bedragen dan opgenomen in de begroting van de entiteit. Dit is onder meer zo voor de volgende begrotingsartikelen.

Tabel 2 – Overzicht verschillen (in duizend euro)

Begrotingsartikel	Toelichting	BBT	Tabel
ECH-1ECB5DR-IS	VEK	3.397	6.437
ECH-1ECB2FA-WT	VAK	78	198
ECH-1ECB5FA-WT	VEK	25.360	25.760
ECH-1EFB5NP-IS	VEK	170	-

ANTWOORD

De verschillen tussen de BBT en de Hermes begrotingstabel zijn te verklaren door wijzigingen die in laatste instantie in de begrotingstabel werden aangebracht en niet meer verwerkt konden worden in de toelichting.

De bedragen vermeld in de begrotingstabel zijn dus correct.

5.3 Beleidsdomein Onderwijs en Vorming

GO!

Volgens de algemene toelichting nemen de ESR-ontvangsten toe met 11,3 miljoen euro. Aangezien deze niet leiden tot evenredige ESR-uitgaven, is er bij de begrotingsaanpassing een positieve impact op het vorderingensaldo van 8,1 miljoen euro. Volgens een berekening van het Rekenhof bedraagt de toename van de ESR-ontvangsten 10,7 miljoen euro, waardoor de positieve impact op het vorderingensaldo 7,5 miljoen euro bedraagt. Het is wenselijk om in de algemene toelichting aan te geven hoe dergelijke evoluties tot stand komen, om te vermijden dat mutaties op een verschillende manier berekend worden.

ANTWOORD

Er wordt akte genomen van de bemerking van het Rekenhof.

Bij de opmaak van een volgende algemene toelichting zal meer duiding worden gegeven.

GO! – AGION – Universiteiten en hogescholen

De toelichting bij de begroting van het GO!, AGION en de universiteiten en hogescholen, zoals opgenomen in de beleids- en begrotingstoelichting, is eerder een algemene beschrijving en biedt daarom weinig informatieve waarde.

ANTWOORD

Er wordt akte genomen van de bemerking van het Rekenhof.

Door een te strikte toepassing van de instructies en in navolging van de toelichtingen bij de initiële begroting, werd de opmaak van de toelichtingen te algemeen gehouden. Vanaf 2021 zal er extra op worden toegezien dat de informatieve waarde van de toelichtingen zal stijgen.

5.4 Beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

VIPA

De opgenomen informatie in de algemene toelichting wat betreft de ziekenhuisfinanciering, is niet volledig correct. De voorziene uitgaven dalen met 7,6 miljoen euro in plaats van met 11,6 miljoen euro. Er ontbreekt bovendien een element in de opsomming, namelijk de afname van de uitgaven strategische forfait met 1,3 miljoen euro.

ANTWOORD

De Vlaamse Regering neemt akte van de analyse en de vaststellingen van het Rekenhof.

VAPH

Bij begrotingsartikel GHo-AGGF2RE-WT (VAPH) wordt er 11 duizend euro overgeheveld naar begrotingsartikel GHo-AGGF2RY-IS; dit artikel moet begrotingsartikel GHo-AGGF2ZZ-IS zijn.

ANTWOORD

De Vlaamse Regering neemt akte van de analyse en de vaststellingen van het Rekenhof.

Opgroeien Regie (Kind & Gezin) – groeipakket

De kredieten voor het groeipakket werden bijgesteld met 63,2 miljoen euro, wat te beperkt werd toegelicht in de BBT.

ANTWOORD

De Vlaamse Regering neemt akte van de analyse en de vaststellingen van het Rekenhof.

5.5 Beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport, Media

Projectsubsidies kunstensector

De algemene toelichting stelt dat eenmalig 4 miljoen euro aan bijkomende middelen wordt voorzien ter financiering van de tweede aanvraagronde van projecten en beurzen voor kunstenuorganisaties en kunstenaars. Uit de jaar-op-jaar-mutatie van het begrotingsartikel *HBo-1HCA2DA-WT KUNSTEN Projectmatige ondersteuning van de kunstensector* blijkt dat dit geen nieuw beleid is, maar dat het gaat om een terugdraaiing van de opgelegde besparingen van projectsubsidies kunstenu bij de initiële begroting 2020, die met ongeveer 60% daalden (van 8,5 miljoen euro in 2019 naar 3,4 miljoen euro in 2020).

ANTWOORD

De Vlaamse Regering neemt akte van de analyse en de vaststellingen van het Rekenhof.

5.6 Beleidsdomein Werk en Sociale Economie

Departement WSE

De BBT vermeldt voor het begrotingsartikel *JBo-1JDB2EA-WT – Dienstencheques* een toename van 3,4 miljoen euro voor de groeiproggnose van de gesubsidieerde dienstencheques, en 12,0 miljoen euro voor de nieuwe aanrekeningsmethodiek, waardoor de creditnota's voor de vervallen dienstencheques niet langer als minkost worden meegerekend. Deze toenames zijn niet correct: ze bedragen respectievelijk 7,26 en 8,66⁶ miljoen euro. De algemene toelichting neemt dezelfde, foutieve bijstellingen op.

ANTWOORD

De opmerking met betrekking tot de incorrecte opdeling van de bijstelling is correct. De bijstelling van 15,4 miljoen euro is als volgt uit te splitsen: gewijzigde aanrekeningsmethodiek vervallen dienstencheques (8,67 miljoen euro), verhoogde subsidiekost van 7,26 miljoen euro en afname administratiekost met 0,5 miljoen euro.

VDAB

De toelichting bij de VDAB-begroting voor de *ISE Activering (Werk)*, ESR-code 43.40, vermeldt een daling van de kredieten voor wijk-werken van 3,69 miljoen euro. De begrotingstabel vermeldt de correcte daling, namelijk 0,74 miljoen euro.

De begrotingstabel van de VDAB neemt de desinvesteringen ESR-code 76 (10,96 miljoen euro) op onder *ISE JF Competenties*. De BBT licht deze desinvesteringen toe onder *ISE JC Activering (Werk)*.

ANTWOORD

De daling op ESR-code 43.40 (vergoeding voor de organisatoren wijk-werken) voor een bedrag van 0,74 miljoen euro is inderdaad correct. In de toelichting werd verkeerdelijk het bedrag van de daling van de vergoeding aan wijkwerkers zelf vermeld, opgenomen onder ESR-code 34.31.4.

⁶ Vervallen dienstencheques werden in de initiële begroting 2020 voor 8,66 miljoen euro in mindering gebracht van het uitgavenartikel *JBo-1JDB2EA-WT*. Vanaf de aangepaste begroting 2020 is dit bedrag, overgeheveld naar het ontvangstenartikel *JBo-9JDBAEA-OW*, en is dit, na rectificering, geraamd op 12,0 miljoen euro.

VDAB zal voor BO 2021 de tekstuele verantwoording van de ESR code onder Competenties verplaatsen.

5.7 Beleidsdomein Omgeving

Machtigingen VWF en VMSW

De aangepaste begroting 2020 voorziet in een leningsmachtiging van 519,3 miljoen euro voor het VWF en 1.543,8 miljoen euro voor de VMSW. Tabel 4-9 van de algemene toelichting meldt 2.090,0 miljoen euro aan beleidskredieten voor het hele beleidsdomein Omgeving. Het is echter onduidelijk of de leningsmachtigingen opgenomen werden in deze beleidskredieten.

ANTWOORD

De leningsmachtigingen zitten niet vervat in het totaal van de beleidskredieten. Er wordt in de begrotingen van VMSW en VWF gekeken naar de ESR uitgaven.

Huurpremie en huursubsidie

De algemene toelichting vermeldt op pagina 58 dat *de budgettaire noden inzake de instroom aan erkende vluchtelingen toenemen met 1,4 miljoen euro bij de begrotingsaanpassing 2020 ten opzichte van de begrotingsopmaak 2020*. De toelichting vermeldt echter niet dat het om huursubsidies en -premies gaat.

ANTWOORD

De Vlaamse Regering neemt akte van de analyse en de vaststellingen van het Rekenhof.

QFo-1QDG2TC-PR

Dit provisioneel krediet binnen het beleidsveld Wonen is toegelicht in de BBT als een krediet om *nieuwe beleidsinitiatieven binnen het beleidsveld Wonen te financieren*. Dit provisioneel krediet wordt niet alleen voor nieuwe beleidsinitiatieven binnen het beleidsveld Wonen aangewend, maar vooral ter aanvulling van de bestaande kredieten. De toelichting in de BBT is dan ook te beperkend.

ANTWOORD

De Vlaamse Regering neemt akte van de analyse en de vaststellingen van het Rekenhof.

QBo-1QCE2ND-WT

De BBT Omgeving geeft geen inhoudelijke toelichting over de kredietevolutie van het vastleggings- en vereffeningskrediet van het begrotingsartikel QBo-1QCE2ND-WT.

ANTWOORD

Conform de generieke instructies voor de opmaak van de BBT dienden de overflow en de index niet expliciet toegelicht te worden per artikel. Op dit artikel waren dit de enige wijzigingen.

Verkeerde ISE-code in BBT Dierenwelzijn

Volgens de BBT omvat het beleidsveld Dierenwelzijn slechts 1 ISE: *ISE Dierenwelzijn met begrotingscode F*. Volgens de definiëring van het uitgavendecreet dient de betrokken ISE-code M te zijn en niet F.

ANTWOORD

Er wordt akte genomen van deze opmerking vanwege het Rekenhof. Betreft inderdaad een materiële vergissing.

QEo-9QEETKE-OW

De BBT Energie vermeldt *Zie ook QEo-9QEBTKE-OW met daarin de ontvangsten voor het Europees gesubsidieerde 'BE-REEL!'-project*. Begrotingsartikel QEo-9QEBTKE-OW wordt niet opgenomen in de aangepaste begroting 2020 en dient vervangen te worden door QEo-9QEETKE-OW.

ANTWOORD

Er wordt akte genomen van deze opmerking vanwege het Rekenhof. Betreft inderdaad een materiële vergissing.

Inconsistentie tussen de administratieve uitgaventabel en de BBT Energie

Het Rekenhof stelt bij begrotingsartikel QEo-1QEE2KL-WT een inconsistentie vast tussen de krediettabel administratieve uitgavenbegroting en de BBT. Het begrotingsartikel QEo-1QEE2KL-WT voorziet in een budget voor de aankoop van hernieuwbare energiestatistieken in het buitenland ter invulling van de Europese 2020-doelstelling inzake hernieuwbare energie. De administratieve uitgaventabel gebruikt hiervoor bovenstaand begrotingsartikel QEo-1QEE2KL-WT. De BBT daarentegen gebruikt onterecht het begrotingsartikel QEo-1QEE4KL-WT voor het Energiefonds. De betrokken uitgaven hebben geen betrekking op het Energiefonds.

ANTWOORD

Er wordt akte genomen van deze opmerking vanwege het Rekenhof. Betreft inderdaad een materiële vergissing.

Onduidelijk/niet correct programma voor provisie voor aankoop hernieuwbare energiestatistieken

De provisie van 50 miljoen euro vastleggingskrediet en 25 miljoen euro vereffeningskrediet, die wordt aangelegd onder begrotingsartikel CBo-1CBG2AG-PR voor de aankoop van hernieuwbare energiestatistieken, is vastgesteld bij het beleidsdomein Financiën en Begroting. Het is onduidelijk waarom deze provisie wordt aangelegd bij beleidsdomein Financiën en Begroting en niet bij beleidsdomein Omgeving.

ANTWOORD

De Vlaamse Regering neemt akte van de analyse en de vaststellingen van het Rekenhof.

Inconsistentie tussen de krediettabel DAB Minafonds en de toelichting kredietevolutie in de BBT Omgeving

Op begrotingsartikel QBX-3QCE2NJ-WT financiert de VLM de vergoedingen (inclusief beheerovereenkomsten) ingevolge gebiedsgerichte verscherpingen ter uitvoering van het mestdecreet en het plattelandsontwikkelingsprogramma voor Vlaanderen. Op het begrotingsartikel was bij de initiële begroting 2020 in een overflow voorzien van 8,7 miljoen euro. De overflow stond niet vermeld in de overeenstemmende tabel van de DAB Minafonds.

De begrotingsaanpassing neemt de overflow nu wel op in de tabel minus de voorziene correctie bij begrotingsaanpassing van 88 duizend euro. Hierdoor is er geen overeenstemming tussen de inhoudelijke toelichting van de kredietevolutie in de BBT Omgeving en de tabel van de begrotingsaanpassing 2020 van de DAB Minafonds.

ANTWOORD

Volgens de administratie komt de krediettabel van de DAB MINAfonds bij BA2020 wel degelijk overeen met de BBT-toelichting voor BA2020 voor artikel QBX-3QCE2NJ-WT.

Aanrekening op een begrotingsartikel met foutieve ESR-aggregatie

Uit de inhoudelijke toelichting bij de kredietevolutie van artikel QDX-3QCE2FA-WT blijkt een compensatie van 2 miljoen euro naar artikel QBX-3QCE2FY-IS als bijkomend budget voor de grondenbanken *Bosuitbreiding, Sigma en Rivierherstel Leie*. Naar aanleiding van de implementatie vanaf 2020 van een nieuw boekingsschema voor de grondenbanken om een correctere verwerking van de aangekochte gronden in de boekhouding van de Vlaamse Gemeenschap mogelijk te maken, dienen deze bedragen ingeschreven te worden op een begrotingsartikel met een ESR-aggregatie PA. Het gaat immers niet om een dotatie, maar om een voorschot ter financiering van de aankoop van gronden die op een later tijdstip worden overgedragen aan het Agentschap Natuur en Bos (ANB). Bij begrotingsopmaak 2020 is hiervoor specifiek in artikel QDX-3QCE2FA-PA voorzien. Het nieuwe bijkomende budget dient op artikel QDX-3QCE2FA-PA te staan.

ANTWOORD

De Vlaamse Regering neemt akte van de analyse en de vaststellingen van het Rekenhof.