

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: definitieve goedkeuring Besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van extra werkingsbudget voor de scholen van het gewoon en buitengewoon basis- en secundair onderwijs omwille van de genomen maatregelen en hieraan verbonden extra onkosten gemaakt door de scholen tegen verspreiding van COVID19

Samenvatting: Sinds 15/18 mei 2020 zijn de scholen terug open na de verplichte sluiting om de verspreiding van COVID19 tegen te gaan. Om deze opening in veilige omstandigheden te laten plaatsvinden hebben de scholen heel wat maatregelen moeten nemen. Dit bracht extra kosten met zich mee. Het voorliggende besluit van de Vlaamse regering wil deze kosten vergoeden en houdt eveneens rekening met de tweede fase van de heropening vanaf 2 juni 2020. Dit ontwerp van besluit is een tegemoetkoming in de bijkomende kosten voor de aankoop van het nodige poetsmateriaal, voor de inzet van poetspersoneel en voor de aankoop van materiaal m.b.t. de hygiëne- en veiligheidsmaatregelen en voor mondmaskers.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Leerplichtonderwijs.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- De Inspectie van Financiën verleende een advies op 02/06/2020.
- De Vlaamse minister, bevoegd voor begroting, gaf zijn akkoord op xx/06/2020

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Op 15 mei/18 mei zijn de Vlaamse scholen weer gedeeltelijk opgestart na de verplichte sluiting als maatregel tegen de verspreiding van het corona-virus dat COVID19 veroorzaakt. Een tweede fase in de opstart vindt plaats op 2 juni. Dan gaat het volledige kleuteronderwijs terug open en worden ook meer leerlingen in het lager en secundair toegelaten waarbij de scholen de keuze hebben tussen een minimum en maximum aantal dagen waarop de leerlingen naar school moeten komen. Tegen 8 juni voorzien we een verdergaande verruiming van het lager onderwijs door het verlaten van de social distance-regel.

Om deze opstart in veilige omstandigheden te laten plaatsvinden, moeten de scholen heel wat maatregelen nemen zodat de veiligheid van de leerlingen en de leerkrachten gewaarborgd is.

Het betreft o.a. volgende bijkomende maatregelen:

- 1) extra inzet van schoonmaakpersoneel;
- 2) schoonmaakproducten en ontsmettingsmiddelen: zeep, zeepdispensers, extra kuisproducten, bijkomende uitrusting om te kunnen poetsen, handgel, ontsmettingsmiddel etc.
- 3) mondkmaskers voor het personeel in basis- en secundair en voor leerlingen in het buitengewoon onderwijs;
- 4) hygiënische uitrusting: verstuivers voor ontsmettingsmiddel, wegwerphandschoenen, face-shields, plexi-glaswanden, extra papieren handdoeken voor in de klassen, in de toiletten, in de eetzalen, in de opvanglokalen enz. Daarnaast zijn er nog stickers voor op de grond (om afstand en looprichtingen aan te duiden) en affiches met de regels voor hand- hoest- en nieshygiëne, voor de afstandsregels, wat te doen bij ziekte, enz.. Ook moet er worden voorzien in bijkomende wasbakken, labojassen, FFP2-maskers die nodig zijn als een leerling ziek wordt op school en die moet afgezonderd worden in een apart lokaal, een infrarood thermometer, enz.

De kostprijs van deze maatregelen wordt als volgt geraamd::

- A) Raming bedragen voor de scholen.
 - 1) extra inzet van schoonmaakpersoneel

Er wordt uitgegaan van de hypothese dat de poetshulp 20 minuten per schooldag aan een klas van 20 leerlingen moet besteden. Er zijn 735.555 leerlingen.

In het basisonderwijs komt dit overeen met 735.555 minuten of met 12.259,25 uren per dag. Het basisonderwijs is nog maximaal 21 dagen open tot einde juni 2020. Dit betekent maximaal 257.444,25 uren. De loonkost van een poetshulp is 11,5 euro per uur (bruto). Dit impliceert een extra budget van maximaal 2.960.608 euro.

Voor het secundair onderwijs zijn 471.637 leerlingen. Dit betekent dat het gaat om 7.860,61 u dag. Het secundair onderwijs is maximaal nog 13 dagen open, Dit betekent $7860,61 \times 13 = 102.188,02$ uren $\times 11,5$ euro per uur = 1.175.163 euro.

De totale kost voor de poetshulp bedraagt dus 4.135.771 euro.

2) extra schoonmaakproducten, hygiënische middelen, ontsmettingsmiddelen.

Het gaat om zeep, zeepdispensers, extra kuisproducten, bijkomende uitrusting om te kunnen poetsen, handgel, ontsmettingsmiddel etc.

Om dit globale budget te berekenen wordt uitgegaan van de volgende veronderstellingen:

- kostprijs voor schoonmaakproducten en ontsmettingsmiddelen: de kostprijs van 500 ml handgel is 6,5 euro;
- voor 20 personen is er per dag 1 liter nodig. Voor 20 personen is dit dus 13 euro per dag.

Voor het basisonderwijs betekent dit het volgende: aantal personeelsleden + aantal leerlingen = 843.582. Kostprijs = $(843.582/20)*13 = 548.328,30$ euro per dag.

Uitgaande van 21 dagen open betekent dit $548.328,30 \text{ euro} \times 21 = 11.514.894,3$ euro.

Voor het secundair onderwijs betekent dit: 584.207 personeelsleden en leerlingen. Kostprijs = $(584.207/20)*13 = 379.734,55$ euro per dag. Het secundair onderwijs is nog maximaal 13 dagen open, dus dat betekent een kostprijs van 4.936.549,15 euro.

Totale kostprijs voor basis en secundair = $11.514.894,3 + 4.936.549,15 = 16.451.443,45$ euro.

3) mondklappers voor het personeel in basis- en secundair en voor leerlingen in het buitengewoon onderwijs.

Dit budget bestaat uit een kost voor mondklappers voor personeel in het basis- en secundair onderwijs. Uitgangspunt is dat er 3 mondklappers aan 2,5 euro (omdat de scholen deze zelf moeten aankopen wordt uitgegaan van 2,5 euro per stuk) per stuk worden aangekocht. Op basis van het aantal personeelsleden in het basis- en secundair onderwijs komt dit neer op een bedrag van 1.655.000 euro. (= $7,5 \times 220.597$). 3 Mondklappers is ook hetgeen is toegekend aan bvb. Vlaamse ambtenaren. Voor de precare doelgroep van het buitengewoon onderwijs wordt 1 mondklapper ter beschikking gesteld. Dit komt neer op $49.572 \text{ leerlingen} \times 2,5 = 123.930$ euro.

Totaal budget voor mondklappers = 1.779.000 euro.

4) hygiënische uitrusting.

Dit bekostigt o.a. volgende items: verstuivers voor ontsmettingsmiddel, wegwerphandschoenen, face-shields, plexi-glaswanden, extra papieren handdoeken voor in de klassen, in de toiletten, in de eetzalen, in de opvanglokalen enz. Daarnaast zijn er nog stickers voor op de grond (om afstand en looprichtingen aan te duiden) en affiches met de regels voor hand- hoest- en nieshygiëne, voor de afstandsregels, wat te doen bij ziekte, enz.. Ook moet er worden voorzien in bijkomende wasbakken, labojassen, FFP2-maskers die nodig zijn als een leerling ziek wordt op school en die moet afgezonderd worden in een apart lokaal, een infrarood thermometer, enz.

Uitgangspunt is de extra kost van 750 euro voor een wasbak tot het einde van het schooljaar. Er wordt voorzien in 1 extra wasbak per 500 personen.

Dat betekent voor het basisonderwijs: $843.582/500 * 750 = 1.265.373$ euro.

Voor het secundair onderwijs komt dit neer op $584.207/500*750 = 876.311$ euro.

Hier moet geen rekening gehouden worden met het aantal dagen, het extra materiaal wordt gehuurd tot het einde van het schooljaar.

Totaal voor basis- en secundair = $1.265.373 + 876.311 = 2.141.683,50$ euro.

Volgende tabel geeft een samenvattend overzicht (in euro):

Maatregel	Basis	Secundair	Totaal
Poetspersoneel	2.960.608	1.175.163	4.135.771
Ontsmettingsmiddelen en schoonmaakproducten	11.514.894	4.936.594	16.451.443,45
Mondmaskers	880775	897.632	1.779.000
Hygiënische uitrusting	1.265.373	876.311	2.141.684
Totaal	16.551.078	7.832.296	24.508.000

De uiteindelijke verdeling van dit budget zal naar de volgende begrotingsartikels gebeuren:

BA	Omschrijving	Bedrag in euro
FC0-1FDD2DB-WT	Werkingsmiddelen gewoon basisonderwijs	15.709.000
FC0-1FDD2DC-WT	Werkingsmiddelen buitengewoon basisonderwijs	913.000
FC0-1FDD2DE-WT	Werkingsmiddelen gewoon secundair onderwijs	7.359.000
FC0-1FDD2DF-WT	Werkingsmiddelen buitengewoon secundair onderwijs	527.000
	Totaal	24.508.000

B) Verdeling naar de scholen.

Voor de berekening van de budgetten is uitgegaan van de hierboven geschetste uitgangspunten. Om te vermijden dat de scholen effectief bewezen onkosten moeten indienen, wat een ongelofelijke planlast zou creëren, worden de bedragen omgezet naar een bedrag per leerling. Concreet betekent dit het volgende:

	Bedrag per leerling
Gewoon basisonderwijs	22,21 euro
Buitengewoon basisonderwijs	32,34 euro
Gewoon secundair	16,34 euro
Buitengewoon secundair	24,69 euro

Voor een gemiddelde basisschool van het gewoon onderwijs van 290 leerlingen geeft dit 6.446 euro. Voor een gemiddelde school in het secundair onderwijs van 474 leerlingen komt dit neer op 7.746 euro. Voor een gemiddelde school in het buitengewoon basisonderwijs van 142 leerlingen betekent dit 4611 euro. Voor een school van het buitengewoon onderwijs in het secundair met gemiddeld 169 leerlingen is dit 4.182 euro

C) Budget strategische reserve

Daarnaast is er nog een bedrag noodzakelijk voor de uitgaven gedaan in het kader van de strategische reserve voor mondmaskers van 237.000 euro en voor ontsmettingsproducten van 636.000 euro. De scholen die hier wensen gebruik van te maken kunnen deze gratis verkrijgen. AGODI zorgt voor de betaling aan het AFM na herverdeling van de middelen t.b.v. 873.000 euro naar begrotingsartikel FC0-1FGD2GL-WT.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 legt het toepassingsgebied vast voor dit ontwerp van besluit van de Vlaamse regering, meer bepaald de scholen van het gewoon en buitengewoon basis en secundair onderwijs en het bedrag dat maximaal wordt toegekend aan de scholen en de verdeling tussen basis- en secundair onderwijs

Artikel 2 omschrijft waarvoor deze extra middelen gebruikt kunnen worden.

Artikel 3 bepaalt de verdeelcriteria tussen basis en secundair onderwijs.

Artikel 4 omschrijft hoe de toekenning naar de individuele scholen moet gebeuren.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID (VAK EN VEK).

De totale budgettaire weerslag van dit besluit van de Vlaamse regering bedraagt dus 24.508.000 + 873.000 = 25.481.000 euro.

De aanvullende werkingsmiddelen t.b.v. 24.508.000 euro voor de scholen zullen vanuit de coronaprovisie herverdeeld worden naar de betrokken begrotingsartikels en basisallocaties van het gewoon en buitengewoon basis- en secundair onderwijs in de AGODI-begroting.

Daarnaast wordt er nog voorzien in een bedrag van 873.000 euro voor de strategische reserve die naar AGODI wordt herverdeeld vanuit de coronaprovisie.

B. ESR-TOETS: /

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, investeringen en schuld, en ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

De minister bevoegd voor Onderwijs wordt belast met de uitvoering van dit besluit. Gelet op het hoogdringend karakter waarmee de bijkomende budgetten ter beschikking moeten worden gesteld van de betrokken scholen wordt er geen advies van de Raad van State ingewonnen. Bedoeling is om de bijkomende middelen zo snel als redelijk mogelijk uit te betalen aan de betrokken scholen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van extra werkingsbudget voor de scholen van het gewoon en buitengewoon basis- en secundair onderwijs omwille van de genomen maatregelen en hieraan verbonden extra onkosten gemaakt door de scholen tegen verspreiding van COVID19.
- 2° het benodigd krediet t.b.v. 25.481.000 euro te herverdelen vanuit de coronaprovisie naar de betrokken begrotingsartikels van AGODI;
- 3° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand te belasten met de uitvoering van dit besluit.

De Vlaamse minister van ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

Ben WEYTS