

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2016 houdende de toekenning en de erkenning van bijkomende en vrijgekomen woongelegenheden met een bijkomende erkenning en tot wijziging van bijlage 11 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers
  - Principiële goedkeuring

### Samenvatting

Woonzorgcentra kunnen een bijkomende erkenning krijgen voor het opnemen van zwaar zorgbehoevende ouderen. Een woonzorgcentrum met woongelegenheden met een bijkomende erkenning ontvangt via de basistegemoetkoming voor zorg hiervoor een hogere financiering vanuit de overheid maar moet ook voldoen aan specifieke en zwaardere normen, vooral op het vlak van zorgpersoneel. Met dit besluit wordt de planning aangepast van het aantal woongelegenheden waaraan een bijkomende erkenning kan worden toegekend.

Zo zullen er vanaf 1 oktober 2020 1.800 extra woongelegenheden met een bijkomende erkenning kunnen worden toegekend aan woonzorgcentra met het oog op het opvangen van de stijgende zorgzwaarte en de verlichting van de werkdruk voor het zorgpersoneel. Hiermee wordt de uitbreiding van het aantal woongelegenheden met een bijkomende erkenning opgestart in de vorige legislatuur ook in deze legislatuur verdergezet.

Daarnaast gebeurt er ook een aanpassing van de planning naar aanleiding van de in 2019 goedgekeurde omzettingskalenders voor woongelegenheden met een bijkomende erkenning als woonzorgcentrum waarvoor de betrokken voorzieningen in de periode 2020-2025 een bijkomende erkenning kunnen aanvragen.

# 1. SITUERING

## A. BELEIDSDOELSTELLING

De zorgzwaarte in de woonzorgcentra is de voorbije jaren sterk toegenomen. De Vlaamse Regering is zich bewust van deze toenemende problematiek. In het Regeerakkoord 2019-2024 voorziet de Vlaamse Regering dan ook dat extra middelen prioritair worden ingezet voor het opvangen van de stijgende zorgzwaarte en de verlichting van de werkdruk voor het zorgpersoneel, door in het kader van de evolutie rond de aangepaste personeelsnormen alvast in te zetten op een versnelde toekenning van woongelegenheden woonzorgcentrum met een bijkomende erkenning.

De toenemende zorgzwaarte brengt immers heel wat uitdagingen met zich mee: o.a. de betaalbaarheid van de woonzorgcentra, de beschikbaarheid van kwalitatief en voldoende zorgpersoneel, het bewaken van werkbaar werk, het opzetten van een efficiënte en accurate zorgorganisatie, ....

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- het advies van de Inspectie van Financiën, d.d. 14 mei 2020, toegevoegd in bijlage
- het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 19 mei 2020.

Het bijgaande voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevings-technisch en taalkundig advies 2020/143 van 30 april 2020.

Het voorontwerpbesluit regelt de planning van woongelegenheden erkend als woonzorgcentrum met een bijkomende erkenning. Het betreft een wijziging die geen inhoudelijke rechten en plichten voor de rechtssubjecten bevat. Een RIA is bijgevolg niet vereist.

# 2. INHOUD

## A. ALGEMENE TOELICHTING

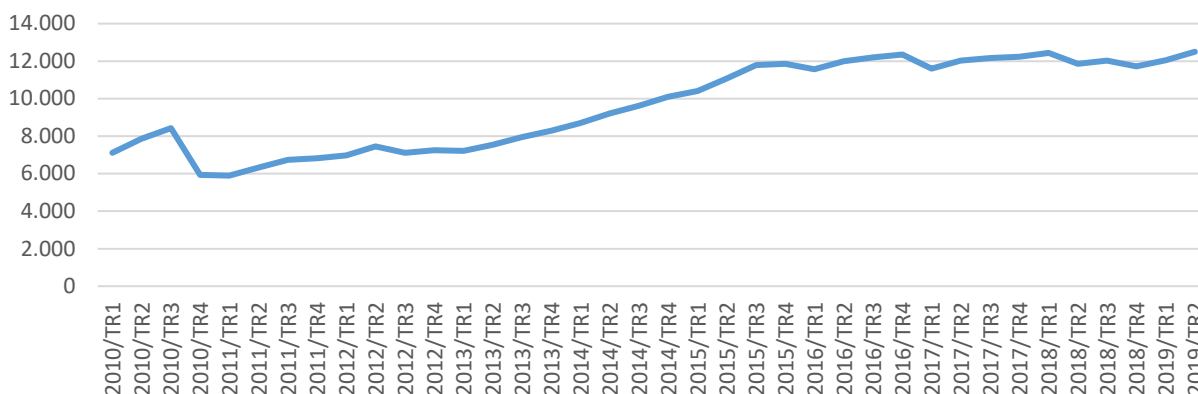
Aan de woongelegenheden erkend als woonzorgcentrum kan een bijkomende erkenning verleend worden voor het opnemen van zwaar zorgbehoevende ouderen. Een woonzorgcentrum met woongelegenheden met een bijkomende erkenning ontvangt via de basistegemoetkoming voor zorg hiervoor een hogere financiering vanuit de overheid maar moet ook voldoen aan specifieke en zwaardere normen vooral op vlak van zorgpersoneel.

De onderstaande grafiek<sup>1</sup> toont aan dat het aantal bewoners met een zwaar zorgprofiel B-C-Cd dat in woonzorgcentrum verblijft in een woongelegenheid zonder bijkomende erkenning stijgt. Die stijging is enerzijds te wijten aan de toename van het aantal erkende woongelegenheden woonzorgcentrum en anderzijds aan de toename van de zorgzwaarte van de opgenomen bewoners.

---

<sup>1</sup> Cijfers voor TR1 2019 en TR2 2019 zijn voorlopige facturatiegegevens.

## Evolutie aantal bewoners met BCCd-zorgprofiel in woongelegenheden woonzorgcentrum zonder bijkomende erkenning<sup>1</sup>



De Vlaamse Regering is zich bewust van de toenemende zorgzwaarte in de woonzorgcentra en wil daarom voor het vijfde jaar op rij extra middelen inzetten om aan erkende woongelegenheden woonzorgcentrum een bijkomende erkenning te verlenen. Op die manier kunnen voor de zwaarst zorgbehoevenden extra zorgmedewerkers worden aangeworven en kan de kwaliteit en de continuïteit van de zorg en ondersteuning gevrijwaard blijven bij toenemende zorgvragen. De bijkomende middelen beogen de afname van de werkdruk van het zorgpersoneel, maar moeten ook de betaalbaarheid van de zorg voor de bewoners helpen verzekeren door de hogere financiering vanuit de overheid.

Met het voorliggend voorontwerpbesluit wordt het maximaal aantal te erkennen woongelegenheden in woonzorgcentra met een bijkomende erkenning vanaf 1 juli 2020 vastgelegd.

Daarnaast gebeurt er ook een aanpassing van de planning naar aanleiding van de goedgekeurde omzettingsskalenders voor woongelegenheden met een bijkomende erkenning als woonzorgcentrum die vanaf 1 januari 2020 een bijkomende erkenning kunnen aanvragen.

Hiermee wordt uitvoering gegeven aan artikel 9, eerste lid van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een erkennings- of omzettingsskalender en tot wijziging van de regels voor de voorafgaande vergunning, en artikel 7, eerste lid van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 maart 2019 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een omzettingsskalender aan pilootprojecten en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een erkennings- of omzettingsskalender en tot wijziging van de regels voor de voorafgaande vergunning. Als aan een woongelegenheid in een woonzorgcentrum een bijkomende erkenning wordt verleend waarvoor de administrateur-generaal een omzettingsskalender heeft toegewezen, wordt die bijkomende erkenning van rechtswege geacht te passen in het maximale aantal woongelegenheden met een bijkomende erkenning en wordt het maximale aantal woongelegenheden met een bijkomende erkenning verhoogd met deze woongelegenheid. In het totaal werd aan 1.869 woongelegenheden met een bijkomende erkenning een omzettingsskalender toegewezen<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> De erkennings- en omzettingsskalenders werden goedgekeurd met volgende besluiten:

- het besluit van de administrateur-generaal van 22 mei 2019 houdende het goedkeuren, afwijzen of wijzigen van een erkenningskalender of omzettingsskalender bedoeld bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een erkennings- of omzettingsskalender en tot wijziging van de regels voor de voorafgaande vergunning;
- het besluit van de administrateur-generaal van 25 juli 2019 houdende het goedkeuren, afwijzen of wijzigen van een omzettingsskalender bedoeld bij het besluit van de Vlaamse Regering van 15 maart 2019 tot

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### ARTIKEL 1

Dit artikel voegt in artikel 7, §5, van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2016 houdende de toekenning en de erkenning van bijkomende en vrijgekomen woongelegenheden met een bijkomende erkenning, vervangen bij het besluit van 30 november 2018 en gewijzigd bij het besluit van 1 maart 2019, tussen het derde en het vierde lid een lid in dat de woonzorgcentra voor de bijkomende woongelegenheden met een bijkomende erkenning in 2020 de keuze laat om de erkenning aan te vragen met ingang van 1 oktober 2020, 1 januari 2021 of 1 april 2021.

Tevens wordt het bestaande vijfde lid, dat het zesde lid wordt, vervangen. Het betreft hier louter een herneming van het oorspronkelijke lid waarbij de verwijzing naar het derde lid geschrapt wordt, gezien dit principe geldt voor alle huidige en toekomstige erkenningen van bijkomende en vrijgekomen woongelegenheden met een bijkomende erkenning.

### ARTIKEL 2

Artikel 2 wijzigt het artikel 59 van bijlage 11 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers.

Dit artikel trad in werking op 1 januari 2020 en bepaalt dat in toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2016 houdende de planning van bedden met een bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis en van woongelegenheden erkend als woonzorgcentrum met een bijkomende erkenning, met ingang van 1 juli 2019 het aantal woongelegenheden met een bijkomende erkenning 50.741 bedraagt. In artikel 2, 5<sup>de</sup> lid van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2016 houdende de planning van bedden met een bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis en van woongelegenheden erkend als woonzorgcentrum met een bijkomende erkenning, wordt dit aantal echter bepaald op 50.711 woongelegenheden. Het betreft hier een materiële fout in artikel 59 bij overname van de gegevens uit artikel 2, 5<sup>de</sup> lid van voornoemd besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2016.

Het huidige artikel wordt vervangen door een nieuwe bepaling waardoor de planning van het aantal woongelegenheden met een bijkomende erkenning als volgt wordt aangepast:

- vanaf 1 januari 2020 wordt het maximale aantal te erkennen woongelegenheden erkend als woonzorgcentrum met een bijkomende erkenning vastgelegd op 52.580 woongelegenheden. Bij de bepaling van het aantal woongelegenheden op 1 januari 2020 gebeurde er eerst een rechtzetting van het foutieve aantal van 50.741 woongelegenheden voor de periode van 1 juli 2019 tot 31 december 2019, zoals vermeld in het huidige artikel 59. Aan het gecorrigeerde aantal van 50.711 woongelegenheden op 31 december 2019 werden vervolgens de 1.869 bijkomende woongelegenheden met een bijkomende erkenning toegevoegd waarvoor een omzettingskalender werd goedgekeurd.
- vanaf 1 juli 2020 wordt het maximale aantal te erkennen woongelegenheden erkend als woonzorgcentrum met een bijkomende erkenning vastgelegd op 54.380 woongelegenheden. Dit betekent dat er vanaf 1 oktober 2020 aan 1.800 extra woongelegenheden in woonzorgcentra een bijkomende erkenning kan worden toegekend.

---

vaststelling van de regels voor het verlenen van een omzettingskalender aan pilootprojecten en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een erkennings- of omzettingskalender en tot wijziging van de regels voor de voorafgaande vergunning.

Concreet betekent dit dat tot en met 31 december 2019 het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2016 houdende de planning van bedden met een bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis en van woongelegenheden erkend als woonzorgcentrum met een bijkomende erkenning van toepassing blijft, en bijgevolg de planning 50.711 woongelegenheden met een bijkomende erkenning bedraagt voor de periode 1 juli 2019 – 31 december 2019. Dit besluit werd met ingang van 1 januari 2020 opgeheven. Vanaf 1 januari 2020 geldt het gewijzigde artikel 59 van bijlage 11 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers

### ARTIKEL 3

Dit artikel bepaalt dat het besluit in werking treedt op 1 juli 2020, met uitzondering van artikel 2 dat uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2020.

Om het mogelijk te maken dat aan de woongelegenheden waarvoor vanaf 1 januari 2020 een omzettingsskalender werd goedgekeurd een bijkomende erkenning kan verleend worden vanaf deze datum worden moet het eerste lid van het gewijzigde artikel 59 in werking treden met ingang van 1 januari 2020. Deze terugwerkende kracht is noodzakelijk voor de goede werking van de voorzieningen die tussen 1 januari 2020 en 30 juni 2020 een erkenning voor bijkomende woongelegenheden met een bijkomende erkenning gekregen hebben op basis van een goedgekeurde omzettingsskalender en tast op die manier hun verkregen rechten niet aan.

### ARTIKEL 4

Dit artikel bepaalt welke minister belast is met de uitvoering van dit besluit.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

#### A1. Bijkomende erkenningen ingevolge omzettingsskalender

De aanpassing van de planning met 1.869 woongelegenheden met een bijkomende erkenning vanaf 1 januari 2020 heeft geen bijkomende budgettaire impact. Deze middelen zijn immers opgenomen in de budgettaire planning voor de erkennings- en omzettingsskalender 2020-2025 en vormen reeds beslist beleid. Het betreft dus louter een juridische aanpassing aan de planning van het aantal woongelegenheden met een bijkomende erkenning ter uitvoering van de omzettingsskalender. De goedgekeurde trimesters voor de omzettingsskalenders van deze 1.869 woongelegenheden met een bijkomende is als volgt:

<b>Goedgekeurd trimester omzettingsskalender</b>	<b>Aantal BE WZC</b>
2020 Q1	281
2020 Q2	186
2020 Q3	309
2020 Q4	145
2021 Q1	95
2021 Q2	10
2021 Q4	37
2022 Q2	60

2022 Q3	219
2023 Q1	117
2023 Q2	193
2023 Q4	84
2024 Q1	6
2024 Q4	30
2025 Q4	97
<b>Eindtotaal</b>	<b>1.869</b>

Voor het jaar 2020 zijn dit in totaal 921 woongelegenheden. De vereiste kredieten voor de financiering van deze 921 bijkomende erkenningen in 2020 zijn ingeschreven op begrotingsartikel GMO-AGHF2TL-WT van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

De vereiste kredieten voor de financiering van de 1.869 bijkomende erkenningen (waarvan 921 woongelegenheden in 2020) tijdens de periode 2020-25 worden jaarlijks ingeschreven op begrotingsartikel GMO-AGHF2TL-WT van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

## **A2. Extra middelen voor bijkomende erkenningen**

Daarnaast wordt met het voorliggend voorontwerpbesluit mogelijk gemaakt om aan 1.800 woongelegenheden in woonzorgcentra vanaf 1 oktober 2020 een bijkomende erkenning te verlenen.

De kost van een bijkomende erkenning is het verschil tussen de kost voor een bewoner met een BCCd-zorgprofiel opgenomen in een woongelegenheden woonzorgcentrum zonder bijkomende erkenning en de kost voor een bewoner met een BCCd-zorgprofiel opgenomen in een woongelegenheden woonzorgcentrum met bijkomende erkenning.

Artikel 485 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming voorziet in een aanpassing van deel A1 van de basistegemoetkoming voor zorg (BTZ) ten belope van 20,30 euro<sup>3</sup> per bijkomende erkenning. Op dit bedrag dient de verminderingcoëfficiënt van 99,7112%<sup>4</sup> alsook het vast percentage van 2,2318% voor animatie te worden toegepast

De kost van een bijkomende erkenning is bijgevolg gelijk aan 20,69 euro per dag of 7.552 euro op jaarbasis.

<b>Kost 1 wgl. bijkomende erkenning</b>	
Vershil BTZbewoner BCCd in wgl met en zonder bijkomende erkenning	20,3
- verminderingcoëfficiënt (1-99,7112%)	-0,06
+ animatie (2,2318%)	0,45
<b>Kost bijkomende erkenning per dag</b>	<b>20,69</b>
<b>Kost bijkomende erkenning per jaar</b>	<b>7.552</b>

Om in 2020 aan 1.800 woongelegenheden een bijkomende erkenning te verlenen is er op jaarbasis 13.593.600 euro (=7.552\*1800) vereist. Gezien in 2020 de bijkomende erkenningen echter pas vanaf 1 oktober worden verleend, is er in 2020 hiervan slechts 3.426.332 euro (= 13.593.600\*92/365) nodig.

<sup>3</sup> Bedrag spilindex 107,20, van toepassing vanaf 1 maart 2020.

<sup>4</sup> Verminderingscoëfficiënt van toepassing op 1/1/2020.

De vereiste kredieten voor de financiering van de 1.800 bijkomende erkenningen vanaf 1 oktober 2020 zijn ingeschreven op begrotingsartikel GMO-AGHF2TL-WT van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Bij de begrotingsaanpassing 2020 werd 9 miljoen euro voorzien om bijkomende erkenningen te kunnen verlenen aan woongelegenheden erkend als woonzorgcentrum. Daarnaast is er nog 443.000 euro beschikbaar door de uitval van ex-dac en ex-gesco.

Wanneer van deze middelen 1,1% wordt afgehouden om rekening te houden met de verwachte koopkrachtverhoging vanaf 2020, dan is er 9.339.127 euro beschikbaar voor bijkomende erkenningen in 2020.

In 2021 is er 11 miljoen extra voorzien voor het verlenen van bijkomende erkenningen. Wanneer van deze middelen 1,1% wordt afgehouden om rekening te houden met de koopkrachtverhoging, dan is er vanaf 2021 bovenop de 9.339.127 euro van 2020, 10.879.000 beschikbaar voor bijkomende erkenningen. Vanaf 1 januari 2021 is er dus 20.218.127 euro beschikbaar voor het verder financieren op jaarbasis van de bijkomende erkenningen van 2020 en het verlenen van bijkomende erkenningen in 2021.

Het advies van Inspectie van Financiën werd verleend op 14 mei 2020. Het begrotingsakkoord werd verleend op **xxx**.

## **B. ESR-TOETS**

Het betreft hier zelfregulering van de Vlaamse overheid. Een reguleringsimpactanalyse is bijgevolg niet vereist.

## **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor bestuurszaken niet vereist is.

## **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, werkingsuitgaven, investeringen en schulden en ontvangsten van de lokale besturen.

# **4. VERDER TRAJECT**

Het voorontwerp van besluit wordt niet voorgelegd aan de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, gegeven dat het ontwerp van besluit geen strategisch belang heeft en verdere uitvoering geeft aan maatregelen die reeds opgestart werden in de vorige legislatuur.

Na principiële goedkeuring wordt het voorontwerp van besluit voorgelegd voor adviesinwinning bij de Raad van State.

Na verwerking van het advies van de Raad van State zal het ontwerp van besluit geagendeerd worden voor definitieve goedkeuring.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2016 houdende de toekenning en de erkenning van bijkomende en vrijgekomen woongelegenheden met een bijkomende erkenning en tot wijziging van bijlage 11 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE