

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD EN MEDIA

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - ontwerp van decreet tot wijziging van artikel 16 en 17/1 van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid  
- Definitieve goedkeuring

## Samenvatting:

Na de uitgevoerde evaluatie en het daaropvolgende proces dat werd afgelegd in samenspraak met de jeugdsector, ontstond de noodzaak om enkele decretale bepalingen inzake kadervorming aan te passen. Dit sluit ook aan bij het streven naar vereenvoudiging van de procedures inzake kadervorming, zoals opgenomen in het regeerakkoord en de beleidsnota Jeugd. Daarnaast vereist het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugthuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen dat eveneens van toepassing is op het beleidsdomein jeugd een aanpassing van het decreet vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid van 20 januari 2012.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

De voorgestelde decreetwijziging zorgt enerzijds voor een afstemming van het decreet aan andere zogenaamde jeugddecreeën en anderzijds sluit dit aan op de beleidsdoelstelling inzake de vereenvoudiging van de kadervormingsprocedures.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2020/36 werd geformuleerd op 14 februari 2020. Het gunstig advies van de inspectie van financiën werd uitgebracht op 13 februari 2020. Het begrotingsadvies werd gevraagd op 18 februari 2020. Er werd geen antwoord verstrekt binnen de termijn van 12 dagen. De Strategische Adviesraad Cultuur, Jeugd, Sport en Media bracht via schriftelijke procedure advies uit op 24 februari 2020.

De Vlaamse Jeugdraad bracht advies uit op 21 februari 2020. Op 5 maart verstuurde de Vlaamse Jeugdraad een addendum bij advies 2001 Kadervorming.

De Vlaamse Regering gaf haar principiële goedkeuring op 20 maart m.h.o. adviesvraag Raad van State (VR 2020 2003 DOC.0246).

De Raad van State bezorgde op 15 mei 2020 haar advies met nummer 67.168.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Op 10 december 2018 werd het onderzoek van VIVES Hogeschool inzake kadervorming binnen het decreet van 20.1.2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid voorgesteld in Leuven. Het onderzoek biedt een antwoord op de manier waarop (i) organisaties die kadervormingstrajecten aanbieden de regelgeving implementeren, (ii) de sterktes/zwaktes/kansen/bedreigingen die ze daarbij ervaren, (iii) de manier waarop deelnemers de vernieuwde trajecten ervaren en (iv) de mate waarin hun competenties worden versterkt als resultaat van het doorlopen van deze trajecten.

Op basis van de resultaten van het onderzoek werd een werkgroep opgestart met leden vanuit het departement en het werkveld. Deze werkgroep bereidde het ontwerp van decreetwijziging (en ontwerp van uitvoeringsbesluit) voor.

Via het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen ontvangen een aantal bovenlokale jeugdverenigingen subsidies voor hun werking. Waar nu de verenigingen gesubsidieerd in het decreet vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid uitgesloten worden om experimentele subsidies aan te vragen is dat niet geval voor deze bovenlokale verenigingen. Met de decreetwijziging zetten we deze situatie recht.

### B. ADVIES RAAD VAN STATE

De Raad van State formuleerde een advies nr. 67.168 op 15 mei 2020.

De Raad van State formuleert in haar advies een opmerking over de vormvereisten. Meer bepaald verwijst ze naar de vereiste dat bij elk ontwerp van decreet dat wordt ingediend bij het Vlaams Parlement, een kind- en jongereneffectrapport, afgekort JoKER, moet worden gevoegd, als de voorgenomen beslissing het belang van personen jonger dan vijftwintig jaar rechtstreeks raakt. De Raad van State meent dat dit het geval lijkt te zijn voor artikel 3, 2°, van het ontwerp, aangezien kan worden aangenomen dat het kadervormingstraject – dat ten gevolge van die bepaling niet langer uit een evaluatie zou bestaan – voornamelijk door personen jonger dan 25 jaar zal worden gevolgd. Het feit dat het JoKER werd geïntegreerd in de RIA (zoals voorgeschreven door artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008) doet geen afbreuk aan de uitdrukkelijke bepaling van artikel 4 van het decreet van 20 januari 2012. De Raad van State besluit dat er over het ontwerp van decreet nog een kind- en jongereneffectrapport moeten worden opgemaakt, dat samen met het ontwerp van decreet ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering wordt voorgelegd en bij het Vlaams Parlement wordt ingediend.

Aan deze verplichting werd voldaan. Er werd een JoKER opgemaakt die als bijlage wordt toegevoegd.

## **C. BELEIDSMATREGELEN EN DOELSTELLINGEN**

In overeenstemming met de ambitie uitgesproken in het regeerakkoord en de beleidsnota Jeugd om de bestaande procedures te vereenvoudigen zonder te raken aan de kwaliteit van de vorming werd het traject kadervorming vereenvoudigd. Het luik 'evaluatie' werd toegevoegd aan de regelgeving in het wijzigingsdecreet van 21 maart 2014. Dit bracht zowel voor verenigingen als voor deelnemers extra lasten met zich mee: zowel voor de vereniging die deelnemers en begeleiders opnieuw moet samenbrengen; als voor deelnemers die na hun stage nog aan een afzonderlijk evaluatiemoment moeten deelnemen. Door het schrappen van dit element worden de trajecten korter. Dit zorgt er voor dat deelnemers sneller hun attest kunnen ontvangen en als geattesteerd animator aan de slag kunnen gaan.

## **D. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN**

Het advies van de Raad van State vereiste geen inhoudelijke wijzigingen aan het decreet. De toelichting bij de artikelen werd ongewijzigd in de memorie van toelichting opgenomen.

# **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

## **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het toekennen van erkenningen inzake kadervorming heeft geen budgettaire impact, deze erkenning heeft geen link met een subsidielijn.  
Het uitsluiten van een aantal verenigingen om projectsubsidies aan te vragen heeft evenmin een impact op het budget, het beschikbare budget voor projecten blijft behouden.

## **B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

De regelgeving heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid, de eventuele toename van erkenningsdossiers inzake kadervorming is zeer beperkt en bovendien gespreid in de tijd. Het wegvallen van het reflectiemoment heeft aan de andere kant een positieve impact op de personeelsinzet aangezien dit niet verder moet worden opgevolgd.

## **C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Er is geen impact op de lokale en provinciale besturen.

## 4. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering wordt het ontwerp van decreet ingediend bij het Vlaams Parlement.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van decreet tot wijziging van artikel 16 en 17/1 van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media

Benjamin DALLE

Bijlagen:

- het goed te keuren decreet en de memorie van toepassing
- het advies van de Raad van State
- het JoKer