

**ONTWERP VAN DECREET TOT WIJZIGING VAN ARTIKEL 16 EN 17/1 VAN
HET DECREET VAN 20 JANUARI 2012 HOUDENDE EEN VERNIEUWD
JEUGD- EN KINDERRECHTENBELEID**

Samenvatting:

Na de uitgevoerde evaluatie en het daaropvolgende proces dat werd afgelegd in samenspraak met de jeugdsector, ontstond de noodzaak om enkele decretale bepalingen inzake kadervorming aan te passen. Dit sluit ook aan bij het streven naar vereenvoudiging van de procedures inzake kadervorming, zoals opgenomen in het regeerakkoord en de beleidsnota Jeugd. Daarnaast vereist het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugthuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen dat eveneens van toepassing is op het beleidsdomein jeugd een aanpassing van het decreet van 20 januari 2012 vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

Op 21 maart 2014 werd het ontwerp van decreet met betrekking tot 'een nieuwe regeling voor kadervormingstrajecten in het jeugdwerk' goedgekeurd door de Vlaamse Regering. Daarmee werd de regelgeving over de kadervorming (die sinds 1980 bestond) decretaal verankerd. Het decreet wijzigde het reeds bestaande decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid. De nieuwe regeling inzake de kadervorming trad in werking op 1 oktober 2015. Waar verenigingen voorheen een grote vrijheid hadden in het uitwerken en organiseren van hun kadervorming werd deze vrijheid in het decreet ingeperkt: een attestering door de overheid vereist immers dat aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan. Dit zorgde bij de inwerkingtreding van het decreet voor grote onrust binnen de sector. Om die reden werd in artikel 8 van het uitvoeringsbesluit ingeschreven dat 'het decreet voor 31 december 2018 wordt geëvalueerd'. Met het oog daarop werd in 2014 een onderzoeksopdracht uitgeschreven die werd uitbesteed aan Vivès hogeschool. Dit onderzoek werd eind 2018 afgerond en voorgesteld aan de sector.

Op basis daarvan bleek dat het decreet en het uitvoeringsbesluit op een aantal punten moest worden bijgestuurd. Inzake het decreet zijn de wijzigingen minimaal. Zo wordt het toepassingsgebied van de kadervorming uitgebreid waarbij we in de toekomst bepaalde structureel gesubsidieerde bovenlokale jeugdverenigingen de mogelijkheid willen geven om zelf kadervorming aan te bieden. Daarnaast werd de bestaande procedure vereenvoudigd, rekening houdend met de ambitie uitgesproken in het regeerakkoord en de beleidsnota Jeugd om de bestaande procedures te vereenvoudigen zonder te raken aan de kwaliteit van de vorming.

Via het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugthuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen ontvangen een

aantal bovenlokale jeugdverenigingen subsidies voor hun werking. Waar nu de verenigingen gesubsidieerd in het decreet vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid uitgesloten worden om experimentele subsidies aan te vragen is dat niet geval voor deze bovenlokale verenigingen. Met de decreetwijziging zetten we deze situatie recht.

B. Inhoud

Het decreet had inzake de kadervorming een aantal doelstellingen:

- Het bepalen van generieke competentieprofielen voor de rollen van animator, hoofanimator en instructeur. Elk profiel bestaat uit een vaste set van competenties met bijhorende indicatoren. Op deze wijze wordt gegarandeerd dat de kadervormingstrajecten die leiden naar een bepaald attest dezelfde finaliteit hebben.
- Versterking van de kadervormingstrajecten. Er werd aan het theoretisch (cursus) en praktisch luik (stage) een evaluatiemoment toegevoegd. Met het oog op gelijkschakeling tussen verenigingen werd de duur van elk onderdeel vastgelegd. Verenigingen die een kadervormingstraject opzetten werden geresponsabiliseerd voor het geheel van het traject.
- De keuze om de kadervormingstrajecten op te nemen in het decreet vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid zorgde voor een afbakening van wie kadervormingstrajecten kon opzetten, namelijk verenigingen die structureel worden erkend en gesubsidieerd in het decreet.
- Het kadervormingsaanbod werd zichtbaar gemaakt doordat er een specifieke tool werd gecreëerd waarbinnen verenigingen hun aanbod op een transparante manier kenbaar maken. Die tool zorgt er tegelijkertijd voor dat deelnemers meer zicht hebben over hun afgelegde traject.

Op 10 december 2018 werd het onderzoek kadervorming van VIVES Hogeschool voorgesteld in Leuven. Het onderzoek heeft getracht een antwoord te bieden op de manier waarop (i) organisaties die kadervormingstrajecten aanbieden de nieuwe regelgeving implementeren, (ii) de sterktes/zwaktes/kansen/bedreigingen die ze daarbij ervaren, (iii) de manier waarop deelnemers de vernieuwde trajecten ervaren en (iv) de mate waarin hun competenties worden versterkt als resultaat van het doorlopen van deze trajecten. Op basis van de resultaten van het onderzoek werd een werkgroep opgestart met leden vanuit het departement en het werkveld. Op basis van de activiteiten van deze werkgroep werd de decreetwijziging (en de uitvoeringsbesluiten) voorbereid en uitgewerkt.

Via het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen ontvangen een aantal bovenlokale jeugdverenigingen subsidies voor hun werking. Waar nu de verenigingen gesubsidieerd in het decreet vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid uitgesloten worden om experimentele subsidies aan te vragen is dat niet geval voor deze bovenlokale verenigingen. Met de decreetwijziging zetten we deze situatie recht.

Beleidsmaatregelen en doelstelling

In overeenstemming met de ambitie uitgesproken in de beleidsnota Jeugd om de bestaande procedures te vereenvoudigen zonder te raken aan de kwaliteit van de vorming werd het traject kadervorming vereenvoudigd. Het nieuwe luik 'evaluatie'

werd toegevoegd aan de regelgeving in het wijzigingsdecreet van 21 maart 2014. Dit bracht zowel voor verenigingen als voor deelnemers extra lasten met zich mee, voor de vereniging die deelnemers en begeleiders opnieuw moet samenbrengen, als voor deelnemers die na hun stage nog aan een afzonderlijk evaluatiemoment moeten deelnemen. Door het schrappen van dit element worden de trajecten korter. Dit zorgt er voor dat deelnemers sneller hun attest kunnen ontvangen en als geattesteerd animator aan de slag kunnen gaan. Deze beleidsmaatregel komt op die manier tevens tegemoet aan het initiatief uit het regeerakkoord om drempels om leider te worden te verlagen. De decretale verplichting tot het organiseren van een evaluatiemoment wordt geschrapt. Organisaties behouden evenwel de mogelijkheid en dus de keuzevrijheid om een evaluatiemoment te organiseren.

Impactanalyse en JOKER

Er werd geen maatschappelijke impactanalyse gemaakt bij het decreet gelet op het gegeven dat dit decreet enerzijds weinig tot geen inhoudelijke impact voor de doelgroep heeft, en anderzijds 'auto-regulering' van de Vlaamse overheid inhoudt.

Het effect van de nieuwe maatregelen op kinderen en jongeren is beperkt. Gelet op het advies van de Raad van State werd een JoKER opgemaakt over het ontwerp van decreet die als bijlage wordt toegevoegd.

Budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid

Het toekennen van erkenningen inzake kadervorming heeft geen budgettaire impact, een kadervormingserkenning geeft geen toegang tot een subsidielijn. Het uitsluiten van een aantal verenigingen om projectsubsidies aan te vragen heeft evenmin een impact op het budget, het beschikbare budget voor projecten blijft behouden.

Impact op het personeel van de Vlaamse Overheid

De regelgeving heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid, de eventuele toename van erkenningsdossiers inzake kadervorming is zeer beperkt en bovendien gespreid in de tijd. Het wegvallen van het reflectiemoment heeft aan de andere kant een positieve impact op de personeelsinzet aangezien dit niet verder moet worden opgevolgd.

Impact op de lokale en provinciale besturen

Er is geen impact op de lokale en provinciale besturen.

C. Totstandkomingsprocedure

Op basis van de aanbevelingen uit het onderzoek maakte een werkgroep, samengesteld uit leden vanuit het departement en het werkveld een analyse en

stelde ze een timing en actieplan op in functie van een optimalisatie van de regelgeving. Daarbij werd gestart vanuit de bevindingen van het onderzoek. Daarnaast kwamen er ook enkele andere aspecten aan bod zoals bijvoorbeeld de uitbreiding van het toepassingsgebied. Deze werkgroep kwam in totaal 6 maal samen tussen januari en september 2019. Daarnaast werd op 25 juni 2019 een tussentijds infomoment voorzien waarop de resultaten van de werkzaamheden werden getoetst met alle geïnteresseerden uit de sector. Tussentijds werd via de Ambrassade gezorgd voor communicatie ten aanzien van de sector over alle verschillende stappen en voorgestelde wijzigingen. De gesprekken hebben geleid tot een tekst die op 21 oktober aan de reflectiegroep Jeugd werd voorgesteld en goedgekeurd. Deze tekst diende als basis voor de aanpassing van het decreet en daarop aansluitend het uitvoeringsbesluit.

Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2020/36 werd geformuleerd op 14 februari 2020.

Het advies van IF werd uitgebracht op 13 februari 2020.

Het begrotingsadvies dat werd aangevraagd op 18 februari werd niet uitgebracht binnen de termijn van 12 werkdagen.

De Vlaamse Jeugdraad bracht advies uit op 21 februari 2020.

De Strategische Adviesraad Cultuur, Jeugd, Sport en Media bracht advies uit via schriftelijke procedure op 24 februari 2020. Op 5 maart verstuurde de Vlaamse Jeugdraad een addendum bij advies 2001 Kadervorming.

Het advies van de Raad van State met nr 67.168 werd uitgebracht op 15 mei 2020.

Gelet op het advies van de Raad van State werd een JoKER opgemaakt bij het ontwerp van decreet. Het advies heeft geen wijzigingen van de decreetstekst tot gevolg.

II. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Artikel 1 verwijst naar de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 2

Dit artikel bepaalt dat naast de verenigingen die structureel worden gesubsidieerd op basis van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, ook de verenigingen gesubsidieerd op basis van het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuisen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen niet in aanmerking komen voor subsidies voor experimentele projecten.

Artikel 3

Dit artikel betreft de kadervormingstrajecten.

1° Het toepassingsgebied van de kadervorming wordt uitgebreid naar de verenigingen die binnen het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuisen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen worden gesubsidieerd op basis van artikel 5 of 6. Met de uitbreiding wordt aan deze verenigingen de kans geboden om eveneens geattesteerde kadervorming te kunnen organiseren.

2° Behoeft geen verdere toelichting.

De startdatum van de decreetswijziging wordt op 1 september gelegd. Jeugdverenigingen starten traditiegetrouw hun nieuwe werkjaar op 1 september, het is logisch dit als datum van de inwerkingtreding te voorzien.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin DALLE