



Advies

Sectorraad Media

22 april 2020

Advies bij de wijziging van het frequentiebesluit particuliere radio-omroepen

De SARC wordt per brief van 9 april 2020 om spoedadvies gevraagd over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van bijlage 1 en bijlage 4 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 29 maart 2019 houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties en dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties.

Situering

De Sectorraad Media bracht eerder al advies uit bij het besluit op 31 januari 2017 en bij een 'herstelbesluit' op 7 december 2018¹.

Vlaams minister van Media Sven Gatz stelde in het voorjaar van 2016 de conceptnota 'Naar een duurzaam en toekomstgericht radiolandschap' voor (hierna: conceptnota). De vertaling van de conceptnota naar een regelgevend kader gebeurde in een eerste fase door een aanpassing aan het decreet betreffende radio-omroep en televisie (hierna: mediadecreet). De Sectorraad Media bracht bij de conceptnota zowel als bij de wijziging van het mediadecreet advies uit (*verwijzing toevoegen*).

De besluiten van 2017 en 2018 vormden, samen met het besluit houdende diverse uitvoeringsbepalingen over radio-omroep en houdende wijzigingen van diverse besluiten over radio-omroep (hierna: uitvoeringsbesluit radio-omroep), de tweede fase van de implementatie van het uitgestippelde beleid rond radio-omroep in Vlaanderen. Dit uitvoeringsbesluit werd gelijktijdig met voorliggend frequentiebesluit principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering en wordt ook voor advies voorgelegd aan de Sectorraad Media².

Het voorliggende ontwerp van wijziging van besluit betreft de toevoeging van de frequenties Poperinge 104.5 en Brussel 102.8.

¹ SARC-Sectorraad Media, Advies bij het frequentiebesluit particuliere radio-omroeporganisaties, 31 januari 2017, https://cism.be/sarc/SR_media/adviezen/20170131-advies-frequentiebesluit.pdf. SARC-Sectorraad Media, Advies bij het ontwerp van herstelbesluit frequentieplan, 7 december 2018, https://cism.be/sarc/SR_media/adviezen/20181207_advies_herstelbesluit_frequentieplan.pdf.

² SARC-Sectorraad Media, Advies bij het uitvoeringsbesluit radio-omroep, 31 januari 2017, https://cism.be/sarc/SR_media/adviezen/20170131-advies-UVB-radio.pdf.

De Sectorraad Media bespreekt het besluit op zijn vergadering via video conference op 15 april 2020 en brengt na schriftelijke goedkeuring onderstaand advies uit.

Advies

Positieve impact van bijkomende frequenties

De Sectorraad is tevreden dat deze frequenties kunnen opgenomen worden in de pakketten 1 en 3, zoals oorspronkelijk voorzien. Dit is een goede zaak want de dekking van deze pakketten breidt uit met een mogelijk positieve impact op het luisterbereik en bijhorende aantrekkingskracht voor adverteerders. Het is positief dat gemaakte afspraken hiermee worden opgevolgd en dat deze frequenties een sluitstuk kunnen vormen voor de betrokken netwerkradio-omroepen.

De Sectorraad Media wenst daarbij terzijde op te merken dat de bijgevoegde nota aan de Vlaamse Regering de achtergrond m.b.t. deze frequenties niet geheel verduidelijkt. De Sectorraad heeft begrepen dat de opmaak van een samenwerkingsakkoord met de Franse Gemeenschap, waarover de Sectorraad Media eerder ook adviseerde³, de toevoeging van deze frequenties nu mogelijk maakt. De verwijzing naar andere lopende rechtsgeschillen en juridische bezwaren zaait daarin verwarring. Bovendien meent de Sectorraad dat een adviesvraag met spoed onnodige druk legde op de advisering, gezien ook de lopende raadpleging tot 13 mei 2020⁴.

Vraag naar evaluatie

Daarnaast wenst de Sectorraad Media zijn vraag te herhalen naar een tijdige evaluatie van de gehele procedure van het opstellen van het frequentieplan en het toekennen van frequenties, zodat de gestelde beleidskeuzes kunnen worden getoetst aan de onderliggende intenties en concrete doelstellingen ervan⁵.

Zoals hij in zijn advies van 31 januari 2017 (zie voetnoot 1 hierboven) reeds toelichtte, zijn vragen die de Sectorraad Media heeft bij de uitwerking van frequentiepakketten, terug te leiden op de principes die hij in 2014 uitzette voor een hervorming van het radiolandschap, namelijk: een divers en kwalitatief hoogstaand aanbod bewerkstelligen, een economisch duurzaam landschap creëren, een toekomstgericht frequentiebeleid voeren en door samenwerking innoveren⁶. De Sectorraad wijst daarbij op recente indicaties dat bijvoorbeeld de rendabiliteit van sommige netwerkradio-omroeporganisaties niet volgens de verwachtingen is en dat er, mede hierdoor, al wijzigingen van structuren en inhoudelijke concepten worden doorgevoerd. Verwijzend naar zijn advies bij het herstelbesluit (7 december 2018, zie voetnoot 1 hierboven) herhaalt de Sectorraad zijn vraag om te monitoren of het frequentieplan daadwerkelijk geleid heeft tot een opwaardering van lokale en netwerkradio, zoals de bedoeling was van de conceptnota 'Naar een duurzaam en toekomstgericht radiolandschap' uit 2016.

Hoewel de erkenningen van de frequenties worden toegekend voor een periode van 9 jaar – een behoorlijk lange periode, maar wel één die nodig is om een project te kunnen vormgeven en

³ SARC-Sectorraad Media, Advies bij het samenwerkingsakkoord betreffende de coördinatie van radiofrequenties in band 87,5-108 MHz, en bij het instemmingsdecreet, 30 augustus 2018.

https://cism.be/sarc/SR_media/adviezen/20180830_Advies_SWA_coordinatie_frequenties.pdf.

⁴ <https://cism.be/media/nieuws/raadpleging-over-een-ontwerpbesluit-houdende-aanpassing-van-het-fm-frequentieplan>.

⁵ Zie advies 7 december 2017 (zie voetnoot 1).

⁶ Zie punt 2 (p. 2-4) van het advies bij het frequentiebesluit particuliere radio-omroeporganisaties, 31 januari 2017 (zie voetnoot 1).

economisch uit te bouwen – meent de Sectorraad dat de Regering het aflopen van deze erkenningen niet moet afwachten om dergelijke analyse uit te voeren. Eventuele bijstellingen zijn immers niet beperkt tot het wijzigen van frequenties en bijhorende gunningsvoorwaarden, en kunnen derhalve ook op een eerder (of later) moment plaatsvinden.

Namens de Sectorraad Media,

Simon Delaere, voorzitter

Hanne Schuermans, secretaris