

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD EN MEDIA

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van bijlage 1 en bijlage 4 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 29 maart 2019 houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties en dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties.
 - Tweede principiële goedkeuring

Samenvatting: na het advies van de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd Sport en Media en na de raadpleging over voorliggend besluit wordt via deze nota het ontwerpbesluit voorgelegd aan de Raad van State voor advies.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: media

Beleidsdoelstelling: aanpassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 maart 2019 waarbij aan het frequentiepakket van netwerkradio-omroeporganisatie 1 de frequentie Poperinge 104.5 en aan het frequentiepakket van netwerkradio-omroeporganisatie 3 de frequentie Brussel 102.8 wordt toegevoegd.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het besluit werd een eerste maal principieel goedgekeurd op 3 april 2020 (VR2020 0304 DOC.0305) met het oog op adviesaanvraag aan de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media en met het oog op het organiseren van een publieke raadpleging over dit besluit.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De frequenties Poperinge 104.5 en de frequentie Brussel 102.8 worden in uitvoering van vroegere beleidskaders (VR 2016 1305 DOC. 0476) en beslissingen (VR 2016 2312 DOC.1502 en VR2018 2104 DOC.0366-1bis) en de nota aan de Vlaamse Regering van 3 april 2020 (VR2020 0304 DOC.0305) toegevoegd aan de netwerkfrequentiepakketten 1 en 3 van het Vlaamse frequentieplan.

B. TOELICHTING BIJ HET ADVIES VAN DE SECTORRAAD MEDIA EN HET VERSLAG VAN HET DEPARTEMENT

Advies van de sectorraad media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Het advies werd op 9 april 2020 gevraagd via spoedadvies. Op 22 april bracht de sectorraad haar advies uit.

In haar advies drukt de SARC haar tevredenheid uit dat de frequenties worden opgenomen in pakket 1 en 3. Volgens de SARC is dit "een goede zaak want de dekking van deze pakketten breidt uit met een mogelijk positieve impact op het luisterbereik en bijhorende aantrekkingskracht voor adverteerders. Het is positief dat gemaakte afspraken hiermee worden opgevolgd en dat deze frequenties een sluitstuk kunnen vormen voor de betrokken netwerkradio-omroepen."

De SARC merkt wel op dat de achtergrond voor de toevoeging van de frequenties niet geheel wordt verduidelijkt, verwijzend naar de rechtsgeschillen. Ook het feit dat spoedadvies wordt gevraagd legde volgens de SARC onnodige druk. De sectorraad herhaalt ook haar vraag die ze in vorige adviezen stelde naar een evaluatie van het beleidskader inzake het opstellen van het frequentieplan en het toekennen van frequenties en meent dat dergelijke evaluatie niet moet afgewacht worden tot het aflopen van de erkenningen.

Inzake de grondslag van dit besluit wordt verwezen naar de initiële intentie om deze frequenties al aan de pakketten 1 en 3 toe te voegen. De rechtsgeschillen en juridische bezwaren die dit vertraagd hebben zijn onder meer een advies van de Raad van State bij het eerste besluit dat stelde dat de bewuste frequenties niet mochten worden toegevoegd aan het plan zonder samenwerkingsakkoord en de juridische procedures aangaande dit frequentieplan en de erkenningen voor de Raad van State. Wat betreft het houden van een evaluatie van het beleid, is dit een beleidskeuze die nog mogelijk overwogen moet worden in de toekomst, maar past deze niet in het kader van de aanpassing van dit besluit. De overige bedenkingen en opmerkingen behoeven geen bijkomende toelichting of verduidelijking.

Verslag van het Departement Cultuur, Jeugd en Media

Bij beslissing van de Vlaamse Regering van 3 april 2020 werd het departement de opdracht gegeven over dit besluit een raadpleging te organiseren; deze raadpleging volgt onder meer uit het advies van de Raad van State bij het decreet van 23 december 2016 tot wijziging diverse bepalingen over de radio-organisaties van het decreet van 29 maart 2009, waarbij de Raad van State stelde dat conform de vroegere Europese Richtlijnen (o.m. de Machtigingsrichtlijn 2002/20), een openbare raadpleging van alle belanghebbenden inclusief consumenten en burgers vereist was. Dergelijke raadplegingen werden ook uitgevoerd naar aanleiding van het frequentieplan van 21 april 2017 en het frequentieplan van 29 maart 2019.

De nieuwe Europese Richtlijn 2018/1972 tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie voorziet in artikel 18 de raadplegingsprocedure van minimaal 4 weken die overgenomen werd uit de vroegere richtlijnen. Voorliggend besluit werd voorgelegd aan alle belanghebbenden en burgers tussen 10 april 2020 en 13 mei 2020.

Voor de volledigheid en los van deze specifieke raadpleging wordt gesteld dat deze specifieke frequenties Poperinge 104.5 en Brussel 102.8 reeds voorwerp geweest zijn van raadplegingen omdat ze in eerdere ontwerpversies van besluiten van de Vlaamse Regering voorkwamen; dit was onder meer het geval in de raadpleging die gehouden werd in 2017 in voorbereiding van het eerste frequentieplan van 21 april 2017 (zie VR 2017 2402 DOC.0187 meer specifiek bijlage 4bis). Op geen van beide frequenties is toen enige commentaar of input geleverd. Tevens waren deze frequenties ook onderdeel van de raadplegingen die gehouden werden in voorbereiding van het frequentieplan van 29 maart 2019. Tijdens deze laatste consultaties – waar technische gegevens ter beschikking werden gesteld - werden evenmin opmerkingen geformuleerd over de specifieke frequenties Brussel 102.8 en Poperinge 105.4 (zie VR 2018 2112 DOC.1652, meer specifiek bijlage 5bis en VR 2019 2903 DOC.0387, meer specifiek bijlage 4).

Het verslag van de raadpleging wordt als bijlage toegevoegd. Het departement ontving 6 commentaren en inputs via 7 e-mails.

Wat de opmerking van een burger betreft dat de frequentie 102.8 de Brusselse binnenstad niet zal kunnen bedienen, kan geantwoord worden dat een theoretische bediening van Brussel wel mogelijk is, maar dat de uiteindelijke karakteristieken van de frequentie naar aanleiding van het aanvragen van de zendvergunning zullen blijken uit het inpasbaarheidsonderzoek.

Wat een tweede opmerking betreft dat de frequentie te Poperinge pure energievervalsing is omwille van storingen en het voorstel om andere frequenties te gebruiken (95.0 en 87.6) is het zo dat deze laatste frequenties niet voorkomen in het FM-samenwerkingsakkoord van 31 augustus 2018. Deze frequenties moeten onderzocht en desgevallend gecoördineerd worden volgens het akkoord van Genève, maar de indiener vermeldt echter ook geen technische karakteristieken. Inpasbaarheid kan dan ook niet nagegaan worden.

Een derde input die wijst op het nut van de frequenties te Poperinge en te Brussel en enkele suggesties doet bij de eigenlijke implementatie van de frequentie te Poperinge, behoeft geen reactie: bij het aanvragen van de zendvergunning zal de eigenlijke inpasbaarheid worden berekend.

Een vierde, vijfde en zesde input worden gegroepeerd: ze betreffen (i) bedenkingen aangaande het voldoende kenbaar maken van de raadplegingen via o.m. sociale media, (ii) kritiek op de beleidskeuzes om de bewuste frequenties toe te voegen aan de bewuste pakketten en de vraag om deze op te nemen als aparte lokale pakketten, (iii) het gebrek aan voldoende informatie bij het houden van de raadplegingen.

Wat de kritiek inzake bekendmaking betreft, is het zo dat deze raadpleging bekend gemaakt werd via de website van het departement door een “in de kijker” bericht op de homepage en een omstandige uiteenzetting over de raadpleging zelf. Dergelijke vorm van bekendmaking gebeurde ook al in het verleden en is een praktijk die de ook de federale overheid (het BIPT) hanteert bij de raadplegingen over ontwerpregelgeving. Het departement of het beleid hebben na de raadpleging evenmin enig signaal gekregen van iemand die deze raadpleging maar laattijdig zou hebben opgemerkt omdat ze niet genoeg kenbaar zou zijn gemaakt. En het feit dat de start van deze raadpleging niet via sociale mediakanalen bekend gemaakt wordt, kan niet beschouwd worden als een ontbrekend element: sociale media mag niet als het referentie-communicatie-kanaal beschouwd worden bij beleidsbeslissingen.

Van het feit dat bepaalde inputbezorgers het niet eens zijn met de beleidskeuzes wordt akte genomen; de keuze om vooralsnog de bewuste frequenties Poperinge 104.5 en Brussel 102.8 deel te laten uitmaken van frequentiepakketten voor netwerkradio-omroeporganisatie 1 en 3 is een keuze uit het

verleden en werd al voorgelegd ter consultatie bij de eerste raadpleging over het frequentieplan van 21 april 2017, cf. hieronder.

De technische gegevens van de frequenties zijn beschikbaar via de bijlage bij het FM-samenwerkingsakkoord van 31 augustus 2020

De resultaten van de raadpleging geven beleidsmatig dan ook geen aanleiding tot een wijziging van de eerdere beleidskeuzes, gemaakt in 2017 en via de eerste principiële goedkeuring van dit besluit op 3 april 2020.

Voor het overige wordt verwezen naar de bijlage bij dit besluit die de technische repliek biedt op de geleverde (technische) input.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Verwezen wordt naar de nota aan de Vlaamse Regering dd. 3 april 2020 (VR2020 0304 DOC.0305)

B. ESR-TOETS

Verwezen wordt naar de nota aan de Vlaamse Regering dd. 3 april 2020 (VR2020 0304 DOC.0305)

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Verwezen wordt naar de nota aan de Vlaamse Regering dd. 3 april 2020 (VR2020 0304 DOC.0305)

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Verwezen wordt naar de nota aan de Vlaamse Regering dd. 3 april 2020 (VR2020 0304 DOC.0305)

4. VERDER TRAJECT

Noch het advies van de sectorraad Media, noch de resultaten van de raadpleging geven aanleiding tot enige wijziging aan dit besluit. Dit besluit wordt voorgelegd aan de Raad van State voor advies.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar tweede principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van bijlage 1 en 4 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 29 maart 2019 houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties;

2° de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media te belasten om over dit besluit het advies in te winnen van de Raad van state met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin DALLE

Bijlagen

- Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van bijlage 1 en 4 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 29 maart 2019 houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties;
- Advies van de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd en Media.
- Verslag van de raadpleging, gehouden door het Departement Cultuur, Jeugd en Media.
- Antwoorden op de binnengekomen reacties op de openbare raadpleging