Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN EN DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Voorontwerp van decreet tot wijziging van artikel 12 van het decreet van 8 mei 2002 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt en artikel 38 van het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid
- Eerste principiële goedkeuring

Samenvatting

- **Wijziging van artikel 12 van het decreet van 8 mei 2002 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt en artikel 38 van het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid.**
- **Uitbreiding van de bescherming tegen represailles in de Vlaamse non-discriminatieregelgeving ten gevolge van het Europees inbreukdossier 2015/2012 bij EU Richtlijn 2006/54/EG.**

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij en Bestuur
Beleidsveld: Gelijke Kansen en Integratie en Inburgering

Beleidsdomein: Werk en Sociale Economie
Beleidsveld: Werk

Beleidsdoelstelling: De decreetwijziging heeft tot doel tegemoet te komen aan een procedure van ingebrekestelling door de Europese Commissie (inbreukdossier 2015/2012 bij Richtlijn 2006/54/EG) en aan het arrest Hakelbracht van het Europees Hof van Justitie van 20 juni 2019.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingstechnisch- en taaladvies: Advies 2020/159 van 12/05/2020

Advies Inspectie van Financiën:

- IF bevoegd voor Gelijke Kansen verleende gunstig advies op 13/5/2020 (GDR/MDM/20/0215)
- IF bevoegd voor Werk verwees naar bovenstaand gunstig advies op 18/5/2020 (MAV/KMI/20/319/132)

2. INHOUD

De artikelen 38 van het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid en 12 van het decreet van 8 mei 2002 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt voorzien in de omzetting van artikel 24 van Richtlijn 2006/54/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 juli 2006 betreffende de toepassing van het beginsel van gelijke kansen en gelijke behandeling van mannen en vrouwen in arbeid en beroep (herschikking).

Dit artikel 24 bepaalt dat de lidstaten in hun interne rechtsorde de nodige maatregelen nemen om ervoor te zorgen dat werknemers, met inbegrip van vertegenwoordigers van de werknemers volgens de nationale wetgeving en/of praktijken, beschermd zijn tegen ontslag of andere nadelige maatregelen genomen door de werkgever ten gevolge van een klacht, melding of procedure in het kader van de anti-discriminatiewetgeving.

In april 2015 stelde de Europese Commissie dat de verschillende Belgische bepalingen, waaronder de Vlaamse decretale bepalingen, niet conform zijn met artikel 24 van Richtlijn 2006/54. De Commissie was meer in het bijzonder van oordeel dat de werkingssfeer van de maatregelen die de verschillende Belgische autoriteiten voorzien ter bescherming tegen represailles, te beperkt is en de bescherming van andere personen dan het slachtoffer of de formele getuigen van de discriminatie, zoals alle andere personen die het slachtoffer verdedigen of voor het slachtoffer getuigen, niet kan garanderen.

In het arrest Hakelbracht van 20 juni 2019 (zaak C-404/18) heeft het Europees Hof van Justitie verduidelijkt dat de Belgische federale regels en, mutatis mutandis, ook de decretale bepalingen van het Vlaams Gewest en de Vlaamse Gemeenschap, niet in overeenstemming zijn met de voormelde richtlijn. Het arrest betrof de toepassing van artikel 22, §9, van de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie tussen vrouwen en mannen. Volgens het Hof moeten ingevolge artikel 24 van de Richtlijn 2006/54/EG andere werknemers dan de op grond van geslacht gediscrimineerde persoon, worden beschermd aangezien zij door hun werkgever kunnen worden benadeeld wegens de steun die zij formeel of informeel hebben verleend aan de op grond van geslacht gediscrimineerde persoon.

Sinds het arrest pasten het Waalse Gewest, de Franstalige Gemeenschap, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap hun regelgeving aan om het personele toepassingsgebied van de represaillebescherming uit te breiden.

In haar schrijven van 26 september 2019 herinnert de Europese Commissie aan de voormelde uitspraak van het Europees Hof van Justitie. Daarbij wijst de Commissie er ook op dat deze uitspraak ook de inbreukdossiers in uitvoering van de Richtlijnen 2000/43 en 2000/78 kan beïnvloeden. Het inbreukdossier in het kader van Richtlijn 2000/43/EG houdende toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van personen ongeacht ras of etnische afstamming heeft betrekking op de discriminatiegrond ras binnen en buiten de arbeidssfeer (dus ook sociale bescherming, sociale voordelen, onderwijs, toegang tot goederen en diensten, incl. huisvesting). Het inbreukdossier in het

kader van Richtlijn 2000/78/EG tot instelling van een algemeen kader voor gelijke behandeling in arbeid en beroep betreft de discriminatiegronden geloof/overtuiging, leeftijd, handicap en seksuele identiteit binnen arbeid. Hoewel beide inbreukdossiers voorlopig geklasseerd zijn, geeft de Europese Commissie hiermee haar bereidheid tot het heropenen van deze inbreukprocedures te kennen.

Dit voorontwerp van decreet heeft tot doel tegemoet te komen aan de voormelde opmerkingen van de Europese Commissie. De reikwijdte van de bescherming voorzien in artikel 38 van het decreet van 10 juli 2008 en artikel 12 van het decreet van 8 mei 2002, die op heden beperkt is tot "personen die een slachtoffer van discriminatie vertegenwoordigen of in zijn voordeel getuigen tijdens een procedure", zal dus moeten uitgebreid worden. Bovendien wordt hiermee een heropening van de inbreukprocedures in het kader van Richtlijnen 2000/43/EG en 2000/78/EG vermeden.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Toelichting
Het bijgaande voorontwerp van decreet heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid.

Inspectie van Financiën
Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 13 mei 2020.

B. ESR-TOETS

Het bijgaande voorontwerp van decreet heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het bijgaande voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het bijgaande voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na principiële goedkeuring van dit voorontwerp van decreet zal advies worden ingewonnen bij de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen evenals bij de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van artikel 38 van het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid en artikel 12 van het decreet van 8 mei 2002 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt;

2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw en de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit:

2.1 het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen;

2.2 het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, op voorwaarde dat de in het punt 2.1 vermelde advies geen aanleiding geeft tot de inhoudelijke wijziging van de heden door de Vlaamse Regering goedgekeurde tekst.

Brussel,

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

Bijlagen

- Voorontwerp van decreet tot wijziging van artikel 12 van het decreet van 8 mei 2002 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt en artikel 38 van het decreet houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid
- Memorie van toelichting
- Richtlijn 2006/54/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 juli 2006 betreffende de toepassing van het beginsel van gelijke kansen en gelijke behandeling van mannen en vrouwen in arbeid en beroep (herschikking)
- Arrest Hakelbracht van 20 juni 2019 (zaak C-404/18) - Hof van Justitie