

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW
DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE
KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut en het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet wat betreft de invoering van het corona-ouderschapsverlof
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Sinds de start van de lock downmaatregelen waarborgt het gros van de personeelsleden de dienstverlening van de diensten van de Vlaamse overheid van thuis uit. Door de sluiting van de crèches en scholen doen degenen met kinderen dit vaak in combinatie met de zorg voor hun gezin.

Om een antwoord te bieden op de vragen die de maatschappij hieromtrent stelde, voerde de federale ministerraad voor de periode van 1 mei 2020 tot en met 30 juni 2020 een corona ouderschapsverlof in. Opdat dit corona ouderschapsverlof van toepassing zou zijn op het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid is een aanpassing van het Vlaams personeelsstatuut nodig. Het voorliggend ontwerpbesluit zorgt voor deze aanpassing.

Vorst voorziet de Vlaamse Regering tussen 1 mei 2020 en 30 juni 2020 in de mogelijkheid om een lopende onderbrekingsuitkering in het kader van Vlaams zorgkrediet te schorsen en om te zetten naar corona-ouderschapsverlof en zorgt ze er voor dat deze omzetting gebeurt zonder verlies van rechten.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij en Bestuur

Beleidsveld: Interne Dienstverlening van de Vlaamse overheid, met uitzondering van facility en ICT

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/157 van 5 mei 2020.
- De Vlaamse Regering keurde dit voorontwerp van besluit voor een eerste maal principieel goed op 8 mei 2020.
- De onderhandelingen met de vakorganisaties over de inhoud van dit voorontwerp van besluit vonden plaats in het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest van 11 mei 2020. Deze onderhandelingen resulteerden in een protocol van akkoord (n° 390.1241) met de drie vakorganisaties.
- Aangezien de onderhandelingen met de vakorganisaties geen gevolgen hadden voor de inhoud van het voorontwerpbesluit werd de op 8 mei 2020 principieel goedgekeurde tekst op 15 mei 2020 voor advies voorgelegd aan de Raad van State. Conform de beslissing van 8 mei 2020 gebeurde dit met een adviestermijn van 5 dagen. De Raad van State verleende het advies 67.410/3 op 26 mei 2020.

C. ADVIES RAAD VAN STATE

Het voorliggende voorontwerp van besluit werd aangepast aan de technische opmerkingen van de Raad van State. Wat de hierna volgende opmerkingen betreft, stel ik voor hierop omwille van de onderstaande redenen niet in te gaan.

Raad van State	Motivering
De Raad van State merkt op dat een opname van het corona-ouderschapsverlof met een voltijdse onderbreking of een vermindering van de arbeidsprestaties met een tiende niet mogelijk is. De Raad vraagt hiervoor een verantwoording.	De regeling opgenomen in het voorliggend ontwerpbesluit is gebaseerd op de regeling opgenomen in het federale volmachtsbesluit dat het corona-ouderschapsverlof regelt. Aangezien dit volmachtsbesluit evenmin de door de Raad aangehaalde opnamemogelijkheden omvat, is het niet mogelijk om deze in het VPS op te nemen. Mocht de Vlaamse Regering dit wel doen dan zou dit leiden tot een bijkomende verlofform zonder uitkeringen waarop de specifieke pensioenregeling niet van toepassing is.
De Raad van State vraagt om de aanvraagprocedure voor het corona-ouderschapsverlof op te nemen in het ontwerp.	Overeenkomstig artikel X 6 VPS bepaalt het arbeidsreglement van een entiteit de aanvraagprocedure en – termijn die aan een verlof gekoppeld is. Gelet op de tijd die nodig is om alle arbeidsreglementen aan te passen en gelet op de korte duur van deze maatregel is een aanpassing van de arbeidsreglementen niet de beste oplossing. Ook een verankering in het VPS is dit niet aangezien dit leidt tot een doorbreking van de uniforme verloffregeling die in het VPS staat. Vandaar stel ik voor om de aanvraagprocedure en - termijn (conform de eerste principiële goedkeuring) te verankeren in de nota aan de Vlaamse Regering en hierover duidelijk te communiceren naar de personeelsleden.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

1. Wijziging van het Vlaams personeelsstatuut

Met ingang van 1 mei 2020 voerde de federale ministerraad het corona-ouderschapsverlof in. Dit corona-ouderschapsverlof biedt aan de personeelsleden een bijkomende mogelijkheid om tijdens de periode van 1 mei 2020 tot en met 30 juni 2020 de arbeidsprestaties te verminderen. Opdat dit corona-ouderschapsverlof van toepassing zou zijn op het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid is een wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 (VPS) nodig. Dit ontwerp zorgt voor deze wijziging.

Dit ontwerp is gebaseerd op het federale volmachtsbesluit inzake coronaouderschapsverlof. De versie die de basis vormde voor het principiële goedgekeurde voorontwerp verschilt van de versie die de federale ministerraad definitief goedkeurde. De voor definitieve goedkeuring voorliggende versie is dan ook op volgende punten aangepast aan het definitief goedgekeurde volmachtsbesluit:

- Aangepaste definitie van het begrip “pleegkind”;
- Schrapping van de specifieke definitie van het begrip “gehandicapt” kind. Hierdoor is de algemene definitie van het koninklijk besluit van 7 mei 1999 van toepassing;
- Verankering van een overgangsbepaling waardoor personeelsleden die hun lopend ouderschapsverlof hebben omgezet dit omgezette gedeelte later kunnen opnemen.

2. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet

Corona-ouderschapsverlof: schorsing en omzetting Vlaams zorgkrediet

Een personeelslid heeft de mogelijkheid om in de periode van 1 mei 2020 tot en met 30 juni 2020 een lopend Vlaams zorgkrediet te schorsen en om te zetten naar Corona-ouderschapsverlof. De lopende onderbrekingsuitkering Vlaams zorgkrediet wordt gedurende die periode geschorst. Deze periode van schorsing wordt niet aangerekend op de termijnen van het Vlaams zorgkrediet.

Als de lopende onderbreking in het kader van Vlaamse zorgkrediet een voorziene duur heeft tot na de einddatum van het Corona-ouderschapsverlof, wordt de onderbrekingsuitkering na afloop van het Corona-ouderschapsverlof hernomen tot en met de oorspronkelijk aangevraagde einddatum van de onderbreking in het kader van Vlaams zorgkrediet.

Procedure stopzetting en activering Vlaams zorgkrediet

Het personeelslid (met toestemming van de werkgever) of de werkgever zelf brengt het Departement Werk en Sociale Economie (DWSE) via e-mail op de hoogte van de stopzetting van het Vlaams zorgkrediet. Na afloop van het corona-ouderschapsverlof dienen de werkgever en werknemer (volgens de bestaande online procedure), een online aanvraag in om de resterende periode opnieuw te activeren. Indien gewenst kan de aanvraag ook langer lopen dan de oorspronkelijke einddatum.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1:

Het corona-ouderschapsverlof is vergelijkbaar met het gewone ouderschapsverlof dat is opgenomen in artikel X 36 tot en met X 38 van dit besluit. Net als bij het gewone ouderschapsverlof heeft het personeelslid recht op een uitkering vanwege de RVA (ligt 25%

hoger dan de gewone uitkering).

Het corona-ouderschapsverlof verschilt op volgende punten van het gewone ouderschapsverlof:

- Het corona-ouderschapsverlof is een gunst. Het is de lijnmanager die beslist of het personeelslid dit verlof al dan niet mag opnemen. Bij het nemen van deze beslissing houdt de lijnmanager onder andere rekening met de eventuele impact van de afwezigheid op de dienstverlening en de organisatie van de dienst..
- het is enkel op te nemen met een vermindering van de arbeidsprestaties met de helft of een vijfde. De opname met een voltijdse onderbreking van de arbeidsprestaties is in het kader van corona-ouderschapsverlof niet mogelijk;
- naast de kinderen met wie de afstamming op basis van de geboorte of adoptie vaststaat, kan een personeelslid dit ouderschapsverlof ook opnemen voor een kind waarvan men als pleegouder is aangesteld;
- er is geen leeftijdsgrens van 12 of 21 jaar indien een kind of volwassene met een handicap opgevangen wordt door zijn ouders indien hij geniet van een intramurale of extramurale dienstverlening of behandeling georganiseerd of erkend door de Gemeenschappen;
- de opname van het corona-ouderschapsverlof gebeurt op één van de volgende wijzen:
 - o hetzij in één of meerdere, al dan niet aansluitende, perioden van één maand;
 - o hetzij in één of meerdere, al dan niet aaneensluitende, perioden van een week;
 - o hetzij door een combinatie van beide.;
- een personeelslid kan een lopend ouderschapsverlof, verlof voor deeltijdse prestaties, of een verlof voor deeltijdse prestaties wegens chronische ziekte of handicap mits akkoord van de lijnmanager vervangen door een corona ouderschapsverlof.

Indien het lopende verlof een voorziene duurtijd heeft tot na de dag van buitenwerkingtreding van dit besluit, dan wordt het lopende verlof vanaf de dag na de buitenwerkingtreding van dit besluit hernomen tot de oorspronkelijk aangevraagde einddatum. Bijvoorbeeld, is het mogelijk om een halftijds ouderschapsverlof dat loopt tot eind augustus 2020, om te zetten naar een Corona-ouderschapsverlof in de maanden mei en juni 2020. Vanaf 1 juli herneemt dan het gewone ouderschapsverlof tot eind augustus, zoals voorzien.

- het corona-ouderschapsverlof telt niet mee voor de bepaling van de maxima voorzien in artikel X 36 VPS. Het personeelslid kan het ouderschapsverlof dat hij omzette naar corona-ouderschapsverlof op een later moment opnemen. In dat geval gelden de minimale opnametermijnen voorzien in het statuut niet.
- net als het gewone ouderschapsverlof stelt het voorliggend ontwerpbesluit deze afwezigheid met dienstactiviteit gelijk. Het personeelslid ontvangt geen salaris tijdens zijn afwezigheid. Wel bouwt men de anciënniteiten aan normale snelheid op. Er is wel een pro rata vermindering van de dagen jaarlijkse vakantie en de 20 dagen onbetaald verlof.

Art. 2:

Aangezien de regeling die dit artikel invoert op 1 juli 2020 niet langer van kracht is, bepaalt artikel 2 dat artikel X 97 met ingang van 1 juli 2020 wordt opgeheven.

Aanvraagprocedure:

Het arbeidsreglement van een entiteit, raad of instelling bepaalt normaliter de aanvraagprocedure en -termijnen van een verlof. Gelet op de korte looptijd van dit verlof is het niet mogelijk om alle arbeidsreglementen tijdig aan te passen. Vandaar stel ik voor dat het lijnmanagement en het personeel bij de aanvraag van dit verlof rekening houden met de volgende richtlijnen:

- het personeelslid vraagt het verlof ten minste drie werkdagen voor de ingangsdatum van het verlof bij zijn lijnmanager of diens gemachtigde aan. Deze termijn kan in onderling akkoord tussen de lijnmanager (of zijn gemachtigde) en het personeelslid worden ingekort;

- de aanvraag gebeurt via het indienen van het verlof in het elektronisch personeelssysteem of via een geschrift of mail voor de entiteiten die niet met zo'n systeem werken. De aanvraag vermeldt de begin- en einddatum van het verlof;
- de lijnmanager of zijn gemachtigde bezorgt zijn beslissing aangaande de toekenning of weigering van het verlof aan het personeelslid. Hij doet dit tijdig en uiterlijk de dag die de ingangsdatum van het verlof voorafgaat. Ook de beslissing betreffende de omzetting van een lopend verlof naar een corona ouderschapsverlof bezorgt de lijnmanager tijdig en uiterlijk op de dag die de ingangsdatum van het verlof voorafgaat.

Art. 3 en 4:

Als een personeelslid Vlaams zorgkrediet omzet naar corona-ouderschapsverlof, wordt de lopende onderbrekingsuitkering voor het Vlaams zorgkrediet geschorst gedurende het corona-ouderschapsverlof. Deze periode van schorsing telt niet mee voor de maximale termijnen van de onderbrekingsuitkeringen voor Vlaams zorgkrediet.

Als de voorziene einddatum van de onderbrekingsuitkering na het einde van het corona-ouderschapsverlof ligt, wordt de onderbrekingsuitkering Vlaams zorgkrediet vanaf de dag na het corona-ouderschapsverlof hervat tot en met de einddatum van de onderbrekingsuitkering.

Het personeelslid kan het omgezette gedeelte op een later moment opnemen. Ook in het geval dat het resterende gedeelte minder dan 3 maanden bedraagt. Dit is in afwijking van artikel 9, eerste lid, dat bepaalt dat men een onderbrekingsuitkering dient aan te vragen voor een periode van minimaal drie en maximaal twaalf maanden aanvragen en voor een geheel aantal maanden.

Art. 5:

Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 mei 2020 en stopt uitwerking te hebben op 30 juni 2020.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Deze maatregel heeft geen gevolgen voor het budget van de diensten van de Vlaamse overheid. De uitbetaling van de uitkeringen gekoppeld aan dit verlof komt uit het federale budget. De opname van dit verlof heeft tijdelijk een vermindering van de salariskost voor gevolg. Het personeelslid heeft immers recht op een salaris a rato van zijn prestatieregime.

Het schorsen van de periode Vlaams zorgkrediet zorgt voor een besparing, gezien geen onderbrekingsuitkering moet betaald worden. Hoeveel personeelsleden het Vlaams zorgkrediet zullen omzetten naar corona-ouderschapsverlof is niet in te schatten.

De Inspectie van Financiën verleende op 5 mei 2020 een gunstig advies en verklaarde dat het akkoord van de minister bevoegd voor de Begroting niet vereist is. .

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend voorontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend voorontwerpbesluit heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betreft de invoering van het corona ouderschapsverlof;

2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw en de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen ieder wat hem of haar betreft te gelasten met de uitvoering van deze beslissing.

3° machtigt de entiteiten, raden en instellingen van de diensten van de Vlaamse overheid, die vallen onder het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 om vanaf 1 mei 2020 lopend deeltijds ouderschapsverlof, verlof voor deeltijdse prestaties, deeltijdse prestaties wegens handicap, medische bijstandsverlof, palliatief verlof of zorgkrediet mits akkoord van de lijnmanager en het personeelslid om te zetten naar corona- ouderschapsverlof op voorwaarde dat het prestatieregime hetzelfde blijft

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken,
Inburgering en Gelijke Kansen

Bart SOMERS

Bijlage:

- voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betreft de invoering van het corona ouderschapsverlof
- protocol 390.1241 van het Sectorcomité Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest
- het advies van de Raad van State.