

## TERNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de invoering van een steunregeling voor middelgrote PV-installaties en kleine en middelgrote windturbines en wat betreft wijzigingen aangaande de bepalingen inzake nuttige groene warmte, restwarmte en de injectie en productie van biomethaan.**
  - **Principiële goedkeuring m.h.o.o. adviesvraag aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State.**

### Samenvatting

De Vlaamse Regering wijzigt principiële het Energiebesluit van 19 november 2010 teneinde het huidige investeringssteunprogramma voor kleine en middelgrote windturbines (10 kW tot 300 kW) uit te breiden met middelgrote PV-installaties (40 kW tot en met 2 MW). Het is de bedoeling van de Vlaamse Regering om via deze calls de doelstellingen voor hernieuwbare energieproductie prioritair in te vullen met projecten met de hoogste groenestroomproductie voor de verkregen steun. Het is de bedoeling om meerdere calls op regelmatige tijdstippen per jaar te organiseren. Algemeen moeten de calls enerzijds voldoende duidelijkheid en voorspelbaarheid bieden aan de potentiële bidders en anderzijds moet voldoende concurrentie binnen een tender voorzien zijn zodat de biedingen competitief zijn.

Tegelijkertijd voert de Vlaamse Regering een aantal wijzigingen aan het huidige callsysteem voor projecten inzake nuttige groene warmte, restwarmte en de injectie en productie van biomethaan door. Deze voorstellen zijn gebaseerd op de ervaringen die met de recentste calls zijn opgedaan.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Omgeving  
BELEIDSVELD: Energie

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het wetgevingstechnisch en taaladvies nr. 2020/148 werd op 6 mei 2020 bekomen.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd op 19 mei 2020 verkregen.

## 2. INHOUD

### 2.1. Algemene contouren van de steunregeling

Het regeerakkoord stelt:

*We breiden het bestaande aanbestedingssysteem van investeringssteun met vastgelegde jaarlijkse budgetten voor kleine- en middelgrote windturbines uit naar middelgrote PV-projecten vanaf 2021 zodat de meest kostenefficiënte projecten uitgevoerd worden. Het aanbestedingssysteem wordt gefinancierd vanuit het Energiefonds.*

De beleidsnota energie 2019-2024 vermeldt:

*Met middelen van het Energiefonds zullen we vanaf 2021 een tendersysteem invoeren voor middelgrote PV-projecten. Tenderingprocedures kunnen er voor zorgen dat de meest rendabele projecten worden geselecteerd, mits de juiste randvoorwaarden.*

### 2.2. Basisprincipes van de nieuwe steunregeling

#### 2.2.1. Doelgroep

Het huidige investeringssteunprogramma voor kleine en middelgrote windturbines (10 kW tot 300 kW) zal worden uitgebreid met middelgrote PV-installaties, met een maximaal AC-vermogen van de omvormer(s) groter dan **40 kW tot en met 2 MW**. Het betreft drijvende PV installaties, PV-installaties op marginale gronden en overige PV-installaties.

PV-installaties met een maximaal AC-vermogen lager dan 40 kW zijn niet meegenomen gezien op basis van de evolutie van de Onrendabele Top voor PV-installaties met een AC-vermogen > 10 kW en ≤ 40 kW de OT negatief is en deze projecten dus geen steun behoeven.

Tabel: Evolutie OT van PV-installaties van 10 kW tot en met 40 kW

Rapport 2019 (startdatum vanaf 1 januari 2020)	Rapport 2020/1 (startdatum vanaf 1 april 2020)	Ontwerprapport 2020/2 (startdatum vanaf 1 januari 2021)
-12,4 (bandingfactor = 0)	-15,4 (bandingfactor = 0)	-9,99 (bandingfactor = 0)

Voor PV-installaties met een maximaal AC-vermogen groter dan 2 MW kW blijft de huidige procedure behouden.

Projecten die in aanmerking komen voor de investeringssteunregeling moeten worden uitgesloten van productiesteun op basis van groenestroomcertificaten.

Het investeringssteunprogramma is een call met een uniform maximaal steunplafond voor alle PV-projecten (uitgezonderd drijvende PV projecten). Dit wordt verder in deze nota toegelicht.

Het is de bedoeling van call om de HE-doelstellingen prioritair te laten invullen door projecten met de laagste verhouding van aangevraagde investeringssteun en verwachte elektriciteitsproductie over de levensduur van de installatie. Op basis van de Onrendabele Top berekeningen en -evoluties en in overleg met de sector kunnen deze PV-projecten in een call met een gezamenlijk maximaal steunplafond behandeld worden. De rendabiliteit van de projecten wordt immers niet enkel bepaald

door de investeringskost van de installatie (en de grootte van de installatie) maar ook door het percentage zelfverbruik dat kan gerealiseerd worden en de kostprijs van de vermeden elektriciteitsaankoop voor die specifieke locatie.

Het steunprogramma staat open voor elk type deelnemer. De begunstigde kan een natuurlijk persoon, een onderneming, een vereniging of andere zijn. Van belang is dat alle relevante bepalingen van regelgeving van toepassing zijn op wie zich in de aanvraag als de begunstigde kenbaar maakt.

Er is een passende overgangsbepaling tussen de certificatenregeling en de call nodig. Deze wordt uitgewerkt in de slotbepalingen.

### **2.2.2. Algemeen principe van de organisatie van calls en het organiseren van een eerste call**

De steun zal worden toegewezen via een call-systeem. In het Energiebesluit zal hiervoor worden opgenomen dat er *minimaal* eenmaal per 6 maanden een call zal worden georganiseerd. Het is de bedoeling meerdere calls op regelmatige tijdstippen per jaar te organiseren. Via het digitale platform voor de aanvraag- en dossierbehandeling zal dit telkens duidelijk gecommuniceerd worden.

Algemeen moet de call enerzijds voldoende duidelijkheid en voorspelbaarheid bieden aan de potentiële bidders en anderzijds moet voldoende concurrentie binnen een call mogelijk zijn zodat de biedingen competitief zijn.

Gelet op de verwachte omvang van dit steunsysteem (budgettair en technisch) wordt gestart met een beperkte eerste call, met een beperkt budget. Op basis van de evaluatie van deze eerste call kan dan, indien nodig, bijgestuurd worden vooraleer de volgende calls georganiseerd worden. De eerste call zal ook gegevens opleveren inzake interesse voor deelname, hoogte van de biedingen, verloop van de behandelingsprocedure, werking van de aanvraagtool, enz.

Voor de eerste call wordt een bedrag voorzien van 5 miljoen euro. Op kruissnelheid wordt een totaal budget voor de calls geraamd, zoals verder in de nota toegelicht.

### **2.2.3. Algemeen principe van rangschikking en het vastleggen van de maximale steunplafonds**

Het steunprogramma heeft tot doel die projecten te steunen die de hoogste stroomproductie realiseren per verkregen euro investeringssteun. Zo wordt per call het meeste groenestroomproductie gerealiseerd voor het ter beschikking gestelde budget in de call. De selectie van de projecten en toekenning van de steun gebeurt op basis van een rangschikking van de ingediende projecten. Deze rangschikking in €/MWh is gebaseerd op de verhouding van de aangevraagde steun voor het project, de te verwachten energieopbrengst en de levensduur van het type-installatie (10 jaar bij windturbines of 20 jaar bij PV-installaties).

De energieopbrengst zal op een gestandaardiseerde manier berekend worden om de noodzakelijk uniforme en vergelijkbare beoordeling tussen projecten onderling mogelijk te maken. De energieopbrengst wordt enkel meegenomen als criterium om de projecten te kunnen rangschikken en de meest kostenefficiënte projecten te kunnen selecteren. De opbrengst wordt als zodanig niet vergoed, waardoor de investeringssteun onafhankelijk van de productie blijft. De methode voor de berekening van de te verwachten energieopbrengst wordt zoals bij de huidige calls voor kleine wind vastgelegd in een ministerieel besluit.

Het budget van een call wordt verdeeld over de gerangschikte projecten, waarbij een deel wordt voorbehouden voor installaties op basis van zonne-energie op marginale gronden en drijvende

installaties op basis van zonne-energie en windprojecten en een tweede deel voor overige installaties op basis van zonne-energie. .

Om te verzekeren dat enkel de meest kostenefficiënte projecten gesteund, worden legt de minister voor elke call een steunplafond vast per type technologie (PV, drijvende PV, PV op marginale gronden en wind). Dit steunplafond geeft de maximale verhouding weer van de aangevraagde steun ten opzichte van de energieopbrengst over de levensduur van het project (in euro/MWh), waarvoor projecten kunnen geselecteerd worden. Projecten die een hogere steunhoogte aanvragen worden niet geselecteerd.

Dit steunplafond bedraagt voor de eerste call 22€/MWh voor PV-projecten (gebaseerd op het laatste OT-rapport en omgerekend naar 20 jaar en tevens van toepassing voor PV op marginale gronden) en 74 €/MWh voor kleine en middelgrote windturbines (gebaseerd op de resultaten van de laatste call). Voor drijvende PV nemen we als maximum 33€/MWh, rekening houdend met de hogere investeringskosten voor drijvende projecten.

In functie van de biedingen in een bepaalde call kan het steunplafond voor de volgende call telkens aangepast worden. De biedingen worden namelijk (vooral) beïnvloed door evoluties in de investeringskosten en door de opbrengsten uit elektriciteitsproductie.

In het Energiebesluit wordt een maximale waarde opgenomen voor de steunplafonds. De plafonds kunnen door de minister via het ministerieel besluit voor het openen van een call aangepast worden.

Het steunbedrag kan conform de Europese regels inzake staatsteun nooit meer bedragen dan 100% van de kosten die in aanmerking komen. Projecten die bij een aanvraag een steunbedrag opgeven dat meer bedraagt dan 100% van de kosten die in aanmerking komen, komen niet in aanmerking voor steun.

#### **2.2.4. Algemene principes inzake de maximale investeringskost**

De investeringskost kent in de voorgestelde regeling in de subsidieaanvraag een plafond. Projecten met een hogere investeringskost dan de maximaal toegelaten investeringskost komen niet in aanmerking voor steun in analogie met een bod dat hoger ligt dan het in de regelgeving vastgelegde steunplafond uitgedrukt in euro/MWh.. Voor de eerste call is de maximale investeringskost voor PV 1.030 €/kWp voor 40-250 kW PV, 858 €/kWp voor 250-750 kW PV en 696 €/kWp voor 750 – 2000 kW (gebaseerd op het meest recente OT-rapport en de maximale investeringskost vastgelegd voor de huidige categorie 0/1) en 1150 €/kWp voor drijvende zonnepanelen (gebaseerd op offerte voor recent berekende specifieke bandingfactor). Voor wind is de maximum investeringskost 3.300 €/kW (dit is de meest voorkomende investeringskost uit de huidige calls voor kleine en middelgrote windturbines). De maximale investeringskost wordt voor de volgende calls vastgelegd in het voorziene ministerieel besluit. Er is immers een evolutie in de investeringskosten te verwachten, en op basis van de ingediende calls krijgen we bijkomende en actuele informatie.

#### **2.2.5. Algemene principes inzake uitbetaling van de steun**

We hanteren een pay-as-bid principe: het uit te betalen steunbedrag is gelijk aan het toegekende steunbedrag uit de beslissing (net zoals in de huidige call kleine wind). De in de steunregeling ingebouwde criteria voor maximale investeringskosten, maximaal steunpercentage en maximale bieding zorgen mits het beschikbaar budget beperkend is ten aanzien van de aanvragen voor de noodzakelijke impulsen inzake kostenefficiëntie.

De steun wordt in zijn geheel uitbetaald als het in dienst genomen piekvermogen in het geval van installaties op basis van zonne-energie of het in dienst genomen bruto nominaal vermogen in het geval van windturbines minstens gelijk is aan het in de steunaanvraag opgegeven vermogen. Is het

vermogen lager dan vervalt het recht op steun en wordt de gestelde bankwaarborg uitgewonnen (zie 2.2.6.).

In het pay-as-bid systeem is het toegestaan dat de aanvrager voor het weerhouden investeringssteunbedrag een nog hoger vermogen en bijgevolg een hogere opbrengst realiseert ten opzichte van de aanvraag. Een lager vermogen en bijgevolg een lager te verwachten energieopbrengst in een pay-as-bid systeem leidt tot strategisch bieden. Het investeringssteunbedrag wordt immers op basis van de aanvraag voor het project bepaald en vastgelegd. Dit leidt bij de realisatie van een project met een lager vermogen tot een hoger effectief steunpercentage en een hogere verhouding tussen de voorziene investeringssteun en de elektriciteitsproductie over de levensduur van de installatie.

De uitbetaling voor de weerhouden aanvragen gebeurt nadat de installatie in dienst is genomen. De datum van de ontvankelijk verklaarde aanmelding van de installatie aan de elektriciteitsdistributienetbeheerder, aan de beheerder van het plaatselijke vervoersnet van elektriciteit, aan de elektriciteits-transmissienetbeheerder of aan de beheerder van gesloten distributienetten wordt beschouwd als indienstnamedatum.

Voor de uitbetaling kan gebeuren, dient de aanvrager de facturen in te dienen. Op basis van de facturen kan nagegaan worden of de geplaatste installatie een nieuwe installatie is en of de toegekende steun ten opzichte van de werkelijk gemaakte in aanmerking komende investeringskosten in overeenstemming is met de Europese staatsteunregels. Daarnaast houden we hiermee tevens zicht op de evolutie van de investeringskosten. Voor deze categorieën zal immers geen marktbevraging en onrendabele-topberekening meer gebeuren.

Om te vermijden dat toegekende steun gedurende een zeer lange tijd moet worden geblokkeerd wordt een maximale termijn opgelegd waarbinnen het project in dienst moet worden genomen. Deze termijn is gebaseerd op een aannemelijke termijn voor de bouw, de netaansluiting en keuring van de installatie en wordt in het besluit vastgelegd op achttien maanden voor installaties op basis van zonne-energie en twee jaar voor installaties op basis van windenergie, na de notificatie van de steun. Om te grote impact bij iets laattijdige indienstname te vermijden, wordt de subsidie met 20% verminderd indien de installatie pas in het jaar volgend op de uiterste indienstnamedatum opgenomen in de notificatie in dienst wordt genomen. Daarna vervalt de subsidie volledig en wordt de gestelde bankwaarborg uitgewonnen.

Het uit te betalen steunbedrag bedraagt conform de Europese regels inzake staatsteun nooit meer dan 100% van de werkelijke kosten die in aanmerking komen. Indien het steunbedrag meer bedraagt dan 100% van de werkelijke kosten die in aanmerking komen, dan wordt de uit te betalen investeringssteun geplafonneerd op 100% van die werkelijke kosten;

De resultaten met de weerhouden biedingen van elke call zullen telkens via het digitale platform publiek ter beschikking zijn.

### **2.2.6. Vergunningsvereisten en bankwaarborgstelling**

Anders dan in de huidige regelgeving voor de call kleine en middelgrote windturbines, wordt voorzien dat vergunningsplichtige projecten (windturbines, PV panelen op de grond of op water ....) enkel kunnen deelnemen aan de call indien ze op het moment van indienen van een aanvraag beschikken over een volledig en ontvankelijk verklaarde omgevingsvergunningsaanvraag. De meeste projecten voor PV op zijn overigens vrijgesteld van vergunning (vb. op daken van gebouwen).

Om de uitvoeringszekerheid te verhogen, zal de aanvrager van een projectaanvraag die in de call is weerhouden een bankwaarborg moeten stellen na de ontvangst van de betekening van de beslissing. Deze bankwaarborg moet voldoende hoog zijn om voldoende effect te hebben maar mag tegelijk in

functie van de investeringssteun niet te hoog zijn opdat het een te hoog risico wordt voor valabele projecten om deel te nemen. Tegelijk wordt aan de bankwaarborgregeling toegevoegd dat het niet (tijdig) voldoen aan deze voorwaarde tot gevolg heeft dat de aanvrager/ begunstigde drie jaar wordt uitgesloten van deelname aan dit steunsysteem. Op die manier wordt het steunbudget niet onnodig en lang vastgezet.

De bankwaarborg wordt uitgewonnen als het project niet voldoet aan de gestelde voorwaarden in de regelgeving, het geïnstalleerd vermogen van het project lager is dan het vermogen opgegeven in de aanvraag. In de andere gevallen wordt de bankwaarborg in zijn geheel vrijgegeven na de aanvraag van uitbetaling en nadat de steun is uitbetaald.

Voor de eenvoud wordt een bankwaarborgregeling voorgesteld op basis van 7,5 % van het toegekende steunbedrag met een minimum van 2.000 euro.

### **2.2.7. Specifieke modaliteiten**

Daarnaast is het belangrijk een duidelijk kader te bieden voor uitbreidingen van bestaande projecten. Voor de eenvormigheid zal daarvoor dezelfde aanpak gevolgd worden als bij de expertisedossiers voor de toekenning van certificaten. Om in aanmerking te komen en een nieuwe aanvraag te kunnen indienen, moet de uitbreiding een *zelfstandige installatie* zijn. Voor zonnepanelen betekent dit een aan de installatie toebehorende omvormer, een aan de installatie toebehorende productiemeting en een aan de installatie toebehorend keuringsattest.

Er is geen bezwaar tegen dat projecten die in een bepaalde call zijn afgewezen, in een volgende call terug meedoen.

Er is ook geen bezwaar tegen dat een project een aanvraag indient voor een uitbreiding, zoals hierboven gedefinieerd, en op voorwaarde dat eerdere goedgekeurde projecten achter hetzelfde aansluitingspunt in dienst genomen zijn en werden goedgekeurd voor uitbetaling. Deze voorwaarde is ook nodig om te vermijden dat projecten buiten de doelgroep opzettelijk opgesplitst worden om geen projectspecifieke berekening te moeten laten uitvoeren. Projecten komen ook enkel in aanmerking voor steun indien het totale vermogen van de installatie(s) op basis van zonne-energie en die vallen onder het toepassingsgebied van deze steunregeling, aangesloten op eenzelfde aansluitingspunt niet meer bedraagt dan 2 MW.

## **2.3. ARTIKELGEWIJZE BESPREKING**

De bepalingen van het Besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2018 tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 wat betreft de invoering van een steunregeling voor kleine en middelgrote windturbine moeten behouden blijven voor de verdere afhandeling van de reeds georganiseerde calls voor kleine en middelgrote windturbines. De juridische uitwerking is hier gebeurd door het invoegen van wijzigingen aan de bepalingen in hetzelfde hoofdstuk die enkel van toepassing zijn op projecten ingediend na de inwerkingtreding van het voorliggende besluit. De overeenstemmende artikelen van het Energiebesluit van 19 november 2010, zoals van kracht vóór de inwerkingtreding van dit besluit, blijven van toepassing op de dossiers waarbij de steunaanvragen voorafgaand aan de inwerkingtreding van dit besluit werden ingediend.

### Artikel 1 en 2

De representatieve projectcategorieën voor nieuwe installaties voor zonne-energie met een maximaal AC-vermogen van de omvormer(s) groter dan 10 kW tot en met 750 kW, vermeld in artikel 6.2/1.2, eerste lid, punt 1<sup>o</sup> van het Energiebesluit van 19 november 2010, worden opgeheven. Daarnaast wordt ook de niet-representatieve projectcategorie voor nieuwe installaties voor zonne-energie met een

maximaal AC-vermogen van de omvormer(s) groter dan 750 kW tot en met 2 MW, vermeld in artikel 6.2/1.7, §1, eerste lid, punt 0/1<sup>o</sup> van het Energiebesluit, opgeheven en wordt in de niet-representatieve projectcategorie voor nieuwe installaties op zonne-energie met een maximaal AC-vermogen van de omvormer(s) groter dan 10 kW en die injecteren in een directe lijn die de eigen site overschrijdt, vermeld in artikel 6.2/1.7, §1, eerste lid, punt 6<sup>o</sup> van het Energiebesluit, de ondergrens aangepast naar 2 MW. Hierdoor worden de projecten die in aanmerking komen voor de steunregeling voor middelgrote installaties op basis van zonne-energie en kleine en middelgrote windturbines uitgesloten van productiesteun op basis van groenestroomcertificaten.

Het Vlaams Regeerakkoord bepaald expliciet dat “gezien de schaarse open ruimte in Vlaanderen enkel steun [wordt] verleend aan PV-projecten boven de 10 kW op gebouwen of marginale gronden (zoals bv. bermen) met een minimaal lokaal gebruik van 50%.” Dit houdt ook in dat, benevens de verschuiving van de vermogensgrenzen die noodzakelijk zijn t.g.v. het invoeren van het callsysteem, het materiele toepassingsgebied van de projectspecifieke categorieën voor zon ook moet worden beperkt tot op gebouwen en marginale gronden.

#### Artikel 3-7:

Er worden in dit besluit een aantal aanpassingen doorgevoerd aangaande de bepalingen voor de calls voor projecten inzake nuttige groene warmte, restwarmte en de injectie en productie van biomethaan:

- Volgens de huidige voorwaarden van de call groene warmte en restwarmte wordt een eerste schijf van 30% uitbetaald zodra het project gestart is. Pas vanaf de 2<sup>e</sup> schijf van 30% moet d.m.v. facturen aangetoond worden dat de investeringen ook voor hetzelfde percentage (60%) zijn uitgevoerd. Deze werkwijze is in 2013 ingevoerd naar analogie van de werkwijze bij steun aan ondernemingen voor ecologie-investeringen. Sinds 1 juli 2016<sup>1</sup> is de steunregeling voor ecologie-investeringen aangepast. De ondernemingen moeten bij het opvragen van de eerste schijf ook al aantonen dat 30% van de investeringen zijn uitgevoerd aan de hand van facturen. Er wordt voorgesteld om binnen de call groene warmte, restwarmte en biomethaan dezelfde werkwijze in te voeren. Dit vereist aanpassingen aan artikel 7.4.4, §3, 1<sup>o</sup>, artikel 7.5.4, §2, 1<sup>o</sup> en artikel 7.6.4, §3, 1<sup>o</sup> van het Energiebesluit.
- In Hoofdstuk V van Titel VII van het Energiebesluit ‘Ondersteuning van restwarmte en energie-efficiënte stadsverwarming of –koeling’ wordt steun gegeven aan installatie voor de benutting van restwarmte, met eventueel een aangesloten warmtenet, en voor energie-efficiënte stadsverwarming of –koeling. Het onderscheid tussen een restwarmte-installatie met warmtenet en enkel een warmtenet binnen de categorie energie-efficiënte stadsverwarming of –koeling is niet altijd duidelijk. Bij restwarmte-installaties moeten de kosten van een referentie-installatie van de investeringskosten van de restwarmte-installatie afgetrokken worden om de in aanmerking komende kosten te bepalen. Bij steun enkel aan een warmtenet komt de volledige investeringskost in aanmerking. Bij nieuwbouw dient de bouwheer steeds zelf een warmteopwekker en afgiftesysteem te voorzien. Het subsidiëren van de warmteopwekker (het substation) in het gebouw is een discriminatie tegenover andere technologieën die in nieuwbouw geen steun krijgen (zoals warmtepomp, ketel, WKK of de combilus bij collectieve nieuwbouw). Het is niet de bedoeling dat de call groene warmte kosten subsidieert die een bouwheer sowieso dient te maken. Bij restwarmteprojecten is dit niet het geval omdat enkel de extra kosten worden gesteund door het inrekenen van de kosten van een referentie-installatie. Dit is niet het geval als een steunaanvraag voor enkel een investering voor stadsverwarming of –koeling wordt ingediend, indien de aanvrager de grens van de stadsverwarming of –koeling tot en met de binneninstallaties beschouwt. De bedoeling van de categorie “energie-efficiënte stadsverwarming of –koeling” is om grote transportleidingen te

<sup>1</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2016 houdende de aanpassing van een aantal besluiten van de Vlaamse Regering betreffende de steunverlening aan ondernemingen

steunen. Om dit duidelijker te maken, wordt voorgesteld om in artikel 7.5.1, §1 van het Energiebesluit te benadrukken dat enkel de leidingen in aanmerking komen en in artikel 7.5.1, §6 van het Energiebesluit een delegatie te voorzien voor de minister om in het ministerieel besluit dat een call organiseert te bepalen welke investeringen onder investeringen voor energie-efficiënte stadsverwarming of –koeling vallen.

- Sinds de wijzigingen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 aan de call restwarmte is in artikel 7.5.2, §4, 1<sup>o</sup> lid van het Energiebesluit de mogelijkheid opgenomen om de uitvoeringstermijn van de aanleg van een gesteund warmtenet te verlengen tot meer dan 4 jaar. Een gevolg van deze mogelijkheid is dat er steunaanvragen worden ingediend met een nog onzekere planning. Om te vermijden dat steunaanvragen nog niet concreet zijn, wordt voorgesteld om de economisch aantoonbare vraag al te controleren bij de principe-aanvraag. In de huidige voorwaarden wordt dit pas bij de definitieve steunaanvraag gecontroleerd (Artikel 7.5.3., paragraaf 5, lid 1, 4<sup>o</sup> van het Energiebesluit). Om het bewijs van de economisch aantoonbare vraag en de garantie van de warmte-of koudeproducent of –leverancier te controleren binnen de principe-aanvragen, wordt voorgesteld om de vorm verder te specificeren in het ministerieel besluit dat een call organiseert.
- De complexiteit van warmtenetten in Vlaanderen neemt toe. De warmte- of koudeproducent is niet altijd meer dezelfde partij die het warmtenet aanlegt of beheert en één warmtenet kan meerdere warmtenetheerders hebben. Warmte of koude kan maar 1 keer geleverd worden aan de eindafnemers. Om te vermijden dat binnen de call groene warmte en restwarmte hypothetische projecten ingediend worden, waarbij de indiener zich eerst wil verzekeren van steun om nadien pas een overeenkomst met een warmteproducent te sluiten, wordt voorgesteld om het engagement van de opgegeven bron te controleren. Dit vereist aanpassingen aan artikel 7.5.3, §1 van het Energiebesluit.

#### Artikel 8

Dit artikel vervangt het opschrift van hoofdstuk XI en geeft aan dat dit hoofdstuk handelt over de ondersteuning van middelgrote installaties op basis van zonne-energie en kleine en middelgrote windturbines.

#### Artikel 9:

Dit artikel legt onder meer vast welke installatie in aanmerking komen voor deze steunregeling. Het gaat hierbij steeds om nieuwe installaties en om installaties waarvoor geen groenestroomcertificaten zijn toegekend of kunnen worden toegekend.

Het gaat in deze steunregeling om zowel fotonvoltaïsche zonne-energie met een maximaal AC-vermogen van de omvormer groter dan 40 kW tot en met 2 MW als om kleine en middelgrote windturbines met een bruto nominaal vermogen per turbine groter dan 10 kWe tot en met 300 kWe.

De regelgeving maakt voor wat betreft de in aanmerking komende installaties op basis van zonne-energie onderscheid tussen:

- installaties op marginale gronden

Marginale gronden zijn bermen en gesloten stortgebieden niet bestemd als natuurgebied of landbouwgebied. Voor de betekenis van een berm wordt de woordenboekdefinitie gebruikt. De plaatsing van installaties op basis van zonne-energie op marginale gronden gebeurt met in acht neming van de geldende vergunningsverplichtingen en de vereiste te nemen beschermingsmaatregelen in het bijzonder met betrekking tot stortgebieden.



Installatie op de grond zijn omgevingsvergunningsplichtig. Conform de regelgeving kan een project pas deelnemen aan de call als het beschikt over een volledig en ontvankelijk verklaarde omgevingsvergunningsaanvraag. Het vergunningsbeleid bepaalt de aanvaardbaarheid van deze projecten. Projecten zullen over het algemeen enkel een vergunning kunnen krijgen op gronden die niet voor andere toepassingen bruikbaar zijn.

- drijvende installaties

Drijvende zonnepanelen zijn die installaties die gemonteerd worden drijvend op een vloeibare oppervlakte.

- overige installaties.

Deze groep omvat alle overige installaties op basis van zonne-energie die niet behoren tot de hierboven vermelde twee groepen die met respect voor de goede ruimtelijke ordening realiseerbaar zijn..

Een installatie in deze steunregeling moet voor wat betreft zonne-energie minstens bestaan uit een aan de installatie toebehorende set zonnepanelen, omvormer, productiemeter en keuringsattest. Een installatie op basis van windenergie omvat minstens een windturbine met de noodzakelijke fysieke onderdelen (rotor, gondel met de noodzakelijke onderdelen, mast en fundering en verankering), een aan de installatie toebehorende omvormer, een aan de installatie toebehorende productiemeter en een aan de installatie toebehorend keuringsattest.

Installaties op basis van zonne-energie die injecteren in een directe lijn die de eigen site overschrijdt komen ook in aanmerking voor steun, indien deze installaties voldoen aan de gestelde voorwaarden.

Aan een installatie op basis van zonne-energie die in aanmerking komt om te voldoen aan de verplichting, vermeld in artikel 11.13 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 (minimumaandeel hernieuwbare energie in EPB-beleidskader), wordt in deze steunregeling geen steun toegekend voor de opwekking van de hoeveelheid elektriciteit uit zonne-energie die nodig is om aan die voorwaarde te voldoen. Het deel van de installatie dat in aanmerking komt om te voldoen aan deze verplichting, wordt bepaald als de noodzakelijke productie uit hernieuwbare energiebronnen bepaald in artikel 9.1.12/2, vierde en vijfde lid en artikel 9.1.12/3, §1, vierde en vijfde lid van het Energiebesluit van 19 november 2010, uitgedrukt in kilowattuur, gedeeld door 900 uren. Voor de overige kilowatt aan vermogen kan steun worden toegekend in deze steunregeling.

Een steunaanvraag kan geen combinatie zijn van in aanmerking komende installaties. Elke aanvraag bevat een installatie die onder één van de opgesomde in aanmerking komende installaties valt. Concreet kan bijvoorbeeld geen combinatie van een installatie op basis van windenergie en een installatie op basis van zonne-energie worden ingediend, noch een combinatie van een drijvende installatie op basis van zonne-energie en een installatie op het dak van een gebouw.

Dit artikel bepaalt dat de steun wordt toegekend onder de vorm van een investeringssteun, toegewezen via een competitieve biedprocedure. Er kunnen per call twee maximale steunvolumes door de minister bepaald worden:

- Groep 1: een maximaal steunbudget voor steunaanvragen voor drijvende installaties en installaties op marginale gronden op basis van zonne-energie en voor steunaanvragen voor de plaatsing van windturbines.
- Groep 2: een maximaal steunbudget voor steunaanvragen voor de plaatsing van overige installaties op basis van zonne-energie.

Het potentieel van de tweede groep (installaties vermeld in §1, 3e lid, 3°, is groter en is technisch eenvoudiger waardoor het noodzakelijk is om het tempo voor beide groepen apart te kunnen laten evolueren. Om die reden bepaalt het besluit dat de minister minstens om de zes maanden een call lanceert. Deze calls bevatten steeds minstens een oproep met betrekking tot installaties vermeld in §1, 3e lid, 3°. De minister bepaalt op voorstel van het Vlaams Energieagentschap per call welke andere types van installaties, vermeld in §1, 3e lid, en installaties op basis van windenergie in aanmerking komen voor steun. Voor deze andere types van installaties en installaties op basis van windenergie lanceert de minister minsten elke twaalf maanden een call.

Het steunprogramma heeft tot doel die projecten te steunen die de hoogste stroomproductie realiseren per verkregen euro investeringssteun. Er wordt per call hoogstens één aanvraag per aansluitingspunt toegelaten. Het is echter niet de bedoeling om later potentieel op de locatie te verhinderen en daarom wordt een nieuwe steunaanvraag op hetzelfde aansluitingspunt toegelaten nadat de vorige installatie die een positieve beslissing verkreeg, operationeel is. Wanneer een project dat een positieve beslissing verkreeg echter niet wordt in dienst genomen, dan kan er pas twee jaar na de datum van de beslissing een nieuwe steunaanvraag worden ingediend voor dat aansluitingspunt.

Projecten komen enkel in aanmerking voor steun indien het totale vermogen van de installatie(s) aangesloten op eenzelfde aansluitingspunt niet meer bedraagt dan 2 MW. Op die manier is het totaal vermogen van de installatie(s) afgestemd op het maximaal vermogen dat onder deze steunregeling kan worden betoelaagd en zorgen we ervoor dat een grote potentieel op een gegeven locatie en aansluitingspunt niet opzettelijk wordt opgedeeld om onder deze steunregeling te vallen.

Projecten die omwille van het uitputten van het beschikbare budget niet kunnen weerhouden worden in een aanvraag kunnen echter bij een volgende call een nieuwe steunaanvraag indienen.

#### Artikel 10:

Deze steunregeling wil een stimulans zijn voor het investeren in fotovoltaïsche zonne-energie en kleine en middelgrote windenergie. Echter dient in het kader van investeringssteun aangetoond te zijn dat de investeringssteun een noodzakelijke voorwaarde was om de investeringsbeslissing te nemen. Daarom wordt steun enkel toegekend aan installaties waarvoor de uitgaven dateren van na de beslissing over de toekenning van de steun aan de installatie. De aanvrager mag bijgevolg geen onomkeerbare contractuele verbintenissen aangaan voor deze beslissing. Handelingen zoals de aankoop van grond of een gebouw, de aanvraag van een advies of een prijsofferte worden niet beschouwd als aanvang van de werkzaamheden.

Bij de steunaanvraag moeten vergunningsplichtige projecten beschikken over een volledig en ontvankelijk verklaarde omgevingsvergunningsaanvraag.

De investeringssteun uit deze call voor betoelaagde projecten mag niet gecumuleerd worden met mogelijke andere investeringssteun. Op die manier gaat het om een duidelijke en zuivere investeringssteun, waarbij de controle en dus de administratieve last vereenvoudigd wordt en een mogelijke oversubsidiëring wordt vermeden.

#### Artikel 11:

Dit artikel bepaalt de voorwaarden waaraan een subsidieaanvraag dient te voldoen en op welke manier de steunaanvragen moeten worden ingediend in een geopende call. Dit artikel bepaalt tevens op welke manier de overheid de biedingen zal rangschikken.

De aanvrager wordt binnen de twee maanden na de dag van de ontvangen aanvraag op de hoogte gebracht indien de ingediende aanvraag niet ontvankelijk is. Het investeringssteunprogramma wordt

ondersteund door een te ontwikkelen digitaal platform voor het behandelen van de aanvragen en de dossiers. Deze digitaliseren samen met de administratieve organisatie van de aanvragen heeft de bedoeling om het mogelijk te maken deze communicatie sneller te laten verlopen.

Ten behoeve van een efficiënt beheer van de calls voor middelgrote PV-installaties en kleine en middelgrote windturbines worden ten opzichte van de huidige regelgeving in deze nieuwe regeling het volgende lid geschrapt:

(uit art 7.11.3. §1) “Als de steunaanvraag niet correct is ingevuld, bezorgt de aanvrager de gevraagde informatie binnen twee weken nadat de aanvrager daarover door het Vlaams Energieagentschap schriftelijk of elektronisch via beveiligde zending op de hoogte is gebracht. Als de aanvrager de informatie niet tijdig bezorgt, wordt zijn steunaanvraag uitgesloten uit de call in kwestie. “

Deze paragraaf zou in de nieuwe steunregeling toelaten dat de aanvrager na het indienen van de subsidieaanvraag en het sluiten van de call correcties uitvoert op de ingediende aanvraag nadat is vastgesteld dat de steunaanvraag niet correct is ingevuld. Om de administratieve opvolging van de verwachte +500 aanvragen in de uitgebreide call te vereenvoudigen en de procedure eenduidiger te maken voor de aanvrager, leidt het niet correct invullen van de steunaanvraag tot een niet ontvankelijke aanvraag.

De aanvrager geeft in de aanvraag de aangevraagde hoeveelheid investeringssteun en de verwachte energieproductie over de levensduur van de installatie op. Op basis van de verhouding tussen beiden wordt het project in de call gerangschikt.

De levensduur voor installaties op zonne-energie wordt vastgelegd op 20 jaar. Voor kleine tot middelgrote windturbines wordt deze vastgelegd op 10 jaar. Omdat over deze laatste categorie weinig informatie beschikbaar is over de te verwachten levensduur en dat deze markt ook nog maar in z'n prille ontwikkeling staat, wordt hier een afschrijvingstermijn van 10 jaar gehanteerd.

Zoals aangegeven in artikel 9 kan een call bestaan uit twee onderdelen waarbij twee aparte lijsten met gerangschikte projecten wordt opgesteld: enerzijds een lijst met gerangschikte projecten op basis van zonne-energie onder de categorie “overige” en anderzijds een lijst met gerangschikte PV-projecten op basis van drijvende installaties en installatie op marginale gronden en projecten op basis van windenergie.

In elk geval wordt het project met de hoogste verhouding van de aangevraagde steun ten opzichte van de energieopbrengst niet geselecteerd. Op die manier wordt steeds een competitieve biedprocedure gegarandeerd ook in het geval het voorziene budget van een call volledig toereikend is voor de ingediende projecten in die call. Daar er steeds een project afvalt, geldt er zo steeds een competitief signaal in een call. Omwille van de noodzakelijke gelijke toepassing, geldt deze bepaling voor de twee mogelijke groepen.

Per call en per type technologie legt de minister een maximaal bod vast als de maximale verhouding van steun ten opzichte van de verwachte energieopbrengst. Hogere biedingen worden niet geselecteerd. Dit plafond is maximaal 22 euro/MWh voor PV-projecten onder de categorie “overige” en PV-installaties op marginale gronden, 74 euro/MWh projecten op basis van windenergie en 33 euro/MWh voor drijvende PV-installaties.

Deze steunregeling vervangt voor wat betreft de PV-installaties de huidige steunregeling op basis van verhandelbare groenestroomcertificaten. De vastgelegde maxima zijn gebaseerd op de meest recente berekening van de Onrendabele Top (OT) in het kader van deze certificatensteunregeling.

De recente OT voor de categorie 40-250 kW is 45 euro/MWh over 10 jaar wat overeenkomt met 22,5 euro/MWh over 20 jaar. Drijvende zonnepanelen zijn ongeveer 50% duurder dan op dak geplaatste

projecten, afgeleid uit de kost van projecten die in de huidige steunregeling zijn ingediend. Dit komt neer op 33 euro/MWh.

Voor installaties op windenergie baseren we ons op het maximaal plafond voor biedingen voor de meest recente call voor kleine en middelgrote windturbines, dat een plafond is voor één jaar dat omgerekend is met de in deze regeling aangenomen levensduur van 10 jaar voor windturbines.

Tevens legt de regelgeving maximale in aanmerking komende investeringskosten vast per type installatie. Ook deze kosten komen voor wat betreft installaties op basis van zonne-energie overeen met de investeringskosten opgenomen in de meest recente rapporten voor het bepalen van de Onrendabele Top of projectspecifieke dossiers in het kader van de huidige steunregeling met groenestroomcertificaten.

Voor installaties op basis van windenergie is de maximale investeringskost gebaseerd op de meest voorkomende investeringskost in de laatste afgesloten call voor kleine en middelgrote windturbines.

Projecten met een hogere investeringskost dan deze maxima komen niet in aanmerking voor investeringssteun. Om de competitiviteit binnen de calls te waarborgen en de kostevolutes mee te nemen, kan de minister per call maximale waarden voor de in aanmerking komende investeringskost vastleggen.

Het steunbedrag kan nooit meer bedragen dan 100% van de kosten die in aanmerking komen. Projecten met een aangevraagd steunbedrag dat meer bedraagt dan 100% van de kosten die in aanmerking komen, komen niet in aanmerking voor steun.

Het Vlaams Energieagentschap betekent binnen twee maanden na het sluiten van de call aan de aanvrager zijn beslissing over het al dan niet toekennen van de steun zodat elke aanvrager tijdig de status van zijn aanvraag kent. Pas na de betekening van de beslissing mag de aanvrager met de investering starten. Deze periode houdt rekening enerzijds met de opstart van dit nieuw steunsysteem dat ondersteund wordt door een nieuw digitaal platform en anderzijds met de noodzaak voor duidelijke en tijdige communicatie naar elke de deelnemers over de status van een dossier. Deze termijn zal na drie calls geëvalueerd worden.

Om de kwaliteit van de biedingen te garanderen en te vermijden dat budget wordt voorzien voor projecten die niet worden uitgevoerd, dient de aanvrager voor een geselecteerd project een bankwaarborg te stellen ten gunste van het Vlaams Gewest. De waarde van deze bankwaarborgstelling is afgestemd op de gevraagde investeringssteun en moet enerzijds voldoende hoog zijn om het beoogde effect te hebben en mag anderzijds in functie van de gevraagde investeringssteun niet te hoog zijn opdat het een te hoog risico gaat vormen voor valabele projecten om deel te nemen. Tegelijk wordt aan de bankwaarborgregeling toegevoegd dat het niet (tijdig) voldoen aan deze voorwaarde tot gevolg heeft dat de aanvrager/begunstigde gedurende drie jaar wordt uitgesloten van deelname aan dit steunsysteem. Voor de eenvoud wordt daarom een bankwaarborgregeling voorgesteld op basis van 7,5 % van het toegekende steunbedrag met een minimum van 2.000 euro. De inkomsten uit de uitwinning van de bankwaarborg worden toegewezen aan het Energiefonds.

Projecten op basis van zonne-energie en projecten op basis van windenergie dienen uiterlijk respectievelijk achttien maanden en vierentwintig maanden na de datum van de beslissing in dienst genomen te zijn om aanspraak te kunnen maken op het aangevraagde steunbedrag. Deze termijn houdt rekening met een te verwachten redelijke uitvoeringstermijn voor dergelijke projecten. Het steunbedrag wordt met twintig procent verminderd voor projecten die in het daaropvolgende jaar in dienst genomen zijn, dit is voor projecten op basis van zonne-energie in de periode achttien tot dertig maanden en voor projecten op basis van windenergie in het derde jaar na de datum van de beslissing. Projecten op basis van zonne-energie en projecten op basis van windenergie die langer

dan respectievelijk 30 maanden en drie jaar na de datum van de beslissing in dienst genomen zijn, verliezen hun recht op steun volledig. Op deze manier wordt aan de ene kant een voldoende realistische en voor de aanvrager duidelijke realisatietermijn gehanteerd en is er aan de andere kant voor de overheid op die manier een duidelijke realisatiehorizon voor de betoelagde projecten.

#### Artikel 12:

Dit artikel bepaalt de modaliteiten en voorwaarden voor het uitbetalen van de investeringssteun.

Een aanvraag tot uitbetaling van de investeringssteun kan aangevraagd worden vanaf het moment dat de installatie in dienst is genomen. Elke elektriciteitsproducerende installatie dient door een geaccrediteerde keuringsinstantie gekeurd te worden waarna op basis van onder meer deze keuring de effectieve aansluiting op het elektriciteitsnet kan gebeuren. Vervolgens dient de eigenaar deze installatie aan te melden bij de netbeheerder van het net waarop de installatie is aangesloten. We leggen in deze regelgeving de datum van indiening vast op de datum dat een ontvankelijke aanmelding van de installatie aan de elektriciteitsdistributienetbeheerder, aan de beheerder van het plaatselijke vervoersnet van elektriciteit, aan de elektriciteits-transmissienetbeheerder of aan de beheerder van gesloten distributienetten is ingediend gezien op dat moment de installatie gekeurd is, aangesloten is op het elektriciteitsnet en aangemeld is. De aanvrager legt bij de aanvraag tot uitbetaling van de investeringssteun een bewijs van deze ontvankelijke aanmelding voor.

Om te garanderen dat de installaties na de uitbetaling van de investeringssteun conform de te verwachten levensduur van de installatie efficiënt worden uitgebraat en onderhouden, legt de steunregeling een aantal voorwaarden op, waaraan voor een periode van 10 jaar voor installaties op basis van windenergie en 20 jaar voor installaties op basis van zonne-energie na de datum van indiening moet voldaan zijn. Het niet voldoen aan deze voorwaarden over deze periode leidt tot gehele of gedeeltelijke terugvordering van de verkregen investeringssteun.

Om de kwaliteit van de biedingen te garanderen en te vermijden dat budget wordt voorzien voor projecten die niet worden uitgevoerd, dient de aanvrager voor een geselecteerd project een bankwaarborg te stellen ten gunste van het Vlaams Gewest zoals bepaald in artikel 11 van dit besluit. De door de begunstigde gestelde bankwaarborg wordt uitgewonnen als het project niet tijdig in dienst wordt genomen conform de in dit besluit opgenomen bepalingen daaromtrent, als het geïnstalleerd vermogen van de installatie kleiner is aan het vermogen vermeld in de steunaanvraag of als de aanvrager de steunaanvraag intrekt na het verstrijken van de opengestelde termijn van de call.

In het pay-as-bid systeem is het toegestaan dat de aanvrager voor het weerhouden investeringsteunbedrag een nog hoger vermogen en bijgevolg een hogere opbrengst realiseert ten opzichte van de aanvraag. Een lager vermogen en bijgevolg een lager te verwachten energieopbrengst in een pay-as-bid systeem leidt tot strategisch bieden. Het investeringssteunbedrag wordt immers op basis van de aanvraag voor het project bepaald en voorzien. Dit leidt bij de realisatie van een project met een lager vermogen tot een hoger steunpercentage voor een project en een hogere verhouding tussen de voorziene investeringssteun en de elektriciteitsproductie over de levensduur van de installatie. Het geïnstalleerde vermogen van het uitgevoerde project dient dan ook minstens overeen te stemmen met het vermogen zoals opgegeven in de subsidieaanvraag.

Het uit te betalen steunbedrag bedraagt nooit meer dan 100% van de werkelijke kosten die in aanmerking komen. Indien het steunbedrag meer bedraagt dan 100% van de werkelijke kosten die in aanmerking komen, dan wordt de uit te betalen investeringssteun geplafonneerd op 100% van die werkelijke kosten;

#### Artikel 13 en 14:

De aanpassingen aan de representatieve en niet-representatieve projectcategorieën zoals omschreven in artikel 1 en 2 moeten ook doorgevoerd worden in de betrokken bijlagen van het Energiebesluit. De projectcategorieën, die betrokken zijn in deze nieuwe steunregeling, worden geschrapt in deze bijlagen van het Energiebesluit, alsook de kolommen in de tabellen met parameterwaarden gelinkt aan deze projectcategorieën. De berekeningsmethodes van de parameters worden aangepast waar nodig door bovenvermelde wijzigingen.

#### Artikel 15:

De versie van artikel 7.11.1 tot en met 7.11.4 van het Energiebesluit, zoals van toepassing voorafgaand aan de inwerkingtreding van dit besluit, blijft van toepassing voor steunaanvragen die ingediend zijn binnen één van de eerste drie calls voor kleine en middelgrote windturbines.

#### Artikel 16:

§1: De wijzigingen die worden aangebracht aan de opdeling in specifieke projectcategorieën en de berekeningsmethode uit bijlage III/3, zal voor nieuwe projectspecifieke dossiers voor het eerst van toepassing zijn op projecten waarvoor bij de inwerkingtreding van dit besluit nog geen principieaanvraag of definitieve aanvraag ter toekenning van een voorlopige of definitieve bandingfactor werd ingediend voor het betrokken project.

§2: Doordat installaties met een maximaal AC-vermogen van de omvormer tot en met 2 MW (zowel representatieve categorieën als projectspecifieke categorieën) niet langer in aanmerking komen voor groenestroomcertificaten, werd middels artikel 13 en 14 de berekeningsmethodiek uit de bijlagen III/1 en III/3 aangepast. Die opgeheven en gewijzigde bepalingen blijven van toepassing op dossiers met een startdatum voorafgaand aan de inwerkingtreding. De bandingfactor van deze dossiers dient immers onder bepaalde voorwaarden geactualiseerd te worden op basis van de elektriciteitsprijs of vennootschapsbelasting. Die actualisering gebeurt op basis van de in bijlage III/1 en III/3 vervatte methodieken.

§3: De huidige wetgeving blijft van toepassing voor alle lopende dossiers die binnen de grenzen van de niet-representatieve projectcategorie 0/1 vallen en die reeds een aanvraag voor een specifieke bandingfactor bij het Vlaams Energieagentschap hebben ingediend of die reeds een voorlopige bandingfactor hebben verkregen, of die reeds een definitieve bandingfactor hebben verkregen maar nog geen startdatum hebben. Deze dossiers kunnen niet deelnemen aan de steunregeling voor middelgrote PV-installaties en kleine en middelgrote windturbines, tenzij expliciet afstand gedaan wordt van de reeds toegekende voorlopige of definitieve bandingfactor, of hun steunaanvraag voor het verkrijgen van een voorlopige of definitieve bandingfactor wordt ingetrokken.

#### Artikel 17

Dit artikel legt de inwerkingtreding van het besluit vast op een door de Vlaams minister, bevoegd voor energie, vast te stellen datum. Op die manier zal bij het openen van de eerste call, zonder hiaat voor de betreffende doelgroep, overgegaan worden van het huidige systeem naar dit investeringssteunprogramma.

#### Artikel 18

Dit betreft de uitvoeringsbepaling.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. Budgettaire impact voor de Vlaamse overheid**

Raming totaalbudget:

Op basis van cijfers beschikbaar 2020 bleek dat de cijfers voor 2019 ongeveer overeenkomen met de jaarlijkse groei van ongeveer 300 MW die we de komende jaren moeten bereiken (grootschalig éénmalig project in 2019 uitgesloten). We gebruiken daarom deze verdeling om het aantal projecten per categorie te ramen.

- PV 40-250 kW: 367 installaties in 2019, gemiddeld 100 kW omvormervermogen, met een gemiddelde steun van (volgens recentste OT)  $100 \text{ kW} \cdot 900 \text{ u} \cdot 45 \text{ €/MWh} \cdot 10 \text{ jaar} = 40.500 \text{ €/installatie} \times 367 = 14,9 \text{ miljoen}$ ;
- PV 250-750 kW: 78 installaties van gemiddeld ongeveer 500 kW omvormervermogen, met een gemiddelde steun van (volgens recentste OT)  $500 \text{ kW} \cdot 900 \text{ u} \cdot 25 \text{ €/MWh} \cdot 10 \text{ jaar} = 112.000 \text{ per installatie} \times 78 = 8,8 \text{ miljoen}$ ;
- PV 750 kW – 2 MW : geraamd op 0,5 miljoen op basis van de enkele projecten uit 2019;
- PV drijvend en marginale gronden: 2 miljoen in aparte call (maar is al inbegrepen in hogervermelde geraamde projectaantallen en budgetten overeenkomend met de vooropgestelde groei van ongeveer 300 MWh);
- Kleine windturbines: 1 miljoen analoog aan call kleine en middelgrote windturbines 2020.

Raming totaal budget voor het eerste jaar: 25,2 miljoen. Binnen dit budget wordt voor PV drijvend en op marginale gronden, en kleine windturbines minstens 2 miljoen voorzien in gezamenlijke aparte call.

Het jaarlijks benodigde budget wordt vanaf 2021 gereserveerd in het Energiefonds vanuit de opbrengst van de energieheffing. Hiervoor zijn in het Energiefonds voldoende middelen beschikbaar.

De ontwikkeling van de aanvraag- en dossierbehandelingstool zal gebeuren binnen de beschikbare ICT-kredieten 2020 van het VEA.

Het advies van de Inspectie van Financiën merkt op dat geëist wordt dat vergunningsplichtige projecten reeds over een vergunning beschikken bij indienen van het project. IF wijst daarbij op twee risico's: enerzijds de (disproportionele) beperking van de toegang tot de call en anderzijds het gegeven dat de financiële risico's worden verschoven naar de initiatiefnemer wat een impact kan hebben op de participatie aan de Call en het optimaal renderen van de pay to bid-aanpak.

We komen tegemoet aan de opmerkingen van Inspectie van Financiën. De vergunningsvereiste is aangepast voor vergunningsplichtige installaties. Bij de aanvraag dient de aanvrager in dergelijk geval te beschikken over een volledig en ontvankelijk verklaarde omgevingsvergunningsaanvraag.

Het advies van de Inspectie van Financiën stelt dat met toepassing van artikel 31, §2, 2° van het BVCO van 17 mei 2019 houdende regeling van de begrotingscontrole en –opmaak is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist.

#### **B. ESR – toets**

Dit ontwerpbesluit heeft geen impact op de ESR.

### **C. Impact op het personeel van de Vlaamse overheid**

De behandeling van de steunaanvragen voor PV gebeurt momenteel door de netbeheerders (in deze doelgroep ongeveer 450 aanvragen in 2019). Deze taken verschuiven in het kader van de hier voorgelegde nieuwe steunregeling naar het Vlaams Energieagentschap. Hiervoor zal een specifieke online aanvraagtool en behandelingstool moeten worden ontwikkeld, evenals de nodige toelichting voor op de VEA-website worden uitgewerkt en onderhouden. Daarbovenop komt de koppeling met de boekhoudkundige verwerking en de uitbetaling. Uitgaande van een geautomatiseerde dossierbehandeling wordt een bijkomende personeelsinzet van 1 VTE ingeschat om dit nieuwe proces te beheren. Deze personeelsbehoefte zal worden opgevangen binnen de personeelsbezetting 2021 van het VEA, rekening houdend met de personeelsuitbreiding in kader van de insourcing vanaf 2021 van referentietaken die momenteel nog door VITO worden uitgevoerd. De hiervoor vereiste middelenverschuiving zal in het kader van de begrotingsopmaak 2021 worden doorgevoerd.

### **D. Impact op de lokale en provinciale besturen**

Er is geen impact op de lokale en provinciale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

De Vlaamse minister bevoegd voor de energie moet vervolgens worden gemachtigd om over voornoemd ontwerpbesluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de invoering van een steunregeling voor middelgrote installaties op basis van zonne-energie en kleine en middelgrote windturbines.
2. te gelasten over voornoemd ontwerpbesluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State .

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

#### Bijlagen:

1. (Bijlage 1) het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de invoering van een steunregeling voor middelgrote installaties op basis van zonne-energie en kleine en middelgrote windturbines;
2. (Bijlage 2) het advies van de Inspectie van Financiën d.d. 19 mei 2020;