

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING,

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 april 2020 tot bestrijding van de negatieve gevolgen van het Covid-19 virus voor de gezinnen en de organisatoren in de buitenschoolse opvang, in de opvang van zieke kinderen en preventieve gezinsondersteuning, wat betreft een aanvulling van het afbouwen van de compensatie
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Ten gevolge van de verspreiding van het coronavirus COVID-19 en de maatregelen die de Nationale Veiligheidsraad trof, was er impact op de aanwezigheden van kinderen in de opvang. De Vlaamse regering nam haar verantwoordelijkheid op met bijzondere regelingen die op 24 maart 2020 en 1 april 2020 werden goedgekeurd en waarbij er enerzijds een compensatieregeling getroffen werd onder andere voor de organisatoren van kinderopvang van baby's en peuters en van buitenschoolse opvang en anderzijds maatregelen werden ingevoerd voor de gezinnen van de kinderen die normaal naar de opvang gaan.

Op 24 april 2020 maakte de Nationale Veiligheidsraad de volgende fases bekend waarin de maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, zullen afgebouwd worden. Door de afbouw van de maatregelen gaan geleidelijk weer meer mensen aan de slag en stijgt in de opvanglocaties het aantal opgevangen kinderen. De berekeningswijze van de subsidie voor de sector van de buitenschoolse opvang moest aangepast worden aan die stijging van het aantal opgevangen kinderen om overcompensatie te vermijden. Op 15 mei 2020 keurde de Vlaamse Regering hier een regeling voor goed. In deze regeling is per vergissing slechts één van de twee artikelen aangepast waarin de percentages vermeld worden op basis waarvan organisatoren de subsidie ontvangen. Voorliggend besluit zet deze vergissing recht.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Vorige beslissingen

Op 24 maart 2020 en 1 april 2020 keurde de Vlaamse Regering de basisregeling goed.

Op 15 mei 2020 keurde de Vlaamse Regering een wijzigingsbesluit goed dat onder andere tegemoet kwam aan de stijging van het aantal aanwezigheden in opvanglocaties.

Raad van State

Gelet op de hoogdringendheid om de evoluties van de afbouw van de maatregelen door de Nationale Veiligheidsraad zo snel mogelijk te kunnen regelen en hierover rechtszekerheid te bieden aan gezinnen en organisatoren, werd het ontwerpbesluit niet voor advies aan de Raad van State voorgelegd. Dit is gemotiveerd vanuit de dringende noodzakelijkheid, vermeld in artikel 3 §1, eerste lid van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

2. INHOUD

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1.

Op 15 mei 2020 keurde de Vlaamse Regering een wijzigingsbesluit goed dat wijzigingen aanbracht met betrekking tot de percentages van het aantal plaatsen waarvoor een organisator van buitenschoolse opvang subsidie kan ontvangen in het kader van de coronamaatregelen. Per vergissing werd alleen artikel 5 van het besluit van 1 april 2020 aangepast dat van toepassing is op de organisatoren met een erkenning zonder subsidie of organisatoren met een attest van toezicht.

Artikel 6 bevatte echter een analoge inhoud met dezelfde percentages voor de organisatoren die de subsidie voor initiatief voor buitenschoolse opvang, de subsidie voor lokale dienst, de subsidie voor project FCUD buitenschoolse opvang of de subsidie voor buitenschoolse opvang in een afzonderlijke binnenruimte ontvangen. De compensatiesubsidie voor deze organisatoren moet uiteraard een zelfde afbouwtraject volgen. De vergetelheid in het wijzigingsbesluit van de Vlaamse Regering van 15 mei wordt met dit artikel rechtgezet.

Dit artikel wijzigt artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 april 2020. De compensatiesubsidie in artikel 6 voorzag een bedrag per openingsdag voor 80% van de plaatsen op de erkenning of het attest van toezicht. De 80% was gebaseerd op het feit dat geraamd werd dat de bezetting bij de start van de coronamaatregelen daalde tot 20%, waardoor de subsidie de verloren 80% compenseerde.

Door de afbouw van de maatregelen en het (deels) heropenen van de scholen zal de bezetting stijgen en zou een blijvende compensatie van 80% een overcompensatie

betekenen. Daarom voorziet voorliggend artikel, volledig analoog aan de wijziging die gebeurde aan artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 april 2020, een geleidelijke vermindering van het percentage plaatsen waarvoor de subsidie wordt toegekend. Vanaf juni 2020 zal de subsidie betaald worden voor een lager percentage van het aantal plaatsen. Het bepalen van dat percentage wordt gedelegeerd naar de minister. De minister zal dus op basis van de evolutie van de bezetting moeten bepalen welke percentages voor welke periodes vanaf juni 2020 van toepassing zijn.

Artikel 2.

Dit artikel voorziet een inwerkingtreding op 29 mei 2020, zijnde de datum van ondertekening van het besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De budgettaire impact van voorliggend besluit was reeds volledig beschreven en opgenomen in de budgettaire impact van het wijzigingsbesluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2020, aangezien het op een vergissing berust dat de legistische aanpassing aan artikel 6 van het besluit van 1 april 2020 niet werd opgenomen in dat wijzigingsbesluit van 15 mei 2020.

De beschrijving van de budgettaire impact kan dan ook integraal overgenomen worden waar die betrekking had op de cijfers voor de sector van de buitenschoolse opvang. Zowel inspectie van financiën als de minister van begroting onderzochten deze financiële impact en gaven hier groen licht voor:

“Gelet op de communicatie van de Nationale Veiligheidsraad op 24 april 2020, die een gestage versoepeling inhoudt van de maatregelen die genomen werden om verdere verspreiding van het COVID-19 virus te verspreiden, is het noodzakelijk om de compensatieregelgeving en budgetten die hieromtrent werden bepaald nauwgezet te evalueren en verder te regelen.

De Nationale Veiligheidsraad communiceerde op 24 april 2020 over de toekomstige fases van de crisis, deze fases bevatten verschillende periodes waarin telkens een versoepeling van de maatregelen vervat zitten. Deze versoepeling heeft effect op de effectieve tewerkstelling van mensen en dus ook op de nood en het gebruik van (kinder)opvang. De doelgroepen die opgevangen worden in de (kinder)opvang zullen langzaam maar zeker weer “ruimer” worden.

De ramingen van de compensatiebudgetten delen we op in 2 soorten, ramingen voor de voorschoolse kinderopvang van baby's en peuters en ramingen voor de buitenschoolse opvang.

Voor de voorschoolse kinderopvang van baby's en peuters (...).

Voor de buitenschoolse opvang is het duidelijk dat er ook voor de komende maand mei nog compensatie zal nodig zijn voor 80% van hun capaciteit. Organisatoren vangen nog steeds weinig kinderen op, bovendien zijn ze in de veronderstelling dat huidige compensatieregeling op dag van vandaag nog geldig is (dd 11/05/2020), een besluit met terugwerking laten ingaan met een lager percentage vormt geen behoorlijk bestuur, vandaar dat het beter is vanaf juni met een aangepast en onderbouwd percentage de compensatiesubsidie aan te passen.

Raming maand mei 2020 buitenschoolse kinderopvang :

% afwezigheden	80		
	fase één (vanaf 4 mei)	vanaf 11 mei	fase twee (vanaf 18 mei-29 mei)
buitenschoolse			
aantal dagen	5	5	9
AVT	167.195,00	167.195,00	300.951,00
IBO	960.904,00	960.904,00	1.729.627,20
LODI	6.720,00	6.720,00	12.096,00
BOAB	42.140,00	42.140,00	75.852,00
FCUD zieke kinderen	4.420,36	4.420,36	7.956,65
			-
			-
	1.181.379,36	1.181.379,36	2.126.482,85
			4.489.241,58

Conclusie:

Voorliggend besluit regelt het verdere verloop van de toepassing van de maatregelen die genomen werden om de negatieve gevolgen op te vangen veroorzaakt door het COVID – 19 virus. Deze maatregelen hebben een budgetteffect in die mate dat de middelen die nodig zijn om deze crisis te overbruggen zullen dalen/ afnemen naarmate de maatregelen versoepelen aangezien voorliggend besluit de doelgroepen die opgevangen moeten worden verruimt. De andere bepalingen van voorliggend besluit hebben geen impact op het budget.”

Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 27 mei 2020.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd verleend op 28 mei 2020 op voorwaarde dat:

- de uitgaven m.b.t. Coronamaatregel worden afgezonderd in de begroting waarbij de aanrekening, conform de afspraken gemaakt tijdens het SOFI-overleg van 25 maart 2020, dient te gebeuren op een aparte basisallocatie;
- er op een transparante wijze wordt gerapporteerd aan de minister van begroting, in het bijzonder naar aanleiding van de bijkomende begrotingsaanpassing die in september van het lopende jaar zal plaatsvinden;
- het tijdelijke en éénmalige uitgaven betreft zonder rechtstreeks budgettair effect na begrotingsjaar 2020.

B. ESR-TOETS

Zie : hoger (Punt A – Budgettaire impact voor de Vlaamse overheid).

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 april 2020 tot bestrijding van de negatieve gevolgen van het Covid-19 virus voor de gezinnen en de organisatoren in de buitenschoolse opvang, in de opvang van zieke kinderen en preventieve gezinsondersteuning, wat betreft een aanvulling van het afbouwen van de compensatie;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Opgroeien, te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE