

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 en het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet, wat betreft loopbaanonderbreking

Samenvatting

Zeker in essentiële sectoren moeten personeelsleden hun loopbaanonderbreking kunnen pauzeren om opnieuw of meer te gaan werken te gaan werken met oog op het opvangen personeelsnoden omwille van de coronacrisis. Om deze reden staan we toe dat personeelsleden die in het uitdovende stelsel van loopbaanonderbreking zitten dit tijdelijk kunnen pauzeren van 16 maart 2020 tot en met 1 juli 2020 om opnieuw of meer te gaan werken.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

- Beleidsdomein: Werk en Sociale Economie
- Beleidsveld: 'Werk'
- Strategische doelstelling 2: 'Sterkere loopbanen binnen een stimulerend leerklimaat'
- Operationele doelstelling VI.2.1.: 'Een betere combinatie van arbeid en privé nastreven voor alle werkenden'
- Inhoudelijk structurelement: 'Loopbanen'

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd voorgelegd en evt. aangepast aan:

- het advies van de inspectie van financiën van 9 april 2020.
- het begrotingsakkoord van 8 mei 2020
- de verschillende bevoegde sectorcomités op 11, 12 en 13 mei 2020

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Onderbreken loopbaanonderbreking

Sinds 2 september 2016 vervangt het Vlaamse Zorgkrediet voor de publieke sector het federale stelsel van de loopbaanonderbreking algemeen stelsel, de loopbaanonderbreking eindloopbaan en de Vlaamse aanmoedigingspremies openbare sector. De publieke sector omvat de statutaire en

contractuele personeelsleden van de Vlaamse overheid; het onderwijs en de lokale en provinciale besturen.

De lopende loopbaanonderbrekingen, waarbij het uitkerings- en verlofrecht is gestart vóór 2 september 2016, zijn in uitdoving en kunnen blijven duren tot de voorziene einddatum. Het gaat om:

- gewone loopbaanonderbreking (zonder motief): afhankelijk van de werkgever voor een periode van 1 tot 5 jaar;
- eindloopbaanstelsel: loopt door tot aan de pensioenleeftijd.

De RVA blijft de lopende loopbaanonderbrekingen uitvoeren. Eventuele verlengingen of wijzigingen van loopbaanonderbreking na 2 september 2016 impliceren een nieuwe aanvraag binnen het kader van het nieuwe Vlaams zorgkrediet. In de praktijk betekent dit dat men de lopende onderbreking niet kan stopzetten. Indien het personeelslid dit doet, bv. om medische bijstand op te nemen, kan die niet opnieuw in het oude stelsel instappen. Er werd hier 1 uitzondering op voorzien: men mag het lopende dossier stopzetten om het thematisch verlof palliatief verlof op te nemen. Na afloop van dit palliatief verlof kan men de oude loopbaanonderbreking verderzetten.

Ten gevolge van de coronacrisis komt de vraag naar boven om lopende periodes van loopbaanonderbrekingen te onderbreken of aan te passen om tijdelijk opnieuw of meer te kunnen gaan werken. Door hun onderbreking te schorsen of aan te passen kunnen bv. zorgmedewerkers op deze manier terug meer beschikbaar zijn om de personeelsnoden omwille van de coronacrisis op te vangen. Als ze nadien niet meer opnieuw in het stelsel van loopbaanonderbreking kunnen stappen, gaan ze deze onderbreking hoogstwaarschijnlijk niet stopzetten (gezien bv. geen eindloopbaanstelsel meer bestaat binnen het Vlaams zorgkrediet). Daar deze personeelsleden mogelijks essentieel zullen zijn om bijvoorbeeld de piek in de zorgnood op te vangen, is het de bedoeling deze belemmering weg te werken.

Het voorliggende ontwerpbesluit maakt het daarom tijdelijk mogelijk om lopende dossiers in het oude stelsel van loopbaanonderbreking te pauzeren of tijdelijk meer te gaan werken tijdens de coronacrisis, met de mogelijkheid om deze nadien verder te zetten. Dit wordt ook mogelijk voor werknemers die reeds bij de start van de crisis terug aan de slag zijn gegaan om de crisis aan te pakken. Ook hen willen we de mogelijkheid bieden om hun verlof nadien verder op te nemen. Meer specifiek gaat het om personeelsleden die hun loopbaanonderbreking vanaf 16 maart 2020 of later stopzetten (of al hebben stopgezet). Zij moeten dan ten laatste op 1 juli 2020 opnieuw in systeem stappen.

Regeling recht op verlof

Onder het toepassingsgebied van het Vlaams zorgkrediet vallen:

- Onderwijs
- Lokale en provinciale besturen
- Diensten Vlaamse overheid
- Instellingen die hun eigen rechtspositie regelen (vb. VRT, Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening,...)

Het besluit van de Vlaamse regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet regelt het recht op onderbrekingsuitkeringen voor het deeltijds of volledig onderbreken van de loopbaan voor het openbaar ambt. Het recht op verlof wordt echter geregeld door de diverse overheidsbesturen behorende tot het toepassingsgebied van het Vlaams zorgkrediet (Diensten Vlaamse overheid, de lokale en provinciale besturen en het onderwijs). Dit impliceert dat bij een hervorming van de loopbaanonderbreking de rechtspositiebepalingen van de desbetreffende verantwoordelijke besturen zullen aangepast moeten worden via eigen regelgeving opdat de hervorming op hen van toepassing is. De desbetreffende verantwoordelijke besturen zullen dan ook de nodige aanpassingen aanbrengen in hun eigen regelgeving zodat personeelsleden die in het

uitdovende stelsel van loopbaanonderbreking zitten dit tijdelijk kunnen pauzeren van 16 maart 2020 tot en met 1 juli 2020 om opnieuw of meer te gaan werken.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006

Art. 1.

Het eerste artikel voorziet in de mogelijkheid om het onderbrekingspercentage van het lopende dossier loopbaanonderbreking te wijzigen gedurende de coronacrisis, zijnde de periode waarin maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad van toepassing zijn, en de nasleep ervan. Vervolgens kunnen ze de loopbaanonderbreking gewoon verder zetten.

Hoofdstuk 2. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet

Art. 2, 3 en 4.

Deze artikelen voorzien in een bijkomende uitzondering (naast palliatieve zorgen) om het onderbrekingspercentage van het lopende dossier loopbaanonderbreking te wijzigen gedurende de coronacrisis, zijnde de periode waarin maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad van toepassing zijn, en de nasleep ervan. Vervolgens kunnen ze de loopbaanonderbreking gewoon verderzetten.

Hoofdstuk 3. Slotbepalingen

Art. 5.

De inwerkingtredingsdatum is 16 maart 2020.

Art. 6.

Ten slotte bevat artikel 6 de uitvoeringsbepaling.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Begroting

In de begroting worden de uitgaven voor loopbaanonderbreking/Vlaams zorgkrediet opgedeeld tussen uitgaven voor de gewesten (lokale en provinciale besturen) en voor de gemeenschappen (Onderwijs en Diensten Vlaamse overheid). Bij BO2020 gaat het om:

- JB0-1DB2EC-WT (gewest): 44.833 K euro
- JB0-1DB2ED-WT (gemeenschap): 63.278 K euro

Impact op apparaatskredieten

Er zijn geen IT-aanpassingen nodig om dit aan te vragen of uit te betalen.

Impact op beleidskredieten

Onderbreken loopbaanonderbreking

Het mogelijk maken voor personeelsleden die in het oude stelsel loopbaanonderbreking zitten, om dit tijdelijk stop te zetten om opnieuw of meer te gaan werken, heeft een positief effect op het budget. Tijdens de periode dat men tijdelijk opnieuw of meer werkt, moet er geen of een lagere premie i.k.v. loopbaanonderbreking uitbetaald worden.

Hoeveel mensen hiervan gebruik gaan maken, is niet in te schatten. Volgens de cijfers van RVA zaten in januari 2020 nog ruim 23.000 personen in het stelsel van loopbaanonderbreking. Een goede monitoring is nodig om de financiële impact op te volgen.

B. ESR-TOETS

Het voorstel heeft geen ESR-impact op de begroting en de uitvoeringsrekening ervan, niet voor het lopende begrotingsjaar en niet voor de volgende begrotingsjaren.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de financiën van de lokale en provinciale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. ONDERHANDELINGEN IN DE DIVERSE OVERLEGCOMITES

Het wijzigingsbesluit werd een eerste keer principieel goedgekeurd op 8 mei 2020 en conform de beslissing voorgelegd aan de verschillende bevoegde sectorcomités.

Het sociaal overleg werd gevoerd:

Voor onderwijs op 12 mei 2020:

- Protocol nr. 153 van 13 mei 2020 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de gemeenschappelijke vergadering van :
 - o Sectorcomité X – onderwijs (Vlaamse gemeenschap)
 - o Comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten – Afdeling 2 – onderafdeling ‘Vlaamse Gemeenschap’
 - o Overkoepelend onderhandelingscomité vrij gesubsidieerd onderwijs
- Protocol nr. 102 van 13 mei 2020 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de vergaderingen van het Vlaams onderhandelingscomité voor de basiseducatie
- Protocol nr. 103 van 13 mei 2020 houdende conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de vergaderingen van het Vlaams onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs en het universitair ziekenhuis Gent

Voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten Onderafdeling Comité C op 13 mei 2020:

- Protocol nr. 2020/2 van 13 mei 2020 houdende de conclusies van de onderhandelingen die op 13 mei 2020 werden gevoerd in de onderafdeling ‘Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap’ van de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten.

Voor de Diensten van de Vlaamse Overheid Sectorcomité XVIII op 11 mei 2020:

- Protocol nr. 390.1242 van 14 mei houdende de conclusies van de onderhandelingen van 11 mei 2020 in het sectocomité XVIII Vlaamse gemeenschap en Vlaams gewest.

De onderhandelingen in comité C1 hebben geleid tot een aanpassing. Er wordt namelijk voorzien in de mogelijkheid om ook partieel te hervatten. Iedere toename van beschikbaar personeel om een piek op te vangen is immers aangewezen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse regering;
- 2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw te gelasten met de uitvoering van de beslissing.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

Bart SOMERS