

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van verschillende besluiten van de Vlaamse Regering wat betreft de uitvoering van het vijfde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 8 juni 2018 voor de social/nonprofit sectoren voor de periode 2018 – 2020 voor de sector personen met een handicap  
- Principiële goedkeuring

## Samenvatting

Met dit voorontwerp van besluit wil de Vlaamse Regering uitvoering geven aan het vijfde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 8 juni 2018 voor de social/nonprofit sectoren voor de periode 2018 – 2020 voor de sector personen met een handicap. Om dit mogelijk te maken wijzigt de Vlaamse Regering een aantal van haar besluiten. Na de principiële goedkeuring zal advies gevraagd worden aan de Raad van State.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD

BELEIDSDOMEIN: Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding

BELEIDSVELD: Personen met een beperking

### B. ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020-77 van 18 maart 2020.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd op 26 maart 2020 verkregen.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Met dit voorontwerp van besluit wil de Vlaamse Regering uitvoering geven aan het vijfde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 8 juni 2018 voor de social/nonprofit sectoren voor de periode 2018 – 2020 voor de sector personen met een handicap. In concreto betekent dit de uitvoering van een aantal koopkrachtmaatregelen die leiden tot verbeterde arbeidsvoorwaarden van de personeelsleden in de private sector tewerkgesteld onder de cao PC 319.01 .

1. Een verhoging van het bedrag van de eindejaarspremie dat overeenstemt met een volwaardige dertiende maand. Deze maatregel is van toepassing op alle personeelsleden van de private voorzieningen.
2. Een aanpassing van de barema's voor de volgende personeelsleden:
  - a) de personeelsleden verloond conform het barema B3 (begeleidend en verzorgend personeel klasse 3) worden voortaan verloond conform het barema 2B2 (verzorgend en begeleidend personeel klasse 2B);
  - b) de personeelsleden verloond conform het barema B1A (opvoeder-groepschef) worden voortaan verloond conform het barema B1A Bis (opvoeder-groepschef); het barema B1A blijft behouden en wordt voortaan bestemd voor de functie ondersteunend kaderpersoneel, met als diplomaverijste eindgetuigschrift van het hoger secundair onderwijs.
  - c) de personeelsleden verloond conform het barema A3 (administratief personeel klasse 3) worden voortaan verloond conform het barema A2 (barema 37, administratief personeel klasse 2).

Om uitvoering te kunnen geven aan deze aanpassingen van de barema's, moeten ook de vereijste kwalificaties voor de functies die conform de nieuwe barema's mogen verloond worden, aangepast worden.

3. Een verhoging van het salarissupplement voor prestaties door personeelsleden verstrekt op zaterdag en avond (een aaneengesloten blok van vier uur tussen 18:00 uur en 22:00 uur) naar 20% van het subsidieerbaar uurloon.
4. De Vlaamse Regering zorgt voor de nodige subsidiëring van bovengenoemde maatregelen binnen de gesloten enveloppe zoals voorzien in het VIA 5-Akkoord. De budgettaire enveloppe wordt op jaarbasis gewijzigd op basis van de modaliteiten uit het Verdelingsbesluit VIA 5.

### B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

ARTIKEL 1.: wijzigt de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 1993 houdende de subsidiëring van de personeelskosten in bepaalde voorzieningen van de welzijnssector om uitvoering te kunnen geven aan de maatregelen, vermeld sub 2, A, 2.

Met punt 1° wordt in de bijlage de tabel Barema B3 opgeheven ter uitvoering van de maatregel, vermeld sub 2, A, 2, a).

Met punt 2° wordt het Barema 1A Bis ingevoegd ter uitvoering van de maatregel, vermeld sub 2, A, 2, b).

Met punt 3° wordt in de bijlage het Barema A3 opgeheven ter uitvoering van de maatregel, vermeld sub 2, A, 2, c).

ARTIKEL 2.: vervangt de tabel met barema's en functiecodes waarin de barema's en functiecodes zijn opgenomen in functie van de maatregelen vermeld sub 2, A, 2 in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2011 betreffende de erkenning en subsidiëring van diensten Ondersteuningsplan en een mentororganisatie voor het voortraject van personen met een handicap.

ARTIKEL 3.: vervangt de tabel met barema's en functiecodes waarin de barema's en functiecodes zijn opgenomen in functie van de maatregelen vermeld sub 2, A, 2 in het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2013 betreffende rechtstreeks toegankelijke hulp voor personen met een handicap.

ARTIKEL 4.: wijzigt de subsidiebedragen in artikel 16 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2015 houdende de vergunningsvoorwaarden en de subsidieregeling van bijstandsorganisaties om budgethouders bij te staan in het kader van persoonsvolgende financiering. De personeelsleden van de betreffende bestandsorganisaties ressorteren ook onder het PC 319.01 en de VIA 5 akkoorden zijn ook van toepassing voor de personeelsleden van de bijstandsorganisaties. De bijstandsorganisaties worden op forfaitaire wijze gefinancierd. Het volstaat dus de subsidiebedragen te verhogen. De totale kostprijs van de maatregelen van toepassing op de bijstandsorganisaties wordt geschat op 0,3% van de totale loonmassa aangezien enkel de maatregel verhoging eindejaarspremie hier een impact heeft. Uit de jaarrekeningen van de bijstandsorganisaties blijkt dat 80% van de uitgaven besteed wordt aan personeelskosten. Een verhoging met 0,3% van 80% (of 0,24%) van de subsidiebedragen voor de bijstandsorganisaties moet dus volstaan om de extra kost op te vangen. Met punt 1°, 2° en 3° worden de respectieve subsidiebedragen verhoogd.

ARTIKEL 5.: vervangt de tabel met barema's en functiecodes waarin de barema's en functiecodes zijn opgenomen in functie van de maatregelen vermeld sub 2, A, 2 in het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 houdende erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap.

ARTIKEL 6.: voegt een tweede lid toe aan artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 houdende de methodiek voor de berekening van de subsidies voor personeelskosten. In dat besluit van de Vlaamse Regering wordt in artikel 3 bepaald conform welke besluiten van de Vlaamse Regering en de Federale Wetgever de personeelskosten worden gesubsidieerd. In de punten 9° en 12° wordt daarvoor verwezen naar besluiten van de Federale Wetgever, zoals van kracht op 30 december 2016, waarin onder meer de vereiste kwalificaties voor de functiecodes werden opgenomen. Ondertussen zijn deze besluiten van de Federale Wetgever opgeheven, en kunnen de vereiste kwalificaties voor de functiecodes daarin niet meer aangepast worden.

Met het toegevoegde tweede lid wordt bepaald dat voortaan de nieuwe vereiste kwalificaties voor de functiecodes van toepassing zijn, en opgenomen worden in een bijlage die zal toegevoegd worden aan het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 houdende de methodiek voor de berekening van de subsidies voor personeelskosten. De bijlage zelf zal toegevoegd worden met artikel 8 van dit voorontwerp van besluit.

ARTIKEL 7.: voegt een artikel 6/1 in hetzelfde besluit in waarmee bepaald wordt op welke wijze de maatregelen ingevoerd met artikel 2 zullen gesubsidieerd worden.

Met het eerste lid wordt de maatregel, vermeld sub 2, A, 2, c) gesubsidieerd. De subsidie-eenheid verkrijgt jaarlijks een bijkomende subsidie van 5 personeelspunten per voltijds omgezette functie indien het up te graden personeelslid reeds onder het barema A3 vergoed was op 31 augustus 2019 en ze die vanaf 1 september 2019 vergoedden conform Barema A2. Om het aantal bijkomende punten te bepalen wordt het aantal voltijdse equivalenten in dienst in de periode van 1 januari 2019 tot 30 juni 2019 genomen.

Met het tweede lid wordt de maatregel, vermeld sub 2, A, 2, a) gesubsidieerd. De subsidie-eenheid verkrijgt jaarlijks een bijkomende subsidie van 3,5 personeelspunten per voltijds omgezette functie indien het up te graden personeelslid reeds onder het barema B3 vergoed was op 31 augustus 2019 en ze die vanaf 1 september 2019 vergoedden conform Barema B2b. Om het aantal bijkomende punten te bepalen wordt het aantal voltijdse equivalenten in dienst in de periode van 1 januari 2019 tot 30 juni 2019 genomen.

Met het derde lid wordt de maatregel, vermeld sub 2, A, 2, b) gesubsidieerd. Deze maatregel is enkel van toepassing op een welbepaalde functiegroep binnen het barema B1A zoals omschreven in de respectievelijke onderliggende collectieve arbeidsovereenkomst. De subsidie-eenheid verkrijgt jaarlijks een bijkomende subsidie van 3 personeelspunten per voltijds omgezette functie indien het up te graden personeelslid reeds onder het barema B1A vergoed was op 31 augustus 2019 en ze die vanaf 1 september 2019 vergoedden conform Barema B1A Bis.

ARTIKEL 8.: vervangt artikel 9 van hetzelfde besluit waarmee de eindejaarspremie berekend werd.

Met het eerste lid wordt bepaald dat vanaf 1 januari 2020 voor de werknemers, die het volledige kalenderjaar tewerkgesteld zijn, de eindejaarspremie gesubsidieerd wordt op basis van het geïndexeerde bruto maandloon van de maand oktober van het kalenderjaar, met inbegrip van de haard- of standplaatstoelage, maar met uitsluiting van andere toeslagen zoals bijvoorbeeld de variabele prestaties.

Het tweede lid bepaalt dan de regeling voor de werknemers die niet het volledige kalenderjaar tewerkgesteld zijn.

Op deze wijze wordt uitvoering gegeven aan de maatregel, vermeld sub 2, A, 1.

ARTIKEL 9.: past artikel 13 van hetzelfde besluit aan om uitvoering te kunnen geven aan de maatregel, vermeld sub 2, A, 3, de verhoging van het salarissupplement voor prestaties door personeelsleden verstrekt op zaterdag en avond (een aaneengesloten blok van vier uur tussen 18:00 uur en 22:00 uur) naar 20% van het subsidieerbaar uurloon.

Het tweede lid wordt vervangen door 2 nieuwe leden.

In het tweede lid wordt bepaald dat een salarissupplement van 20 % op basis van het subsidieerbaar uurloon, op basis van de werkelijk gesubsidieerde supplementen in 2016, toegekend voor de prestaties verstrekt op zaterdag en een aangesloten blok van vier uur tussen 18:00 uur en 22:00 uur.

In het nieuwe toegevoegde derde lid wordt het salarissupplement van 20% voor prestaties op zaterdag en een aaneengesloten blok van 4 uren 's avonds niet toegekend aan de barema's van de directiefuncties.

ARTIKEL 10.: voert een artikel 20/6 in het zelfde besluit in waarmee de subsidiëring van bovengenoemde maatregelen beperkt wordt tot de gesloten enveloppe zoals voorzien in het VIA 5-Akkoord.

Met het eerste lid van artikel 20/6 wordt dit gedaan voor de maatregelen die uitwerking hebben vanaf 1 september 2019.

Met het tweede lid wordt dit dan gedaan voor alle maatregelen vanaf het jaar 2020.

ARTIKEL 11.: vervangt de bestaande Tabel 1 in de bijlage bij hetzelfde besluit waarin de barema's en functiecodes zijn opgenomen in functie van de maatregelen vermeld sub 2, A, 2.

ARTIKEL 12.: voegt de nieuwe bijlage 2 met de vereiste kwalificaties toe, vermeld in artikel 6 van dit voorontwerp van besluit.

ARTIKEL 13.: bepaalt de temporele werking van het voorontwerp van besluit. Enkel de maatregel van artikel 8, de eindejaarspremie, treedt in werking op 1 januari 2020. De overige maatregelen hebben uitwerking met ingang van 1 september 2019.

ARTIKEL 14.: behoeft geen nadere uitleg.

### 3. BESTUURLIJKE IMPACT

#### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het provisioneel krediet VIA 5 wordt voorzien op de begrotingspost GB0-1GBF2FA-PR. In de begroting voor het jaar 2020 is hierop **106.761.000 euro** ingeschreven.

Voor het jaar 2019 wordt er een budget van 2.708.834,70 euro verdeeld naar het VAPH.

Het provisioneel krediet voor het jaar 2020 zal later verdeeld worden.

1. Een verhoging van het bedrag van de eindejaarspremie dat overeenstemt met een volwaardige dertiende maand. Deze maatregel is van toepassing op alle personeelsleden en gaat in voege vanaf 1 januari 2020.  
De kostprijs hiervan werd berekend als het verschil van de twee subsidieformules (voor en na VIA 5) toe te passen op de tewerkstellingsgegevens uit de verschotten van april 2017 zoals aanwezig bij de administratie. Meer bepaald werd het budget berekend als verschil tussen de verhoging van het bestaande bedrag conform de formule *130,54 euro + 7,57% \* geïndexeerd bruto jaarloon* naar het nieuwe bedrag conform de formule *100% van het maandloon oktober*.
2. Een aanpassing van het barema voor de personeelsleden die tewerkgesteld zijn binnen specifiek omschreven functies, meer bepaald de personeelsleden die vergoed waren onder het barema A3 (administratief personeel klasse 3), barema B3 (begeleidend en verzorgend personeel klasse 3), barema B1A (opvoeder-groepschef). Deze maatregelen hebben uitwerking met ingang van 1 september 2019. De kostprijsberekening gebeurde door de verloningsmethodiek toe te passen op het aantal VTE per barema zoals terug te vinden in de tewerkstellingsgegevens uit de voorschotten van april 2017 zoals aanwezig bij de administratie.

De personeelsleden verloond onder het barema A3 (administratief personeel klasse 3) worden voortaan verloond conform het barema A2 (barema 37, administratief personeel klasse 2). De

subsidie-eenheid verkrijgt jaarlijks een bijkomende subsidie van 5 personeelspunten per voltijds omgezette functie indien het personeelslid reeds onder het barema A2 vergoed was op 31 augustus 2019. De kostprijs hiervan werd berekend als het verschil in de loonkost tussen barema A3 en barema A2 voor de 35,52 VTE die verloond werden onder het barema A3.

De personeelsleden verloond onder het barema B3 (begeleidend en verzorgend personeel klasse 3) worden voortaan verloond conform het barema 2B2 (verzorgend en begeleidend personeel klasse 2B). De subsidie-eenheid verkrijgt jaarlijks een bijkomende subsidie van 3,5 personeelspunten per voltijds omgezette functie indien het personeelslid reeds onder het barema B3 vergoed was op 31 augustus 2019. De kostprijs hiervan werd berekend als het verschil in de loonkost tussen barema B3 en B2B voor de 132,38 VTE die verloond werden onder het barema A3.

De personeelsleden verloond onder het barema B1A (opvoeder-groepschef) worden voortaan verloond conform het barema B1Abis (opvoeder-groepschef). Deze maatregel is enkel van toepassing op een welbepaalde functiegroep binnen het barema B1A zoals omschreven in de respectievelijke onderliggende cao. De subsidie-eenheid verkrijgt jaarlijks een bijkomende subsidie van 3 personeelspunten per voltijds omgezette functie indien het personeelslid reeds onder het barema B1A vergoed was op 31 augustus 2019. De kostprijs hiervan werd berekend als een verhoging met 116 euro per maand (all-in kost) van de 562,46 VTE die verloond werden onder het barema B1A (welbepaalde functiegroep).

Een verhoging van het salarissupplement voor prestaties door personeelsleden verstrekt op zaterdag en avond (een aaneengesloten blok van vier uur tussen 18:00 uur en 22:00 uur) naar 20% van het subsidieerbaar uurloon. Meer bepaald een verhoging van het forfaitair weddesupplement van 1,5949 euro per uur (index 1/7/2017) naar 20% van het bruto-uurloon.

In onderstaande tabel vindt u een narekening van het VAPH terug voor de uitvoering van het VIA 5 akkoord, dit op basis van de gegevens 2016.

Maatregel	Berekening VAPH VIA 5-akkoord
(1) Eindejaarspremie	3 811 518,82
(2) Verhoging barema's bestaande uit:	1 153 874,54
<i>Verhoging A3 naar A2</i>	<i>158 886,12</i>
<i>Verhoging B3 naar B2b</i>	<i>214 098,85</i>
<i>Verhoging hoofdopvoeder B1A naar B1Abis</i>	<i>780 799,56</i>
(3) Variabele prestaties	9 231 535,41
<b>Totaal (1) + (2) + (3)</b>	<b>14 196 838,77</b>

De sociale partners hebben de kost berekend op 12.207.131,73 euro.

In eerste instantie lijkt er een discrepantie tussen het de berekende effect van de maatregelen door het VAPH en de berekening door de sociale partners. Dit is voornamelijk het gevolg van het feit dat de sociale partners geen rekening hadden gehouden met voorgaande secundaire effecten.

Enkel maatregelen (verhoging barema's en verhoging toeslag avonduren en zaterdaguren) hebben maar een beperkt effect binnen het uitbreidingsbeleid, aangezien het aantal gepresteerde en subsidieerbare zaterdag- en avonduren nauwelijks is gestegen. Hetzelfde geldt voor het aantal personeelsleden dat in de toekomst aan een hoger barema zal verloond worden.

Binnen het uitbreidingsbeleid werd 1,1 % als bijkomende kost voorzien, maar doordat een aantal maatregelen daar maar weinig of geen budgettaire effect meer hebben, kan die budgettaire ruimte benut worden om de volledige kost op te vangen. Het VAPH schat de beleidsruimte binnen het algemene uitbreidingsbeleid op 1.614.600. Daarnaast werd eenzelfde redenering toegepast op het uitbreidingsbeleid VIA 5 dat voorziet in een verhoging van de personeelskaders binnen de MFC's met 286 voltijdse equivalenten. Binnen de beschikbare budgetten voor VIA 5 werd ook nog een beperkt bedrag overgeheveld vanuit de VIA 5-middelen voor de tewerkstelling binnen de sociale maribel naar de begroting van het VAPH. Tenslotte is er nog een door Financiën en Begroting aanvaarde loonstijging (weddedrift, kostenverhoging door verhoogd anciënniteit) van 0,5 % per jaar voor de jaren 2017 tot 2019. Toegepast op de middelen sociale maribel geeft dit ook een beperkte bijkomende ruimte.

Samengevat :

<b>Geraamde kost</b>	<b>14.196.838</b>
Initieel voorzien budget	12.207.131
Bijkomende ruimte algemeen uitbreidingsbeleid	1.614.600
Bijkomende ruimte uitbreidingsbeleid 286 FTE	112.312
Herschikking budget sociale maribel	81.162
Weddedrift	183.106
<b>Totaal beschikbaar</b>	<b>14.198.311</b>

De geraamde kost kan gedekt worden.

De kost voor de maatregelen met betrekking tot de Bijstandsorganisaties bedraagt ongeveer 3.770 euro en kan gedragen worden binnen de beschikbare middelen voor de bijstandsorganisaties.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 26 maart 2020.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 12 mei 2020.

## **B. ESR-TOETS**

Het voorontwerp van besluit vereist geen ESR-Toets.

## C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering zal het advies van de Raad van State ingewonnen worden binnen een termijn van ten hoogste dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van verschillende besluiten van de Vlaamse Regering wat betreft de uitvoering van het vijfde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 8 juni 2018 voor de social/nonprofit sectoren voor de periode 2018 – 2020 voor de sector personen met een handicap;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van ten hoogste dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding

Wouter BEKE