Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: **Standpuntbepaling van de Vlaamse Regering betreffende het ontwerp van koninklijk besluit inzake registratie van zeeschepen**

Samenvatting
Krachtens artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dienen de gewestregeringen betrokken te worden bij het ontwerpen van de regels van de algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer, alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoersmiddelen.

In het kader van de voornoemde procedure wordt ontwerp van koninklijk besluit inzake registratie van zeeschepen aan het Vlaams Gewest voor advies voorgelegd.

De Vlaamse Regering beslist positief advies te verlenen aan ontwerp van koninklijk besluit inzake registratie van zeeschepen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD

Deze beslissing heeft betrekking op het beleidsveld waterinfrastructuur en waterbeleid.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Er zijn geen relevante vorige beslissingen van de Vlaamse Regering en ook geen bijhorende (strategische) adviezen.

2. INHOUD

1. Inleiding

Krachtens artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dienen de gewestregeringen betrokken te worden bij het ontwerpen van de regels van de algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer, alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoersmiddelen.

In het kader van de voornoemde procedure wordt ontwerp van koninklijk besluit inzake registratie van zeeschepen voor advies voorgelegd aan het Vlaams Gewest.

Dit dossier werd door de Minister van de Noordzee, de heer Philippe De Backer, per brief van 16 april 2020, aan minister Lydia Peeters bezorgd.

Het ontwerp van KB strekt ertoe een groot deel van de bepalingen van het KB van 4 april 1996 betreffende de registratie van zeeschepen op te heffen en over te nemen. Hierbij voert de federale regelgever enkele actualisaties en aanpassingen door, teneinde de regelgeving met betrekking tot de registratie van zeeschepen te stroomlijnen met het Belgisch Scheepvaartwetboek. Conform art. 141 van de wet van 8 mei 2019 tot invoering van het Belgisch Scheepvaartwetboek treedt het Belgisch Scheepvaartwetboek in werking op 1 september 2020. Een aantal bepalingen trad in werking op 24 april 2020 door middel van het KB van 6 april 2020 betreffende de gedeeltelijke inwerkingtreding van het Belgisch Scheepvaartwetboek. De bepalingen uit het voorliggend ontwerp van het KB vallen niet onder de scope van het KB van 6 april 2020 en treden in werking op 1 september 2020 (art. 53 van het ontwerp). Het Scheepvaartwetboek beoogt een actualisering door te voeren van de regeling inzake de registratie van zeeschepen.

In dit ontwerp van KB wordt uitvoering gegeven aan de volgende artikelen van het Scheepvaartwetboek:

Art. 2.2.1.3, §4;
Art. 2.2.1.4;
Art. 2.2.1.5;
Art. 2.2.1.6;
Art. 2.2.1.8;
Art. 2.2.1.10;
Art. 2.2.1.10/1;
Art. 2.2.1.15;
Art. 2.2.1.17;
Art. 2.2.1.21.

2. Artikelsgewijze bespreking

Hoofdstuk 1, afdeling 1 (artikelen 1 en 2) van het ontwerp bevat een aantal inleidende bepalingen waarin het toepassingsgebied is afgebakend. Het toepassingsgebied van het ontwerp KB is beperkt tot zeeschepen (i.e. "elk schip dat beschikt of dient te beschikken over een certificaat van registratie, een veiligheidscertificaat of enige andere officiële akte waaruit blijkt dat het schip geschikt is om te worden gebruikt op de zeewateren, alsook elk schip dat blijkens zijn constructie bestemd is om op de zeewateren te worden gebruikt, met uitzondering van binnenschepen; de inschrijving van het schip in een register van zeeschepen geldt als een vermoeden dat het schip een zeeschip is"). Dit impliceert dat, voor wat het toepassingsgebied betreft, de bevoegdheidsverdelende regels geëerbiedigd zijn, vermits de gewesten immers bevoegd zijn om regels vast te stellen betreffende politie op de waterwegen/binnenwateren (art. 6, §1, X, 10° BWHI) en niet op de zeewateren.

Hoofdstuk 1, afdeling 2 (artikelen 3 t.e.m. 10) formuleert enkele algemene voorschriften. Deze hebben betrekking op de gegevens die op de akten bedoeld in art. 2.2.1.12 van het scheepvaartwetboek

vermeld moeten staan. Verder bevatten de algemene voorschriften regels betreffende de aanvragen bij het Belgisch Scheepsregister, zoals de wijze waarop dit moet gebeuren. Aanvullend legt deze afdeling een inlichtingenverplichting en een weigeringsmotivering op. Ten slotte bevat dit ontwerp een regeling wat er moet gebeuren wanneer gegevens worden gewijzigd. Vermits deze afdeling uitsluitend regels bevat die betrekking hebben op zeeschepen, kan ook hier geen bevoegdheidsschending worden vastgesteld.

Hoofstuk 1, afdeling 3 (artikelen 11 en 12) behelst de inrichting van het zeeschepenregister als onderdeel van het Belgisch Scheepsregister. Deze afdeling bevat voorschriften inzake de verwerking van gegevens in het zeeschepenregister. Ook hier is er geen sprake van een schending van de bevoegdheidsverdelende regels.

Hoofstuk 1, afdeling 4 (artikelen 13 t.e.m. 23) schrijft regels voor met betrekking tot de registratie an sich. Het bevat o.a. regels die voorschrijven wanneer een registratie verplicht, dan wel facultatief is. De bepalingen in deze afdeling schenden evenmin de bevoegdheidsverdelende regels vermits het algemene politieregels betreffen en dus federaal zijn.

Hoofdstuk 1, afdeling 5 (artikelen 24 t.e.m. 26) bevat regels die verband houden met de inschrijving van een geregistreerd zeeschip in een buitenlands rompbevrachtingsregister. Ook deze regels zijn op te vatten als regels van algemene politie en zijn bijgevolg een federale aangelegenheid.

Hoofdstuk 1, afdeling 6 (artikelen 27 t.e.m. 34) heeft betrekking op de regels inzake de inschrijving van een vreemd zeeschip in het Belgisch rompbevrachtingsregister. Het bevat regels met betrekking tot de inrichting van het rompbevrachtingsregister voor zeeschepen. Dit behelst tevens een federale materie.

Hoofdstuk 1, afdeling 7 (artikel 35) schrijft voor dat het Belgisch Scheepsregister aan vissersschepen een letterteken en een nummer toekent en hoe deze moeten worden aangebracht. Zeevisserij is gelet op art. 6, §1, V, 1° een gewestelijke aangelegenheid, maar de voorschriften die van toepassing zijn op de schepen bestemd voor zeevisserij zijn federaal, vermits het regels betreffen van algemene politie.

Hoofdstuk 1, afdeling 8 (artikelen 36 t.e.m. 44) heeft betrekking op het certificaat van registratie en is, in lijn met bovenstaande vaststellingen, eveneens geen gewestelijke materie.

Hoofdstuk 1, afdeling 9 (artikel 45) laat de federale overheid toe om, in afwijking van art. 2.2.1.8 van het Scheepvaartwetboek, een andere dan de Belgische nationaliteit toe te staan wat betreft de gezagvoerder van een in België geregistreerd zeeschip.

Hoofdstuk 1, afdeling 10 (artikelen 46 t.e.m. 48) somt een aantal politiebepalingen op. Deze politiebepalingen omvatten regels betreffende de medewerking in geval van een politionele controle, de vereiste boorddocumenten en de vlag. Dit zijn regels van algemene politie en bijgevolg federaal.

Hoofdstuk 1, afdeling 11 (artikel 49) huldigt de AVG-verordening.

Hoofdstuk 2 (artikelen 50 en 51) regelt de transitie met enkele overgangsbepalingen. Dit is accessoir aan de vorige artikelen en heeft eveneens geen impact op de gewestelijke bevoegdheden.

Hoofdstuk 3 (artikelen 52 t.e.m. 54) bevat slotbepalingen. Hierin wordt het KB van 4 april 1996 betreffende de registratie van zeeschepen opgeheven.

3. Besluit

////////////

Het voorliggend ontwerp van Koninklijk Besluit heeft aldus betrekking op een materie die tot de bevoegdheid van de federale overheid behoort.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen enkele weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Dit wordt bevestigd door het advies van de Inspectie van Financiën van (...) dat als bijlage bij deze nota is gevoegd. Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, moet dus niet worden ingewonnen.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeel van de Vlaamse overheid, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

a. personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet.
b. werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven.
c. investeringen en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg.
d. ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten.
e. conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

De heer minister-president van de Vlaamse Regering wordt gelast om, in naam van de Vlaamse Regering, deze beslissing ter kennis te brengen van de federale overheid.

Aangezien er geen sprake is van een regelgevend initiatief van de Vlaamse overheid, is er voor deze nota aan de Vlaamse Regering geen wetgeving-technisch advies, taalkundig advies of Reguleringsimpactanalyse vereist. JoKER is hier tevens niet van toepassing.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:
1° positief advies te verlenen aan ontwerp van koninklijk besluit inzake registratie van zeeschepen.

2° de heer minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten deze beslissing ter kennis te brengen van de federale overheid.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- de brief van 16 april 2020 van de Minister van de Noordzee, De heer Philippe De Backer, met de adviesvraag gericht aan de Vlaamse regering met het ontwerp van koninklijk besluit inzake registratie van zeeschepen

- het advies Inspectie Financiën dd. 11 mei 2020