

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

**NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING****Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot verlenging van de duur vermeld in artikel 111/38, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding****Samenvatting**

Een activiteitencoöperatie helpt werkzoekende kandidaat-ondernemers die met een eigen zaak willen beginnen en biedt hen de nodige begeleiding en coaching, zowel individueel als collectief. Kandidaat-ondernemers kunnen hun zaak opstarten en uittesten onder de vleugels van de activiteitencoöperatie, terwijl ze hun werklozenstatuut en eventuele uitkering behouden.

Net zoals tal van andere ondernemingen worden ook de kandidaat-ondernemers die een overeenkomst gesloten hebben met één van de erkende Vlaamse activiteitencoöperaties geconfronteerd met een verplichte sluiting van hun zaak of een serieuze daling van hun opdrachten en/of activiteiten ten gevolge van de federale coronamaatregelen zoals beslist op de Nationale Veiligheidsraad van 12 maart 2020.

De voorgestelde maatregel heeft tot doel om de geïmpacteerde periode te neutraliseren door de verlenging van de vrijstellings- en begeleidingsperiode van de kandidaat-ondernemer van 18 naar 21 maanden. Op die manier wens ik als Vlaams minister, bevoegd voor werk en voor sociale economie, de kandidaat-ondernemers die de ontwikkeling van hun project ernstig verstoord zien door deze crisis te ondersteunen en alle kansen te geven om een duurzame start van hun onderneming in de reguliere economie mogelijk te maken. Voorliggend voorstel heeft niet tot gevolg dat de bestaande financiering van de activiteitencoöperaties aan veranderingen onderhevig zal zijn.

**1. SITUERING****A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING**

Voorliggend besluit heeft betrekking op het beleidsveld sociale economie voor wat betreft de maatregel activiteitencoöperatie, die in de begeleiding van kandidaat-ondernemers voorziet en op het beleidsveld werk voor wat betreft de vrijstelling van beschikbaarheid.

Met deze maatregel zetten we in op de strategische doelstelling 1: Meer mensen aan het werk en strategische doelstelling 3: Veerkrachtige ondernemingen in een toekomstbestendige arbeidsmarkt.

In een activiteitencoöperatie worden werkzoekende kandidaat-ondernemers begeleid bij het opstarten van een eigen onderneming. Tijdens dit traject zijn de kandidaat-ondernemers vrijgesteld van de beschikbaarheid van de arbeidsmarkt om zich volledig te kunnen focussen op de ontplooiing van een zelfstandige activiteit onder begeleiding van een activiteitencoöperatie.

Net zoals de Vlaamse ondernemingen worden ook de kandidaat-ondernemers die een overeenkomst gesloten hebben met een van de vijf erkende Vlaamse activiteitencoöperaties geconfronteerd met een verplichte sluiting van hun zaak of met een serieuze daling van hun opdrachten of activiteiten ingevolge de federale coronamaatregelen zoals beslist door de Nationale Veiligheidsraad op donderdag 12 maart 2020.

Als minister, bevoegd voor werk en sociale economie, wens ik deze kandidaat-ondernemers die de ontwikkeling van hun projecten ernstig verstoord zien, te ondersteunen door de vrijstellings- en begeleidingsduur uitzonderlijk te verlengen van 18 maanden naar 21 maanden.

## **B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN**

Het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd onderworpen aan:

- Het advies van de Inspectie van Financiën van 15 mei 2020;
- Met toepassing van artikel 31 §2, 2° van de BVCO van 17 mei 1919 is voor dit dossier geen begrotingsakkkoord vereist;

De Raad van State heeft geen advies gegeven, met toepassing van artikel 3, §1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. Er is een dringende noodzakelijkheid omdat er dringende maatregelen moeten worden uitgevaardigd om activiteitencoöperaties te beschermen en tijdens de coronacrisis.

## **2. INHOUD**

### **A. ALGEMENE TOELICHTING**

Eind vorig jaar was er in Wuhan in China een uitbraak van een nieuw coronavirus dat de ziekte COVID-19 veroorzaakt. Ondertussen heeft het virus zich ook verspreid in andere landen, waaronder België. Vooral sinds het einde van de krokusvakantie 2020 neemt de verspreiding van het coronavirus steeds grotere proporties aan. Gelet op de aanbevelingen vanuit de wetenschappelijke wereld en de adviezen van de Nationale Veiligheidsraad en van het Crisiscentrum van de Vlaamse Overheid (CCVO), moet ook de Vlaamse overheid vanuit haar bevoegdheden de nodige maatregelen nemen om de verspreiding van het coronavirus in te dammen, om de financiële en economische gevolgen voor onze bedrijven en kandidaat-ondernemers op te vangen en de impact op alle betrokken actoren te milderen.

In een activiteitencoöperatie worden werkzoekende kandidaat-ondernemers begeleid bij het opstarten van een eigen onderneming. In de eerste fase, de begeleidingsfase, ontvangt de kandidaat-ondernemer individuele gesprekken en collectieve sessies in functie van het verfijnen en het onderzoeken van de haalbaarheid van het ondernemingsidee. In de tweede fase, de facturatie/testfase, start de kandidaat-ondernemer zijn onderneming. Het ondernemersrisico, met inbegrip van de fiscale verantwoordelijkheid en de administratieve afhandeling, worden gedragen

door de activiteitencoöperatie. De activiteitencoöperatie ondersteunt de kandidaat-ondernemer door individuele gesprekken of collectieve sessies en biedt ondersteuning op het vlak van facturatie en boekhouding.

Omwille van Covid-19 worden de activiteitencoöperaties en kandidaat-ondernemers met verschillende moeilijkheden geconfronteerd:

- omwille van de verplichte sluiting van niet-essentiële handelszaken en ondernemingen, ten gevolge van de federale coronamaatregelen zoals beslist op de Nationale Veiligheidsraad op 12 maart 2020, hebben vele kandidaat-ondernemers hun onderneming tijdelijk moeten sluiten. Zij kunnen hun traject binnen de activiteitencoöperaties dus niet ten volle benutten om hun ondernemingsidee te verfijnen en hun vaardigheden betreffende administratie, facturatie, ... en dergelijke uit te breiden;
- omwille van een inkrimpende afzetmarkt zien vele kandidaat-ondernemers een afname in de vraag naar hun product of dienst. Zij kunnen op dit moment dus niet voldoende testen/onderzoeken wat de haalbaarheid is van hun ondernemingsidee;
- kandidaat-ondernemers in de begeleidingsfase zijn, omwille van de maatregelen ten gevolge van Covid 19, vaak niet in de mogelijkheid om te starten met hun onderneming.
- voor kandidaat-ondernemers in de facturatiefase zijn op dit moment de economische omstandigheden vaak te ongunstig of te risicovol om het traject succesvol af te sluiten en de stap naar een volwaardig zelfstandig ondernemerschap te zetten.

De voorgestelde maatregel heeft tot doel om de geïmpacteerde periode te neutraliseren door de verlenging van de vrijstellings- en begeleidingsperiode van de kandidaat-ondernemer van 18 naar 21 maanden. Op die manier willen we de kandidaat-ondernemers alle kansen te bieden om na afloop van de maatregelen om de verspreiding van het COVID-19-virus te beperken, die een impact hebben op hun bedrijfsvoering, een duurzame start van hun onderneming in de reguliere economie te maken. Voorliggend voorstel heeft niet tot gevolg dat de bestaande financiering van de activiteitencoöperaties aan veranderingen onderhevig zal zijn.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

ARTIKEL 1. Dit artikel bepaalt dat de vrijstellings- en begeleidingsduur wordt verlengd van 18 naar 21 maanden voor kandidaat-ondernemers die met een activiteitencoöperatie al een overeenkomst hadden per 12 maart 2020.

ART. 2. Dit artikel bepaalt dat de minister de vrijstellings- en begeleidingsduur nog éénmaal kan verlengen met drie maanden. De vrijstellings- en begeleidingsduur zou dan in totaal 24 maanden bedragen.

ART. 3. Dit artikel bepaalt dat dit besluit retroactief in werking treedt op 12 maart 2020.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

De regelgeving wordt uitgewerkt binnen de beschikbare budgetten. Op het begrotingsartikel 1JE214 is er voor 2020 een budget voorzien van 750.000 euro.

De vergoeding van een activiteitencoöperatie bestaat uit een bedrag per begeleidingstraject gedifferentieerd naar gelang de doelgroep en een forfait voor werkingskosten. Het totale jaarlijkse subsidiebedrag is geplafonneerd tot een maximum-subsidie van 149.505€. Dit bedrag zal ook naar aanleiding van voorliggend voorstel van maatregel niet overschreden kunnen worden.

De voorziene verlenging van de trajecten voor de kandidaat-ondernemers heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse overheid. Het advies IF is positief, een begrotingsakkoord is niet nodig.

## **B. ESR-TOETS**

Geen impact

## **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Geen impact

## **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Geen impact

## **4. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot verlenging van de duur vermeld in artikel 111/38, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding;

2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw te gelasten voornoemde besluiten van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Hilde CREVITS