

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING,

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:**

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 maart 2020 tot bestrijding van de negatieve gevolgen van het Covid-19 virus voor de gezinnen en de organisatoren in de kinderopvang
- Definitieve goedkeuring

### Samenvatting

Op 24 maart 2020 werd het besluit van de Vlaamse Regering tot bestrijding van de negatieve gevolgen van het Covid-19 virus voor de gezinnen en de organisatoren in kinderopvang goedgekeurd. Dit besluit bepaalt onder andere dat een organisator van gezinsopvang of groepsopvang die werkt met kinderbegeleiders in het sociaal statuut van de aangesloten onthaalouders of met kinderbegeleiders in het project werknemersstatuut voor onthaalouders een compensatiesubsidie ontvangt van 18,50 euro. Op het moment dat dit besluit werd goedgekeurd was er echter nog geen duidelijkheid hoe de diensten van de RSZ de kostenvergoeding zouden kwalificeren die de organisator aan de kinderbegeleiders moet betalen. Ondertussen blijkt dat RSZ hierop RSZ-bijdragen zal berekenen waardoor dit een kost is voor de organisator die niet ingerekend was in het subsidiebedrag van 18,50 euro. Om hier het financieel nadeel te beperken voor deze organisatoren en hen in staat te stellen de sociale bijdragen te betalen, wordt het subsidiebedrag aangepast.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

#### Vorige beslissingen

Op 24 maart 2020 keurde de Vlaamse Regering het besluit goed waaraan nu een wijziging gebeurt.

## Raad van State

Gelet op de hoogdringendheid om de gevolgen van de coronamaatregelen zo snel mogelijk te kunnen inperken en duidelijkheid te geven aan de organisatoren op welke manier de financiële impact voor hen wordt opgevangen door een compensatiesubsidie, werd het ontwerpbesluit niet voor advies aan de Raad van State voorgelegd. Dit is gemotiveerd vanuit de dringende noodzakelijkheid, vermeld in artikel 3 §1, eerste lid van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

## 2. INHOUD

### TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

#### Artikel 1.

Dit artikel bepaalt dat het subsidiebedrag vermeld in artikel 6, §1, derde lid, 1<sup>o</sup> wordt verhoogd naar 20,01 euro.

In het besluit van de Vlaamse Regering van 24 maart 2020 is in artikel 6 immers bepaald dat organisatoren groepsopvang of gezinsopvang een bedrag van 18,50 euro als compensatie voor een afwezigheidsdag ontvangen als ze werken met kinderbegeleiders in het sui generisstatuut voor onthaalouders of met kinderbegeleiders die in het kader van het proefproject voor onthaalouders als werknemer werken bij de dienst voor onthaalouders. Deze organisatoren die diensten voor onthaalouders zijn, moeten een bedrag van 17,5 euro doorbetalen in de vorm van een kostenvergoeding aan de kinderbegeleiders in het sui generisstatuut voor de afwezigheidsdagen van de kinderen bij de betrokken kinderbegeleider tijdens de periode dat de corona-maatregelen gelden. Het compensatiebedrag van 18,5 euro per afwezigheidsdag is dus bepaald op basis van de voorziene compensatie voor de onthaalouder (17,5 euro, zelfde bedrag als voor de zelfstandige onthaalouder), aangevuld met 1 euro voorzien voor de te verwachten hogere onkosten ten gevolge van deze maatregelen voor de organisator. Er werd toen immers ingeschat dat door de daling in prestaties de door de organisator te betalen werkgevers- en werknemersbijdragen aan RSZ per prestatie verhoudingsgewijs groter worden, wat dus een meerkost voor de organisator betekent.

Op dat moment was het uitgangspunt dat voor deze ontvangen compensatie geen extra werkgevers- en werknemersbijdragen betaald zouden moeten worden aan RSZ. Die 1 euro meerkost was voorzien voor de hogere kost die er zou zijn voor de organisator omdat de werknemers- en werkgeversbijdragen verhoudingsgewijs duurder worden als het aantal prestaties daalt.

RSZ liet echter weten dat de afwezigheidsdagen waarvoor de sui-generisonthaalouders de corona-compensatie ontvangen gelijkgesteld worden aan normale prestaties: "Gezien de gegeven omstandigheden zal de RSZ aanvaarden dat de onthaalouders sui generis aangegeven worden met dezelfde bijdrageberekening als het geval zou geweest zijn indien ze effectief kinderen hadden opgevangen. Het gaat immers om de berekening op een fictief loon en staat los van de werkelijke inkomsten. Het voldoen aan de compensatie wordt dan gelijk gesteld met de voorwaarde 'per effectief opgevangen kind' onder dezelfde

voorwaarden en met dezelfde beperkingen als dat er effectief kinderen worden opgevangen.”

Het is een goede zaak dat RSZ deze afwezigheidsdagen gelijkstelt aan prestaties, aangezien de onthaalouder in kwestie ook voor deze dagen op die manier sociale rechten opbouwt. Dat betekent echter wel dat de organisator ook deze kost voor de te betalen sociale bijdragen zal moeten dragen. In de normale subsidie voor inkomenstarief is 2,51 euro per prestatie inbegrepen voor het betalen van deze sociale bijdragen door de organisator. Aangezien in de huidige compensatiesubsidie slechts 1 euro per afwezigheidsdag voorzien was voor de stijging in de kosten van de sociale bijdragen, moet dit bedrag nog verhoogd worden met 1,51 euro. In de plaats van 18,5 euro moet dus 20,01 euro voorzien worden als compensatie per afwezigheidsdag.

#### **Artikel 2.**

Aangezien de organisatoren deze sociale bijdragen zullen moeten betalen van bij aanvang van de periode dat de coronamaatregelen gelden, moet de verhoging retroactief ingaan vanaf de start van de compensatiesubsidie, zijnde vanaf 14 maart 2020.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Er gebeurt een aanpassing van het bedrag dat voorzien was voor de gezinsopvang aangesloten onthaalouders/groepsopvang samenwerkende onthaalouders T2.

Het budgeteffect van deze verhoging wordt gelijkaardig berekend als de compensatievergoeding.

Met een capaciteit van 29400 plaatsen, een te compenseren afwezigheidspercentage van 80% én een extra bedrag van 1,51 euro komen we op 0,533 mio euro voor 15 dagen.

Voor de periode van 14 maart 2020 tot 3 mei 2020 komen we op 1,172 mio euro.

			1ste periode	2 <sup>de</sup> periode	3 <sup>de</sup> periode
capaciteit	Afwezigheids%	Extra kost	15d (16/03-03/04)	9d paasv (06/04-17/04)	9d (20/04-01/05)
29.400	0,8	1,51	532.728,00	319.636,80	319.636,80

We stellen vast dat in de budgetsimulatie ter regeling van de compensatie Gezinsopvang rekening gehouden werd met een afwezigheidspercentage van 80%, uit recente cijfers blijkt dat dit aantal overschat is en eerder neigt naar 60%.

Dit betekent dat het huidig budget, voorzien voor de compensatie van de geleden verliezen binnen de Gezinsopvang, zal volstaan om deze extra kost op te vangen. Dit betekent met andere woorden dat er géén meerkost is.

Budgetplaatje :

In de gesimuleerde oefening was het compensatiebudget dat we nodig hadden om 80% afwezigheden te compenseren aan 18,5 euro : 4,088 mio euro

Diezelfde oefening met 60% afwezigheden en een compensatiebedrag van 20,01 euro(=18,5 + 1,51) leidt tot een budget van 3,711 mio euro.

		normale kostprijs 1 maand :		4.611.360,60				
	capaciteit	afwezigheds%	bedrag	kostprijs per dag	subsidiekost per dag	totale kost 1 maand	bijkomend budget	3 weken
scenario 80% afwezig	29.400,00	0,80	18,50	435.120,00	57.036,00	10.335.276,00	5.723.915,40	4.088.511,00
scenario 60% afwezig	29.400,00	0,60	20,01	352.976,40	114.072,00	9.808.016,40	5.196.655,80	3.711.897,00

Conclusie :

Overwegende dat het oorspronkelijk compensatiebudget wellicht was opgesteld op een te pessimistische inschatting van de bezetting, doch wetende dat de werkelijkheid wellicht tussen de 80% afwezigheden en de 60% afwezigheden zal schommelen (we baseren ons hiervoor op grote steekproeven van de laatste weken), kunnen we besluiten dat het eerder voorziene budget voor de compensatie van opvang van gezinsopvang zou moeten volstaan om deze extra kost te kunnen opvangen (ESR 343022a).

### Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer LSC/20/0233 werd verleend op 24 april 2020.

### Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd verleend op 13 mei 2020, op voorwaarde:

- dat de uitgaven met betrekking de tot Coronamaatregel worden afgezonderd in de begroting waarbij de aanrekening, overeenkomstig de afspraken gemaakt tijdens het SOFI-overleg van 25 maart 2020, dient te gebeuren op een aparte basislocatie;
- dat er op een transparante wijze wordt gerapporteerd aan de minister van begroting, in het bijzonder naar aanleiding van de bijkomende begrotingsaanpassing die in september van het lopende jaar zal plaatsvinden;
- dat het om tijdelijke en éénmalige uitgaven gaat, die geen rechtstreeks effect hebben na begrotingsjaar 2020.

## B. ESR-TOETS

Zie : hoger (Punt A – Budgettaire impact voor de Vlaamse overheid).

## C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

**Conclusie:** het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

## 4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 maart 2020 tot bestrijding van de negatieve gevolgen van het Covid-19 virus voor de gezinnen en de organisatoren in de kinderopvang;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE