

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van bepaalde tijdelijke maatregelen met betrekking tot subsidies in het beleidsveld sport door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19
- definitieve goedkeuring

Samenvatting

In dit besluit worden omwille van de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19 een aantal tijdelijke maatregelen genomen met betrekking tot subsidies in het beleidsveld sport. Het gaat hier over de tijdelijke aanpassing van bepaalde procedurele of administratieve verplichtingen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Deze nota kadert in het beleidsveld Sport.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid verleent in artikel 5 de Vlaamse Regering de bevoegdheid om in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid nadere regels uit te werken voor de opschorting, het stuiten of de verlenging van proceduretermijnen of de tijdelijke aanpassing van procedurele of administratieve verplichtingen in diverse decreten en de uitvoeringsbesluiten erbij om een maximale rechtszekerheid te verzekeren.

Bij besluit van 20 maart 2020 heeft de Vlaamse Regering ingevolge de uitbraak van het coronavirus (COVID-19) en de sociaaleconomische gevolgen daarvan een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid vastgesteld.

Gelet op de dringende noodzakelijkheid om de gevolgen van de coronacrisis en de federale coronavirusmaatregelen zo snel mogelijk aan te pakken en voor de sportsector maximale rechtszekerheid te kunnen verzekeren, werd het ontwerpbesluit niet voor advies aan de Raad van State en aan de SARC voorgelegd.

Gelet op het hoogdringend karakter van voorliggende ontwerp van besluit, is met toepassing van punt 293 e.v. van de Omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2019/4, geen wetgevingstechnisch- en taalkundig advies vereist.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Eind vorig jaar ontstond er in de regio Wuhan in China een uitbraak van een nieuw coronavirus (COVID-19). Ondertussen heeft het virus zich ook verspreid in andere landen, waaronder ook in België. Gelet op de aanbevelingen vanuit de wetenschappelijke wereld, de adviezen van de Nationale Veiligheidsraad en van het Crisiscentrum van de Vlaamse Overheid (CCVO), nam ook de Vlaamse overheid vanuit haar bevoegdheden de nodige maatregelen om de verdere verspreiding van het coronavirus in te dammen, de sociaaleconomische gevolgen op te vangen en om de veiligheid en de volksgezondheid te garanderen.

Op 18 maart 2020 nam het Vlaams Parlement het ontwerpdecreet over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid unaniem aan. Op 20 maart 2020 werd het door de Vlaamse Regering bekrachtigd en afgekondigd. Met dit nooddecreet neemt het Vlaams Parlement maatregelen om de verdere verspreiding van het coronavirus in te dammen, en om de veiligheid en de volksgezondheid te garanderen en geeft ze delegatie aan de Vlaamse Regering om hetzelfde te doen.

Het decreet van 20 maart 2020 verleent in artikel 5 de Vlaamse Regering de bevoegdheid om in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid nadere regels uit te werken voor de opschorting, het stuiten of de verlenging van proceduretermijnen of de tijdelijke aanpassing van procedurele of administratieve verplichtingen in diverse decreten en uitvoeringsbesluiten erbij om een maximale rechtszekerheid te verzekeren.

Bij besluit van 20 maart 2020 heeft de Vlaamse Regering ingevolge de uitbraak van het coronavirus en de sociaaleconomische gevolgen daarvan een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid vastgesteld.

In het voorliggende ontwerpbesluit maakt de Vlaamse Regering gebruik van de mogelijkheid, voorzien in artikel 5 van het decreet van 20 maart 2020 om nadere regels uit te werken voor de opschorting, het stuiten of de verlenging van proceduretermijnen of de tijdelijke aanpassing van procedurele of administratieve verplichtingen in diverse decreten en de uitvoeringsbesluiten. De maatregelen in dit ontwerpbesluit hebben betrekking op subsidies in het beleidsveld sport. De Nationale Veiligheidsraad van 12 maart 2020 besliste o.a. tot de annulering van alle sportactiviteiten, wat uiteraard een bijzonder grote impact heeft op de sportsector.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Het is niet meer dan billijk om kosten die begunstigden van een subsidie binnen het beleidsveld sport hebben gemaakt voor activiteiten of evenementen die niet, of beperkt hebben kunnen plaatsvinden in 2020 ingevolge de civiele noodsituatie ingevolge het coronavirus COVID-19, uit te betalen binnen de perken van de toegekende subsidie en rekening houdende met de subsidievoorwaarden. Zo wordt zoveel mogelijk vermeden dat voor deze begunstigden van een subsidie financiële problemen ontstaan. Het betreffen uitbetalingen die reeds voorzien zijn en dus geen meerkost genereren voor de Vlaamse overheid.

Artikel 2

In heel wat subsidieregelingen en voor heel wat projectsubsidies binnen het beleidsveld sport moet de subsidietrekker achteraf een door de algemene vergadering goedgekeurd financieel verslag en werkingsverslag bezorgen. In de huidige periode van corona kan een algemene vergadering niet fysiek samenkomen. Het Koninklijk besluit nr. 4 van 9 april 2020 houdende diverse bepalingen inzake mede-eigendom en het vennootschaps- en verenigingsrecht in het kader van de strijd tegen de Covid-19 pandemie dat vanaf 1 maart in werking trad, voorziet in een uitstelmogelijkheid van 10 weken (voorlopig tot 8 september), zodat men de algemene vergadering ook nog kan organiseren na 30 juni (de einddatum in normale niet-coronaomstandigheden voor vzw's die hun boekjaar op 31/12 afsluiten). Daarom wordt uitzonderlijk toegestaan om in eerste instantie het reeds door de raad van bestuur goedgekeurde verslag te bezorgen en achteraf het goedgekeurde verslag van de algemene vergadering. Het saldo wordt daarna onder voorbehoud uitbetaald.

Artikel 3, 9 en 13

Door de pandemie, veroorzaakt door het coronavirus, zijn de Olympische Spelen Tokio 2020 tot nader order uitgesteld. De Olympische Spelen Tokio 2020 zijn uitgesteld naar 23 juli 2021 tot 8 augustus 2021. Het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector voorziet dat de verschillende actoren een vierjaarlijks beleidsplan moeten indienen (bv sportfederaties: beleidsplan moet ingediend worden op 1 september voorafgaand aan de nieuwe olympiade). Deze vier jaar stemmen overeen met een olympiade, waarbij een olympiade wordt gedefinieerd als "de periode van vier jaar die begint op 1 januari van het jaar na de Olympische Zomerspelen, en die eindigt op 31 december van het jaar van de Olympische Zomerspelen". Het uitstel van de Olympische Zomerspelen noopt tot een verduidelijking van de verplichtingen van de verschillende sportactoren die gekoppeld zijn aan een olympiade.

Hetzelfde geldt voor de toepassing van het decreet van 3 april 2009 houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentensportvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportorganisatie (artikel 9). Met toepassing van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur worden de investeringssubsidies voor bouw, renovatie of inrichting per olympiade toegekend. Ook voor de toepassing van dat decreet moet definitie van olympiade verduidelijkt worden (artikel 13).

Artikel 4

Om dezelfde reden, nl. het uitstel van de Olympische Spelen door de corona-pandemie, moet de huidige Topsporttakkenlijst, met de sporttakken die voor subsidiëring van de topsporters in aanmerking kunnen komen, worden verlengd tot na het effectief plaatshebben van de Olympische Zomerspelen Tokio 2020.

Artikel 5

Sommige sportfederaties zullen in 2020 mogelijks met een groot ledenverlies worden geconfronteerd door de corona pandemie. Eén van de erkenningsvoorwaarden van een sportfederatie is het blijvend voldoen aan de voorwaarde om 500 aangesloten leden te hebben. Erkende sportfederaties die geconfronteerd worden met een groot ledenverlies kunnen ervoor opteren om in 2020 het ledenaantal van 2019 uitzonderlijk in aanmerking te laten nemen. Deze mogelijkheid wordt ook geboden aan de organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding.

Artikel 6 en 7

De subsidiëring van de sportfederaties is op heel wat punten afhankelijk van het aangesloten subsidieerbare leden. Daarom wordt aan de sportfederaties te keuze gelaten om de parameter aantal gesubsidieerde leden te laten afhangen van het ledenaantal in 2019.

Een deel van de subsidie voor sportfederaties is afhankelijk van het beantwoorden aan kwaliteitsprincipes. Het aandeel voor het kwaliteitsprincipe draagvlak van de sportfederatie wordt voor de helft verdeeld op basis van de indicator aantal aangesloten subsidieerbare leden van de sportfederatie en voor de helft op basis van de indicator aantal personeelsleden van de sportfederatie. Sommige gesubsidieerde sportfederaties opteerden om personeelsleden op tijdelijke werkloosheid wegens overmacht ten gevolge van de coronacrisis te plaatsen. In dat geval kan de periode van tijdelijke werkloosheid van het personeelslid in kwestie niet meegeteld worden bij de subsidieberekening op basis van de indicator personeelsleden van de sportfederatie.

Artikel 8

Het uitstellen van de Olympische en Paralympische Spelen heeft een onvoorziene impact op het BOIC en de huidige lijst van kosten die voor subsidiëring in aanmerking komen. Een groot aantal voorbereidende stages en wedstrijden werden afgelast of uitgesteld voor onbepaalde duur, andere initiatieven ter ondersteuning van topsporters en hun programma werden opgestart of geïntensifieerd.

Artikel 9

Zie artikel 3

Artikel 10

De overkoepelende studentensportorganisatie moet, met toepassing van artikel 4 van het decreet van 3 april 2009 houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentensportvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten

en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportorganisatie, jaarlijks minimum 10% van de subsidie besteden aan de concrete organisatie van associatieoverschrijdende studentensportinitiatieven en de deelname van studenten aan internationale studentensportinitiatieven. Door de coronapandemie en de coronamaatregelen kunnen bepaalde associatieoverschrijdende studentensportinitiatieven en internationale studentensportinitiatieven niet worden georganiseerd. Daarom wordt in 2020 dat minimale bestedingspercentage niet opgelegd.

Artikel 11 en 12

De Vlaamse Gemeenschapscommissie en de organisatie voor de begeleiding van de lokale besturen die gesubsidieerd worden via het decreet 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid kunnen ten gevolge van de maatregelen in het kader van de coronacrisis, aan sommige decretale voorwaarden niet voldoen vermits sportactiviteiten niet zijn toegestaan. Er wordt daarom een afwijking toegestaan op het vlak van de opgelegde bestedingspercentages.

Artikel 13

Aan de organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners wordt jaarlijks een bestedingsverplichting opgelegd op vlak van het uitvoeren van een deel van hun opdracht in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. De geplande initiatieven kennen een impact door de coronacrisis waardoor de organisatie, buiten haar wil om, mogelijks niet aan deze bestedingsverplichting kan voldoen. Daarom wordt in 2020 dat minimale bestedingsbedrag niet opgelegd.

Artikel 14

Zie artikel 3

Artikel 15

Voor heel wat lopende sportinfrastructuurprojecten die gesubsidieerd worden op basis van verschillende projectoproepen binnen het beleidsveld sport is de deadline waarbinnen een project gerealiseerd moet worden niet meer haalbaar. Door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19 kunnen aannemers tijdelijk de werken niet uitvoeren of worden ze geconfronteerd met leveringsproblemen van bouwmaterialen. Een uitstel van de deadline is billijk. Het betreft sportinfrastructuurprojecten binnen de volgende projectoproepen: BLI-Bovenlokale sportinfrastructuur 2014, projectoproep zwembaden 2016, Decreet houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur: bovenlokale sportinfrastructuur 2017, 2018 en 2019 en topsportinfrastructuur 2017, projectoproep voetbalstadions, projectoproep naschools openstellen schoolsportinfrastructuur 2 en 3 en de projectoproep bewegen en sporten in publieke ruimte 2019.

Artikel 16

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van het besluit. Het besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Artikel 2 heeft uitwerking met ingang van 1 maart 2020, de datum waarop ook het Koninklijk besluit nr. 4 van 9 april 2020 houdende diverse bepalingen inzake mede-eigendom en het vennootschaps- en verenigingsrecht in het kader van de strijd tegen de Covid-19 pandemie in werking trad.

Artikel 17

Dit artikel behoeft geen toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 12 mei 2020 (advies als bijlage 2).

B. ESR-TOETS

Er is geen impact op het ESR-vorderingensaldo.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen impact op de lokale en provinciale besturen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van bepaalde tijdelijke maatregelen met betrekking tot subsidies in het beleidsveld sport door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

Bijlagen:

1. Ontwerp van besluit
2. Advies Inspectie van Financiën