

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Goedkeuring van het ontwerpbesluit houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Ebema en omgeving'

Samenvatting

Ontwerp-besluit van de Vlaamse Regering houdende de definitieve vaststelling van het GRUP 'Ebema en Omgeving' na advies van de Raad van State. Het advies 67.204/1 van 6 mei 2020 geeft geen aanleiding tot aanpassingen aan het plan.

Het plan is gelegen op het grondgebied van Zutendaal (provincie Limburg). Het GRUP kadert in het globale traject voor het Economisch Netwerk Albertkanaal (ENA) en is opgenomen binnen SALK. Het plan omvat uitbreidingsmogelijkheden voor het bestaande watergebonden bedrijf Ebema. Door een grondige herschikking van de terreingrenzen wordt een efficiënte bedrijfsvoering met een uitbreiding van de productie mogelijk gemaakt. De herschikking en aanpassing houdt zo goed mogelijk rekening met de omliggende bosgebied en de valleien van de Zutendaalbeek en de Bezoensbeek ten noorden en ten zuiden van het bedrijventerrein.

Het GRUP geeft uitwerking zowel aan de beleidsopties vanuit ENA, als inzake de afbakening van de gebieden van de natuurlijke en agrarische structuur (AGNAS).

Het advies van de Raad van State geeft aanleiding tot vormelijke aanpassingen in het besluit en de toelichtingsnota die geen inhoudelijke betekenis hebben voor het GRUP. Het GRUP blijft daardoor inhoudelijk ongewijzigd.

Na de goedkeuring van het ontwerp-besluit door de Vlaamse Regering wordt het gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. Het GRUP treedt in werking 15 dagen na publicatie van het besluit in het staatsblad.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld Omgeving

Beleidsdoelstelling OD 3. Gebiedsontwikkeling met sterke gebiedscoalities.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering besliste op 23 april 2004 over de nadere uitwerking van het Economisch Netwerk Albertkanaal (ENA).

De Vlaamse Regering besliste op 17 juli 2015 over de verdere aanpak en de lopende acties in het uitvoeringsprogramma voor het Economisch Netwerk Albertkanaal. Het herstructureringsproject Ebema vormt hier een onderdeel van.

De Vlaamse Regering keurde op 20 juni 2014 het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Hasselt – Genk' goed.

Ministerieel besluit van 29 mei 1995 houdende de bescherming van monumenten, stads- en dorpsgezichten 'Watermolen Suetendaelmolen met molengebouw, woonhuis, gaande werk en omgeving'.

De dienst MER van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie keurde op 20 juni 2014 het plan-MER voor het geheel van de planopties binnen het Economisch Netwerk Albertkanaal goed.

De dienst Veiligheidsrapportage van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie keurde op 14 september 2007 het Ruimtelijk Veiligheidsrapport (RVR) voor het volledige Economische Netwerk Albertkanaal (ENA) goed.

Uit de RVR-toets van 29 november 2018 blijkt dat er geen ruimtelijk veiligheidsrapport dient te worden opgemaakt.

De plenaire vergadering over het voorontwerp-GRUP is gehouden op 11 december 2018. Het verslag omvat ook de adviezen van Zutendaal, de provincie Limburg, het Agentschap Wegen en Verkeer, het Agentschap Innoveren en Ondernemen, het Team Externe Veiligheid van het Departement Omgeving, De Lijn, De Vlaamse Waterweg nv, het Departement Landbouw en Visserij, het Agentschap Natuur en Bos en het Agentschap Onroerend Erfgoed Limburg.

De Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening - Onroerend Erfgoed (SARO) heeft op 23 januari 2019 advies gegeven over het voorontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Ebema en omgeving'.

De Vlaamse Regering heeft het ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Ebema en omgeving' op 17 mei 2019 voorlopig vastgesteld.

Het openbaar onderzoek heeft plaatsgevonden van 6 augustus 2019 tot en met 4 oktober 2019. Tijdens het openbaar onderzoek werd een infomarkt gehouden op 19 september 2019 op het gemeentehuis van de gemeente Zutendaal.

Tijdens het openbaar onderzoek werd advies uitgebracht door de provincie Limburg. Daarnaast werden 8 bezwaarschriften ingediend.

Het Dagelijks Bestuur ENA van 11 februari 2020 heeft kennis genomen van de resultaten van het openbaar onderzoek en heeft ingestemd met de voorgestelde aanpassingen.

De Vlaamse Regering heeft op 27 maart 2020 beslist de termijn om over te gaan tot definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (GRUP) 'Ebema en Omgeving' te verlengen met 60 dagen.

De Vlaamse Regering keurde het GRUP 'Ebema en omgeving' principieel goed op 27 maart 2020. De Raad van State werd op 6 april 2020 om advies gevraagd.

De Raad van State, afdeling Wetgeving gaf zijn advies 67.204/1 van 6 mei 2020.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het plan is gelegen op het grondgebied van de gemeente Zutendaal.

Het plangebied omvat de bedrijfsite van het bedrijf Ebema, producent van bouwmaterialen, een watergebonden bedrijf dat gebruik maakt van het Albertkanaal. Het plan is in essentie een herconfiguratie van de bestemmingen om een uitbreiding de bedrijfsactiviteiten van Ebema mogelijk te maken. De huidige bestemmingen, zoals opgenomen in het gewestplan bevatten grillige contouren die in het GRUP worden aangepast. Om die herschikking mogelijk te maken worden ten noorden en ten zuiden de aangrenzende gebieden mee genomen.

Ten noorden van het bedrijfsterrein is de Zutendaalbeek gelegen. Ten zuiden ligt de Bezoensbeek. Beide beekvalleien hebben waarde als open ruimte, voor natuur, voor de landbouw, landschappelijk en als erfgoed. Het GRUP bevat garanties om die kwaliteiten te behouden.

B. TOELICHTING OVER HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling Wetgeving gaf zijn advies 67.204/1 op 6 mei 2020.

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

De Raad van State stelt in het advies dat artikel 36, §§ 1 en 2, van het decreet van 21 oktober 1997 'betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu', de artikelen 27, derde lid, en 29, § 2, tweede lid, van het decreet van 16 april 1996 'betreffende de landschapszorg' en de artikelen 6.5.1 en 6.5.3, tweede en derde lid, van het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013, het ontworpen besluit niet tot rechtsgrond strekken en dus uit de aanhef dienen te worden weggelaten.

In navolging van het advies werd deze verwijzing uit de aanhef van het ontworpen besluit geschrapt.

De Raad stelt daarnaast dat de aanhef van het te nemen besluit in overeenstemming moet worden gebracht met aanwijzing 86 van de Vlaamse omzendbrief wetgevingstechniek 2019/4,

De schikking van de aanhef van het besluit is in die zin aangepast.

De Raad stelt ten slotte dat met het onderscheid tussen de verordenende en niet-verordenende delen van een ruimtelijk uitvoeringsplan niet steeds op een zorgvuldige wijze wordt omgegaan, bijvoorbeeld in de toelichting bij het artikel 4, specifiek over beroepslandbouw, zorgboerderijen en landbouweducatie.

De passage waar de Raad naar verwijst is opgenomen in de toelichtingsnota en is overduidelijk bedoeld als een niet-verordenende tekst. Vermits de Raad aangeeft dat deze tekst schijnbaar een verordenend karakter heeft en dus thuishoort in het verordenend gedeelte is de tekst herwerkt waardoor nu volkomen duidelijk is dat de tekst louter geldt als toelichting.

Het advies 67.204/1 van 6 mei 2020 van de Raad van State geeft dus aanleiding tot formele aanpassingen aan het besluit en een tekstuele aanpassing in de toelichtingsnota. Geen van die aanpassingen heeft een inhoudelijke betekenis voor het GRUP. Het GRUP blijft dus inhoudelijk ongewijzigd.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen directe budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

In het ruimtelijk uitvoeringsplan worden bestemmingswijzigingen doorgevoerd die aanleiding kunnen geven tot een kapitaal- of gebruikersschadevergoeding. In uitvoering van de bepalingen van het decreet grond- en pandenbeleid en het decreet betreffende de gebruikersschade zal een kapitaalschadecommissie een voorlopig kapitaalschaderapport opstellen binnen 100 dagen na het einde van het openbaar onderzoek.

De Vlaamse Landmaatschappij is belast met de behandeling van aanvragen voor dergelijke compensaties en ontvangt jaarlijks een bijzondere dotatie van het Vlaams Gewest voor de bekostiging van de compensaties.

Overeenkomstig artikel 43 §3 3° en artikel 31 §1 2° van het Besluit van de Vlaamse Regering 'Vlaamse Codex Overheidsfinanciën' van 17 mei 2019 is het advies van de Inspectie van Financiën respectievelijk het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen directe weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het besluit houdende definitieve goedkeuring van het GRUP wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad en op de website van het departement Omgeving. Het besluit wordt betekend aan Zutendaal en de provincie Limburg.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerp van besluit houdende definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Ebema en Omgeving' en aan de volgende bijbehorende bijlagen:
 - Bijlage I: het verordenend grafisch plan
 - Bijlage II, de stedenbouwkundige voorschriften bij het grafisch plan.
 - Bijlage IIIa, de toelichtingsnota - tekst met een weergave van de feitelijke en juridische toestand, meer bepaald de tekstuele toelichting, de relatie met het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, een lijst met de voorschriften die strijdig zijn met het voormelde gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan en die worden opgeheven, de milieueffect beoordeling en de watertoets.
 - Bijlage IIIb, de toelichtingsnota - kaarten met een weergave op kaarten van de feitelijke en juridische toestand.

- Bijlage IV, het register met de percelen waarop een bestemmingswijziging wordt doorgevoerd die aanleiding kan geven tot een planschadevergoeding, een planbatenheffing, een kapitaalschadecompensatie of een gebruikerscompensatie.
 - Bijlage V, het planmilieueffectenrapport (ENA)
 - Bijlage VI, het ruimtelijk veiligheidsrapport (ENA) en RVR-toets;
 - Bijlage VII, het eindrapport 'Nadere uitwerking van het Economisch Netwerk Albertkanaal' (ENA).
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, te gelasten met de uitvoering van dit besluit.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR