

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** Voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 maart 2012 tot oprichting van een Impulsfonds voor de huisartsengeneeskunde en tot vaststelling van de werkingsregels ervan, wat betreft de afschaffing van de vestigingspremie

### Principiële goedkeuring

#### Samenvatting

Dit ontwerp besluit past de regelgeving over het Impulsfonds aan om de besparingen, afgesproken in het regeerakkoord, mogelijk te maken.

De besparingsdoelstellingen van het Impulsfonds zijn uitgewerkt met onderstaande principes.

1. Het respecteren van de initiële besparingsdoelstelling van 2.160.171 euro op het Impulsfonds
2. Afschaffing van de vestigingspremie vanaf 1 juli 2020 (met de coronacrisis wordt dit met 1 maand later verschoven, de huisartsen hebben nu geen tijd om een aanvraag in te dienen).
3. Geen besparing realiseren op de onderdelen telesecretariaat en loonsubsidies
4. Besparing van 6% realiseren op de ondersteuningspremie voor de steunpunten
5. Een overgangperiode voorzien.

Er is een overgangsregeling voorzien voor de vestigingspremie tot 30/06/2020.

Er wordt een initiatief uitgewerkt om de marge die overblijft na de besparingen in 2020, aan de huisartsenkringen te bestemmen via een projectmatige subsidie voor het uitbouwen van multidisciplinaire samenwerkingsverbanden met als finale doelstelling om het huisartsenberoep aantrekkelijker te maken en hierdoor de zorgcapaciteit te verhogen. De persoon met een zorg- en ondersteuningsvraag zal hierdoor in de toekomst minder geconfronteerd worden met 'patiëntenstoppen' in de huisartsenpraktijk.

# 1. SITUERING

## A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

In het Vlaams Regeerakkoord is het volgende opgenomen:

“We voeren een grondige efficiëntie-oefening uit op alle entiteiten van de Vlaamse overheid waarbij we onze leidend ambtenaren responsabiliseren en focussen op onze kerntaken. We vragen diezelfde efficiëntie-oefening ook aan een reeks gesubsidieerde sectoren in de samenleving. Bovendien maken we in alle inhoudelijke domeinen specifieke keuzes om middelen te verschuiven naar de meest prioritaire maatschappelijke noden in die domeinen en we milderen tevens enkele automatische groeipaden. Als we met z'n allen inspanningen leveren, creëren we zo de nodige zuurstof om een sterk antwoord te bieden op de meest acute noden en uitdagingen in onze samenleving.”

Door de vestigingspremie af te schaffen vanaf 1 juli 2020 wordt op het Impulsfonds de vereiste besparing uitgevoerd en blijft er een marge over om in 2020, via ad hoc financiering in te zetten voor het ondersteunen van de capaciteitsopbouw via de huisartsenkringen. Uit de evaluatie van het Impulsfonds is immers gebleken dat de professionele omkadering een doorslaggevende rol geeft in het bepalen van de vestigingsplaats. De huisartsenkring kan deze professionele omkadering beschikbaar stellen op maat van de regio.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Uit het evaluatierapport over het Impulsfonds: “EVALUATIE IMPULSFONDS – RAPPORT, 2017 - Kaatje Van Roy, Wim Peersman, Jan De Lepeleire, Pavlos Mamouris, An De Sutter, Jan De Maeseneer, Geert Goderis”, blijkt dat de oorspronkelijke doelstelling van de vestigingspremie, namelijk de vestiging van huisartsen bevorderen in huisartsarme zones, niet behaald wordt. Het is dan ook de bedoeling om met de afschaffing van de vestigingspremie het Impulsfonds te hervormen, rekening houdend met de aanbevelingen van de werkgroep ‘Multidisciplinaire samenwerking en zorgcapaciteit ondersteunen’.

De inspectie van Financiën heeft zijn advies verleend op 23 maart 2020.

Het wetgevingstechnisch -en taaladvies werd gegeven op 30 maart 2020.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 6 mei 2020.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

#### Globaal kader

De vestigingspremie wordt afgeschaft vanaf 1 juli 2020. Oorspronkelijk was dit voorzien vanaf 1 juni, maar deze periode wordt met een maand verlengd gezien de coronavirus, waarbij er niet van de huisartsen kan verwacht worden dat ze in deze crisistijden een aanvraag zullen indienen.

Er kunnen tot en met 31/07/2020 aanvragen worden ingediend voor vestigingen die plaats hebben voor 01/07/2020. Aanvragen na die periode ingediend zijn onontvankelijk.

De premie voor de steunpunten zal vanaf 01/06/2020 met 6% worden verminderd.

De tegemoetkoming voor loonsubsidie en telesecretariaat blijft ongewijzigd voor 2020.

#### Besparingen

De besparingsdoelstelling bedraagt 2.160.171 (besparingsdoelstelling) op een totaal bedrag van . 4.442.488 euro.

#### Hervormingstraject in de eerste lijn

Door de afschaffing van de premie vanaf 1/7/2020 is er een marge van ongeveer 562.317 euro beschikbaar.

Deze marge kan gebruikt worden voor een ad hoc financiering voor het ondersteunen van de capaciteitsopbouw via de huisartsenkringen. Uit de evaluatie van het impulsfonds<sup>1</sup> is immers gebleken de professionele omkadering een doorslaggevende rol geeft in het bepalen van de vestigingsplaats. De huisartsenkring kan deze professionele omkadering beschikbaar stellen op maat van de regio.

Er is reeds een goede praktijkvoorbeeld beschikbaar. Twee huisartsenkringen werken intensief samen om samenwerkingsinitiatieven te faciliteren tussen de verschillende huisartsen in hun regio. Hierdoor verhoogt de zorgcapaciteit door de beschikbaarheid te vergroten en nieuwe vestigingen aan te trekken. Dit initiatief is zichtbaar voor de burger via een website: <https://ikzoekeenhuisarts.be/>. Deze website biedt voor de burger een snel overzicht welke huisarts beschikbaar is en wordt door de betrokken huisartsenkringen gebruikt als planningsinstrument voor capaciteitsopbouw.

Een uitrol van deze methodiek over heel Vlaanderen ondersteunt zowel de individuele burger in zijn zoektocht naar een huisarts, alsook de huisartsenkring om de zorgcapaciteit te plannen. De onderliggende business-intelligence kan de huisartsenkringen en de Vlaamse overheid ondersteunen in het opstellen van de zorgstrategische planning.

---

<sup>1</sup> EVALUATIE IMPULSFONDS – RAPPORT, 2017 - Kaatje Van Roy, Wim Peersman, Jan De Lepeleire, Pavlos Mamouris, An De Sutter, Jan De Maeseneer, Geert Goderis

Deze middelen kunnen via een ad-hoc subsidie aan de huisartsenkringen worden toegekend in 2020. Nadien worden deze middelen idealiter verankert via een nieuwe opdracht in het Besluit van de Vlaamse Regering van 26/06/2015 betreffende de huisartsenkringen.

Vanaf 2021 zal jaarlijks ongeveer 2.260.000 euro beschikbaar zijn. Het verdient de aanbeveling om voor een definitieve besteding van deze middelen binnen het Impulsfonds rekening te houden met de denkoefening van de werkgroep 'Multidisciplinaire samenwerking en zorgcapaciteit ondersteunen'.

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### Artikel 1

In dit artikel wordt de definitie van 'installatiedatum' en de definitie van 'nieuwe installatie' opgeheven in het artikel 1, §2, van het koninklijk besluit van 23 maart 2012 tot oprichting van een Impulsfonds voor de huisartsengeneeskunde en tot vaststelling van de werkingsregels ervan (hierna KB 23 maart 2012). Deze definities komen door het opheffen van de bepalingen betreffende de vestigingspremie niet meer voor in het dispositief van het KB 23 maart 2012.

### Artikel 2

Dit artikel heft het artikel 4 van het KB 23 maart 2012 op. Hierdoor wordt de tussenkomst in de installatie van huisartsen die bestaat in de toekenning van een eenmalige toekenning van een bedrag van 20.000 euro (de zogenaamde 'vestigingspremie') afgeschaft met ingang van 1 juli 2020 (datum van inwerkingtreding van dit besluit).

De criteria waaraan de zone waarbinnen de installatie plaatsvindt moet beantwoorden om gerechtigd te zijn op de premie, evenals de procedure tot bepaling van de prioritaire huisartsenzones worden eveneens opgeheven.

Huisartsen die zich vanaf 1 juli 2020 installeren zullen hierdoor geen recht meer hebben op de vestigingspremie. Er worden wel overgangsmaatregelen voorzien voor de erkende huisartsen die voor 1 juli 2020 geïnstalleerd zijn (cfr. artikel 6 en 7).

### Artikel 3

Dit artikel heft het artikel 5 van het KB van 23 maart 2012 op.

In artikel 5 van het KB 23 maart 2012 wordt bepaald wanneer de prioritaire huisartsenzones moeten worden geactualiseerd en bekendgemaakt. Dit artikel bepaalt eveneens de geldigheidsduur van de vastgestelde prioritaire huisartsenzones.

Door het afschaffen van de vestigingspremie zullen de prioritaire huisartsenzones niet meer geactualiseerd worden.

Gezien de lijst van de prioritaire huisartsenzones wel nog een rol kunnen spelen bij een eventuele terugvordering van de premie wanneer deze nog niet ten definitieve titel verworven is, [Ter info: De vestigingspremie is pas verworven vijf jaar na de installatiedatum. Een huisarts die in de loop van de vijf jaar na de installatiedatum zijn activiteiten verplaatst van een zone die beantwoordt aan de criteria naar een zone die niet beantwoordt aan de criteria zal een deel van de vestigingspremie moeten terugbetalen.] wordt, als overgangsmaatregel, bepaald dat de prioritaire huisartsenzones

die gelden op 30 juni 2020 van toepassing zullen blijven voor de vestigingspremies die nog niet ten definitieve titel zijn verworven.

#### Artikel 4

Dit artikel heft het artikel 6, §3, van het KB 23 maart 2012 op.

Het artikel 6, §3, van het KB 23 maart 2012 voorziet dat de vestigingspremie pas ten definitieve titel verworven is vijf jaar na de datum van de installatie en voorziet in een terugvordering van deze premie indien in de loop van de vijf jaar de huisartsenactiviteit wordt stopgezet of wordt verplaatst naar een huisartsenzone die niet aan de criteria voldoet.

In artikel 7 wordt in een overgangsmaatregel voorzien voor de tussenkomsten die op het moment van de inwerkingtreding van dit besluit nog niet ten definitieve titel verworven zijn.

#### Artikel 5

Dit artikel heft het tweede lid van artikel 7 op. Door het opheffen van artikel 4 wordt deze bepaling doelloos.

#### Artikel 6

Dit artikel voorziet in een overgangsbepaling voor de erkende huisartsen die zich voor 1 juli 2020 (datum van de inwerkingtreding van dit besluit) hebben geïnstalleerd conform de op dat moment geldende voorwaarden om gerechtigd te zijn op de vestigingspremie (cfr. voorwaarden artikel 4, §1 KB 23 maart 2012).

De opheffing van het artikel 4 van het KB 23 maart 2012 op 1 juli 2020 kan immers niet tot gevolg hebben dat huisartsen die zich voordien, conform de toen geldende regelgeving hebben geïnstalleerd, hun recht op de vestigingspremie verliezen. Wel wordt er een beperking aangebracht aan de termijn waarbinnen deze erkende huisartsen hun vestigingspremie nog kunnen aanvragen. Deze aanvraag moet worden ingediend voor 1 augustus 2020. Vanaf 1 augustus 2020 zal elke aanvraag voor een vestigingspremie worden afgewezen.

#### Artikel 7

Dit artikel voorziet in een overgangsbepaling voor de tussenkomsten die verleend zijn op basis van het artikel 4 van het KB van 23 maart 2012 of worden verleend op basis van de overgangsbepaling vermeld in artikel 6 en nog niet ten definitieve titel verworven zijn op de datum van de inwerkingtreding van het besluit (1 juli 2020). Deze tussenkomsten blijven onderworpen aan de regelgeving zoals deze van toepassing was op 30 juni 2020.

Dit wil zeggen dat onder andere de bepaling van artikel 6, §3 van het KB van 23 maart 2012 op deze tussenkomsten van toepassing blijft.

#### Artikel 8

Dit artikel bepaalt de datum van inwerkingtreding van dit besluit.

#### Artikel 9

Dit artikel behoeft geen commentaar.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

De besparingsdoelstelling voor 2020 voor Impulseo bedraagt 2.160.171 euro op een totaal bedrag van 4.442.488 euro voor de vestigingspremie, begrotingsartikel: GEO-1GDF2KB-WT, ESR-code 3432.

Voor de overgangperiode in 2020 wordt er ongeveer 1.720.000 euro vooropgesteld voor de betalingen van de vestigingspremies die ingediend worden voor 31/7/2020.

Er blijft dus in 2020 een marge van ongeveer 562.317 euro beschikbaar. Deze marge kan gebruikt worden voor een ad hoc financiering van de huisartsenkringen.

Vanaf 2021 zal jaarlijks ongeveer 2.260.000 euro beschikbaar zijn. Voor een definitieve besteding van deze middelen, binnen het impulsfonds, is het de bedoeling om rekening te houden met de aanbevelingen van de werkgroep 'Multidisciplinaire samenwerking en zorgcapaciteit ondersteunen'.

Advies van IF- 23 maart 2020.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 6 mei 2020, op voorwaarde dat de budgettaire impact wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten en dit geen aanleiding geeft tot een meervraag in de toekomst.

#### **B. ESR-TOETS**

Zie punt A, budgettaire impact

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

### **4. VERDER TRAJECT**

Over het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 maart 2012 tot oprichting van een Impulsfonds voor de huisartsengeneeskunde en tot vaststelling van de werkingsregels ervan, wat betreft de afschaffing van de vestigingspremie zal het advies van de Raad van State worden ingewonnen.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 maart 2012 tot oprichting van een Impulsfonds voor de huisartsengeneeskunde en tot vaststelling van de werkingsregels ervan, wat betreft de afschaffing van de vestigingspremie;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE

Bijlagen:

- het voorontwerpbesluit
- het advies van de Inspectie van Financiën, d.d. 23 maart 2020;
- het begrotingsakkoord, d.d. 6 mei 2020.