

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

- Betreft:**
- voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van het maximaal te financieren voltijdsequivalent derde luik in het koninklijk besluit van 17 augustus 2007 tot uitvoering van de artikelen 57 en 59 van de programmawet van 2 januari 2001 wat de harmonisering van de barema's, de loonsverhogingen en tewerkstellingsmaatregelen in bepaalde gezondheidsinstellingen betreft en tot aanpassing van betaalmomenten in verschillende regelgevingen
  - principiële goedkeuring

### **Samenvatting**

Met ingang van 1 januari 2019 heeft de Vlaamse Regering het koninklijk besluit van 17 augustus 2007 tot uitvoering van de artikelen 57 en 59 van de programmawet van 2 januari 2001 wat de harmonisering van de barema's, de loonsverhogingen en de tewerkstellingsmaatregelen in bepaalde gezondheidsinstellingen betreft, opgeheven.

Met toepassing van vermeld koninklijk besluit moet het recht 'harmonisering van de barema's en loonsverhogingen' (= derde luik) voor de periode van 1 juli 2018 tot 31 december 2018 nog worden uitgevoerd.

Voor het bepalen van dat recht, moet een plafond van maximum te financieren vte worden toegepast. Dat plafond wordt voor de periode van 1 juli 2018 tot 31 december 2018 opgetrokken gezien de tewerkstellingsuitbreiding in die periode in de ouderenzorg.

Daarenboven worden een aantal betaalmomenten aangepast:

- aanpassing voor derde luik en overbruggingstoelage: die aanpassing is nodig omdat de berekening van die rechten afhankelijk is van de gefactureerde dagen door de voorzieningen voor de periode 1/1/2019 tot 30/6/2019 en die gefactureerde dagen zullen pas in de zomer 2020 definitief gekend zijn;
- aanpassing voor aanvullende financieringen en vrijstelling van arbeidsprestaties en eindloopbaan ingevolge het nieuwe stelsel van begroting binnen de Vlaamse overheid (onderscheid rechten van het verleden en rechten in lopende begrotingsjaar).

# 1. SITUERING

## A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Het beleidsveld: Welzijn

De beleidsdoelstelling:

- de afwerking van het recht 'harmonisering van de barema's en loonsverhogingen' voor de ouderenvoorzieningen;
- betaalmomenten in overeenstemming brengen met de vereisten van het nieuw systeem van begroting van de Vlaamse overheid en met de effecten van de gespreide uitrol van de digitale facturering voor ouderenvoorzieningen (waardoor de gefactureerde dagen voor de periode van 1 januari 2019 tot 30 juni 2019 pas later dan normaal beschikbaar zullen zijn).

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het advies van de inspecteur van Financiën werd verkregen op 6 december 2019 en is ongunstig.

Het akkoord van de minister van Begroting werd aangevraagd op 10 februari 2020

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2019/339 van 10 december 2019.

In dit advies werd opgemerkt dat opheffen wetgeving wijzigen zinloos is aangezien ze geen rechtsgevolgen kunnen hebben voor feiten die zich voordoen na de datum waarop de wetgeving werd opgeheven. Het koninklijk besluit van 17 augustus 2007 werd opgeheven met ingang van 1 januari 2019. De voorgestelde wijziging heeft echter betrekking op feiten die zich voordeden voor 1 januari 2019.

# 2. INHOUD

## A. ALGEMENE TOELICHTING

Bij besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 werd het maximum te financieren vte voor de 'harmonisering van de barema's en loonsverhogingen' (ook wel 'derde luik' genoemd) voor de ouderenvoorzieningen vastgesteld op 16.988.

De meest recente gegevens wijzen erop dat de ouderenvoorzieningen voor de periode van 1 juli 2018 tot 31 december 2018 een hogere tewerkstelling kenden. Het plafond van 16.988 VTE ligt bijgevolg te laag..

Het is niet aangewezen om bij de laatste berekening en financiering in het kader van het besluit 'harmonisering van de barema's en loonsverhogingen' nog een lineaire vermindering op de tegemoetkoming waarop de ouderenvoorzieningen recht hebben, toe te passen. Bijgevolg wordt het maximum te financieren plafond opgetrokken tot 17.548 vte, waardoor de facto geen lineaire vermindering meer van toepassing zal zijn.

Daarnaast worden betaalmomenten in overeenstemming gebracht enerzijds met het nieuwe systeem van begroting binnen de Vlaamse overheid en anderzijds met het feit dat de gefactureerde

dagen voor de periode van 1 januari 2019 tot 30 juni 2019 uitzonderlijk pas later gekend zullen zijn ingevolge de gespreide uitrol van de digitale facturering voor de ouderenvoorzieningen.

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### Artikel 1

Dit artikel verhoogt het maximum te financieren vte in het kader van de harmonisering van de barema's en loonsverhoging voor de periode van 1 juli 2018 tot en met 31 december 2018.

### Artikel 2

Dit artikel is van technische aard: aangezien de vaststelling van de rechten pas kan gebeuren nadat dit besluit in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt, is het niet haalbaar dat voorzieningen tegen 31 maart 2020 wat zij al te veel hebben ontvangen met de voorschotten zouden moeten terug betalen aan de Vlaamse overheid. De datum '31 maart 2020' wordt bijgevolg geschrapt.

### Artikel 3 en artikel 4

De aanvullende financieringen worden naar rato van 80% betaald in het jaar van het recht en naar rato van 20% in het jaar +1 van het recht. In overeenstemming met het nieuw systeem van begroting van de Vlaamse overheid, zullen er voortaan bijgevolg twee betalingen gebeuren in plaats van één: een betaling van het recht in het jaar van recht en een betaling van het recht uit het verleden in het jaar X+1. Artikel 663/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming bepaalt de aanvullende financiering voor het zorgpersoneel boven norm. Artikel 663/4 bepaalt de aanvullende financiering voor het ondersteunend personeel.

### Artikel 5

Dit artikel verschuift het betaalmoment voor de laatste afrekening 'derde luik' van 31 januari 2020 naar september 2020. Het betaalmoment voor het saldo overbruggingstoelage verschuift van december 2019 naar september 2020. Bovendien wordt voorzien dat die betalingen of terugvorderingen samen worden gevoegd. De verschuiving is het gevolg van de gespreide uitrol van de digitale maandfacturatie binnen de ouderenvoorzieningen, waardoor de gefactureerde dagen voor de periode 1 januari 2019 tot 30 juni 2019 pas in de zomer 2020 gekend zullen zijn.

### Artikel 6

Dit artikel brengt de betalingen 'vrijstelling van arbeidsprestaties en eindloopbaan' in overeenstemming met het nieuw systeem van begroting binnen de Vlaamse overheid.

Daar waar de huidige reglementering voorziet in één betaling op 31 januari, die zowel de afrekening van het recht van het verleden bevat als twee voorschotten voor de rechten binnen het lopende begrotingsjaar, moet dit uit elkaar worden getrokken in een betaling rechten van het verleden en een betaling rechten binnen het lopende begrotingsjaar.

### Artikel 7

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van het voorontwerpbesluit, met name 31 december 2018. De terugwerkende kracht is in overeenstemming met de rechtsregels, aangezien hier geen rechten van de voorzieningen worden geschaad.

## Artikel 8

Dit is het afsluitend artikel dat de Minister bevoegd voor het welzijn belast met de uitvoering van het besluit.

# BESTUURLIJKE IMPACT

## A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De budgettaire impact van het verhogen van het maximum vte te financieren bedraagt 3.574.199 euro.

Die budgettaire kost wordt evenwel gecompenseerd doordat

- 1) het fonds sociale maribel van de privé-sector ingevolge het afschaffen van het derde luik nog 2.561.923,20 euro aan de Vlaamse overheid moet storten van middelen fiscale maribel;
- 2) het samen betalen/terugvorderen van de afrekening derde luik met saldo overbruggingstoelage een milderend effect heeft op de uitgavenbegroting 2019 ten belope van 1.298.671 euro.

## B. ESR-TOETS

Niet van toepassing

## C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Geen

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Geen

# 4. VERDER TRAJECT

- \* advies Raad van State
- \* definitieve goedkeuring Vlaamse Regering
- \* bekendmaking in het Belgisch Staatsblad

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van het maximaal te financieren voltijdsequivalent derde luik in het koninklijk besluit van 17 augustus 2007 tot uitvoering van de artikelen 57 en 59 van de programmawet van 2 januari 2001 wat de harmonisering van de barema's, de loonsverhogingen en tewerkstellingsmaatregelen in bepaalde gezondheidsinstellingen betreft en tot aanpassing van betaalmomenten in verschillende regelgevingen
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter Beke