

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques, wat betreft de tegemoetkoming van de dienstencheque**
- **Definitieve goedkeuring**

Samenvatting

Om de impact van de coronacrisis op de dienstenchequesector te ondervangen heeft de Vlaamse regering op 3 april en 24 april 2020 beslist om de subsidie voor de dienstencheque-prestaties die geleverd worden tussen 16 maart 2020 en 10 mei 2020 met 8,64 euro per dienstencheque te verhogen.

De problemen waarmee de sector door de coronacrisis mee te kampen heeft zullen, ondanks de versoepeling van de maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad, nog enige tijd aanhouden.

Eenzijds zullen de dienstenchequebedrijven nog geruime tijd te kampen hebben met wegvallen van prestaties waardoor de inkomsten verminderen en de kosten oplopen. Anderzijds zullen zij, ingevolge de coronapandemie, de komende maanden moeten blijven investeren om de veiligheid van hun werknemers te garanderen.

Om deze problemen het hoofd te kunnen bieden, wordt beslist om de bijkomende subsidiëring gradueel af te bouwen en aldus een verhoogde tegemoetkoming te voorzien:

- Van 5,4 € voor prestaties die geleverd worden van 11 mei tot 31 mei 2020
- Van 3,78 € voor prestaties die geleverd worden van 1 juni tot 30 juni 2020

Hiervan moet 2,16€ besteed worden aan de nodige maatregelen om te garanderen dat de dienstencheque-werknemers in veilige omstandigheden kunnen werken.

Voor de periode van 11 mei tot 30 juni 2020 wordt de toekenning van bijkomende subsidies begrensd, opdat de totale inkomsten van de dienstencheque-onderneming voor het vergoeden van de vaste kosten het normale niveau van inkomsten voor het vergoeden van de vaste kosten in een referentieperiode niet overschrijdt. Eenmaal een onderneming dit plafond bereikt heeft, zal enkel de gewone tegemoetkoming en de subsidie voor het treffen van de nodige veiligheidsmaatregelen ontvangen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Werk en Sociale Economie
Beleidsveld: tewerkstellingsbeleid

Dit besluit stelt de verlenging van eerder genomen dringende tijdelijke crisismaatregelen vast om de dienstenchequesector door de Coronacrisis te loodsen.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd onderworpen aan:

- het advies van de inspectie van financiën van 6 mei 2020;
- het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting van

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Eind vorig jaar was er in Wuhan in China een uitbraak van een nieuw coronavirus dat de ziekte COVID-19 veroorzaakt. Ondertussen heeft het virus zich ook verspreid in andere landen, waaronder België. Vooral sinds het einde van de krokusvakantie 2020 neemt de verspreiding van het coronavirus steeds grotere proporties aan. Gelet op de aanbevelingen vanuit de wetenschappelijke wereld, en de adviezen van de Nationale Veiligheidsraad en van het Crisiscentrum van de Vlaamse Overheid (CCVO), moet ook de Vlaamse overheid vanuit haar bevoegdheden de nodige maatregelen nemen om de verdere verspreiding van het coronavirus in te dammen, om de financiële en economische gevolgen voor onze bedrijven op te vangen en de impact op alle betrokken actoren te verzachten.

Om de impact van de coronacrisis op de dienstenchequesector te ondervangen heeft de Vlaamse regering van 3 april en 24 april 2020 beslist om de subsidie voor de dienstencheque-prestaties die geleverd worden tussen 16 maart en 10 mei met 8,64 euro per dienstencheque te verhogen.

De ondernemingen ontvangen, ingevolge de coronacrisis, minder dienstencheques door het wegvallen van prestaties en hebben aldus minder inkomsten, maar zien daarentegen wel hun kosten stijgen. Bovenop de maandelijkse vaste kosten die nauwelijks wijzigen, hebben de ondernemingen bijkomende uitgaven om hun werknemers in veilige werkomstandigheden te laten werken (bv. de aankoop van beschermende kledij, ontsmettingsproducten,...). Verder zitten ze door de uitval met een hoger ziekteverzuim en moeten ze het gewaarborgd loon betalen. Daarenboven stijgen ook de verplaatsingskosten omwille van suboptimale lokalisatie van klanten door enerzijds het uitvallen van poetshulpen en het wegvallen van normale prestaties en anderzijds het verminderd aanbod van het openbaar vervoer. Ten slotte moet de onderneming ook nog de nodige financiële middelen ter beschikking hebben om de bijdragen voor jaarlijks vakantiegeld, bijkomende premies,... te betalen.

Deze extra subsidiëring geeft de erkende ondernemingen die actief zijn, de mogelijkheid om tegemoet te komen aan de extra kosten en moet hen in staat stellen te voldoen aan de verplichting om hun werknemers in veilige omstandigheden te laten werken. Voor prestaties die werden uitgevoerd na de beslissing van de Vlaamse Regering op 3 april, voorzien we dat minstens 25% van de verhoogde tegemoetkoming hiertoe moeten worden ingezet. Dit komt neer op €2,16 per prestatie.

De bijkomende subsidie is momenteel voorzien tot 10 mei maar de problemen waarmee de sector door de coronacrisis te kampen heeft zullen, ondanks de versoepeling van de maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad, nog enige tijd aanhouden.

De dienstenchequebedrijven zullen de komende maanden nog steeds te kampen hebben met wegvallen van prestaties. Sommige gebruikers zullen voorlopig het risico niet willen nemen om een poets hulp toe te laten tot de woning (bv. omdat ze tot de risicogroep behoren). Er zijn ook meer gebruikers thuis met kinderen waardoor het poetsen in veilige omstandigheden niet evident blijkt. Andere gebruikers zijn (mogelijks) besmet en daar mag de poets hulp niet langsgaan. Ook het ziekteverzuim bij de poets hulpen zal nog steeds hoger liggen dan gemiddeld. Verder zullen de erkende ondernemingen, ingevolge de coronapandemie, de komende maanden moeten blijven investeren om de veiligheid van hun werknemers te garanderen.

Aangezien verdere ondersteuning aangewezen is, voorzie ik een graduele afbouw van de extra subsidiëring.

We vertrekken vanuit de hypothese dat de sector met grote sprongen zal herstellen, maar de activiteiten in mei wel nog beperkt zullen zijn. Concreet betekent dit dat de activiteiten terug tot 50% stijgen in mei en 75% in juni. Ze lagen eind april nog op maximaal 20%.

Concreet zal de extra subsidie voor de vaste kosten van 6,48€ , voorzien tussen 16 maart en 10 mei:

- gehalveerd worden per cheque voor prestaties van 11 mei tot 31 mei 2020.
 - de extra subsidie per cheque zal dan in totaal €5,40 bedragen (€3,24 tegemoetkoming vaste kosten + €2,16 tegemoetkoming veiligheidsmaatregelen).
- verminderen met 75% voor prestaties van 1 juni tot 30 juni.
 - de extra subsidie per cheque zal dan in totaal €3,78 bedragen (€1,62 tegemoetkoming vaste kosten + €2,16 veiligheidsmaatregelen)

Voor de periode 11 mei tot en met 30 juni 2020 wordt de uitbetaling van de bijkomende subsidies die toegekend worden voor de vaste kosten begrensd, opdat de totale inkomsten van de dienstencheque-onderneming voor het vergoeden van de vaste kosten het normale niveau van inkomsten voor het vergoeden van de vaste kosten in een referentieperiode niet overschrijdt. Hiervoor wordt de uitbetaling van bijkomende subsidie voor prestaties die geleverd worden in mei en juni als volgt beperkt:

- De verhoging van de tegemoetkoming met 5,40 euro voor dienstenchequeprestaties die geleverd worden vanaf 11 mei 2020 tot en met 31 mei 2020 wordt slechts toegekend voor 66,67% van het referentievolumen, dat als volgt wordt berekend:

$$\frac{a}{b} \times c$$

waarbij:

a = totaal aantal geleverde prestaties in 2019

b = aantal maanden waarin de onderneming prestaties heeft geleverd in 2019

c = 7/10

- De verhoging van de tegemoetkoming met 3,78 euro voor dienstencheques die ingediend worden voor prestaties vanaf 1 juni 2020 tot en met 30 juni 2020 wordt slechts toegekend voor 80% van het referentievolumen, dat als volgt wordt berekend:

$$\frac{a}{b}$$

waarbij:

a = totaal aantal geleverde prestaties in 2019

b = aantal maanden waarin de onderneming prestaties heeft geleverd in 2019.

Voor alle dienstencheques die worden ingediend voor prestaties geleverd tussen 11 mei 2020 en 30 juni 2020 die voornoemd plafond overschrijden, ontvangt de erkende onderneming voor elke bijkomende prestatie geleverd in diezelfde periode slechts de gewone subsidie, alsook de verhoogde tegemoetkoming van 2,16€, zodat de ondernemingen de nodige maatregelen kunnen voorzien om veilige werkomstandigheden voor hun dienstenchequewerknemers te garanderen.

Als de erkende onderneming een hoger bedrag heeft ontvangen dan waar ze volgens deze bepaling recht op heeft zal de administratie het teveel ontvangen bedrag terugvorderen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel voorziet in een verlenging van de tijdelijke verhoging van de subsidie maar bouwt de ondersteuning geleidelijk af. De overheidstegemoetkoming van de dienstencheques wordt verhoogd met:

- 5,40 € voor dienstenchequeprestaties die geleverd worden van 11 mei 2020 tot en met 31 mei 2020.
- 3,78 € voor dienstenchequeprestaties die geleverd worden van 1 juni 2020 tot en met 30 juni 2020.

De ondernemingen moeten daarenboven 2,16 euro van deze tegemoetkoming besteden aan de nodige maatregelen om te garanderen dat de dienstencheque-werknemers in veilige omstandigheden kunnen werken.

Artikel 2

Artikel 2 voorziet in een mechanisme dat de toekenning van de bijkomende tegemoetkoming voor prestaties die geleverd worden van 11 mei tot en met 30 juni 2020 begrenst. Hiermee vermijden we dat het totaal aan inkomsten dat de dienstencheque-onderneming voor prestaties die geleverd worden in deze periode ontvangt voor het vergoeden van de vaste kosten, het normale niveau van inkomsten voor het vergoeden van vaste kosten in een referentieperiode overschrijdt:

- Voor de periode 11 mei tot 31 mei 2020 wordt slechts ten belope van 66,67% van de prestaties in een referentieperiode in 2019 een verhoging van de subsidie van €5,40 toegekend. In een referentieperiode wordt €6,48 ontvangen voor de vaste kosten en in de periode 11 mei – 31 mei wordt €6,48 + €3,24 ontvangen voor de vaste kosten. De verhouding tussen de vergoeding voor vaste kosten per cheque in een normale periode en nu is dus: 66,67% ($=6,48/(6,48+3,24)$). Indien een onderneming in de periode met verhoogde tegemoetkoming van 11 mei tot 31 mei 66,67% van haar normale activiteitsniveau kent, ontvangt ze evenveel vergoeding voor vaste kosten (aan €9,72 ($€6,48 + €3,24$) per cheque) dan als ze voor 100% van haar activiteiten €6,48 vergoeding voor vaste kosten per cheque ontvangt.

Voor het referentievolume wordt gekeken naar het gemiddelde activiteitsniveau op maandbasis in 2019 en wordt dit verrekend naar 21 dagen (vanaf 11 mei tot 31 mei).

- Voor de maand juni 2020 wordt ten belope van 80% van het aantal prestaties in een referentieperiode de verhoging van €3,78 toegekend. In een referentieperiode wordt €6,48 ontvangen voor de vaste kosten en in juni wordt €6,48 + €1,62 ontvangen voor de vaste kosten. De verhouding tussen de vergoeding voor vaste kosten per cheque tussen een normale periode en nu is dus: 80% ($=6,48/(6,48+1,62)$). Indien een onderneming in de periode met verhoogde tegemoetkoming van 1/6 tot 30/6 80% van haar normale activiteitsniveau kent, ontvangt ze evenveel vergoeding voor vaste kosten (aan €8,10 ($€6,48 + €1,62$) per cheque) dan

als ze voor 100% van haar activiteiten €6,48 vergoeding voor vaste kosten per cheque ontvangt.

Voor het refertevolume wordt gekeken naar het gemiddelde activiteitsniveau op maandbasis in 2019.

Artikel 3

Dit artikel bepaalt de inwerkingtredingsdatum van deze tijdelijke maatregelen, met name 10 mei 2020.

Artikel 4

Dit artikel hoeft geen toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

We verwachten de budgettaire impact van de verlenging van de tijdelijke verhoging van de tegemoetkoming binnen het toegekende budget te kunnen realiseren.

De geraamde extra uitgaven omwille van de voorgestelde verlenging van de verhoging van de subsidiewaarde (€ 34, 37 mln.) valt ruimschoots binnen de geraamde mindere uitgaven door de coronacrisis in diezelfde periode (€53 mln.). Zelfs bij een verhoging van het activiteitsniveau de komende weken, doordat ondernemingen die momenteel nog gesloten zijn terug opstarten, is er voldoende marge. Bovendien wordt de toekenning van bijkomende subsidies voor geleverde prestaties van 11 mei tot 30 juni 2020 begrensd. Zo vermijden we dat de totale inkomsten van de dienstencheque-onderneming voor het vergoeden van de vaste kosten het normale niveau van inkomsten voor de vaste kosten in een referteperiode overschrijdt.

De middelen voor de dienstencheques bevinden zich op begrotingsartikel JB0-1JDB2EA-WT met als basisallocatie 1JD134. Er is 1.391.412 keuro VAK en 1.394.565 keuro VEK voorzien.

B. ESR-TOETS

Deze wijziging heeft geen impact op de ESR.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De verlenging van de tijdelijke verhoging van de subsidie heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

De lokale en provinciale besturen die over een een sui generis afdeling dienstencheque beschikken en gedurende de periode dat de maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad van kracht zijn dienstenchequeprestaties leveren, zullen kunnen genieten van de tijdelijke verhoging van de subsidies.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques, wat betreft de tegemoetkoming door de overheid;
- 2° te gelasten voornoemd besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Hilde CREVITS

Bijlagen:

- 1) Het ontwerp van besluit;
- 2) Het advies van de inspectie van financiën van 6 mei 2020;
- 3) Het begrotingsakkoord van