Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

BIS-NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: **- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, wat betreft de participatieorganisatie, en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019 tot uitvoering van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wat betreft de participatieorganisatie en de oriëntering van anderstaligen naar het meest gepaste aanbod NT2, en tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid**

- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid bepaalt dat de Vlaamse Regering een participatieorganisatie erkent.

Na het doorlopen van de procedure voor de erkenning van een participatieorganisatie voor 2021-2026 zoals bepaald in het integratie- en inburgeringsdecreet van 7 juni 2013 en het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019, was het niet mogelijk een participatieorganisatie te erkennen.

De erkenning van de huidige participatieorganisatie, in casu het Minderhedenforum vzw, loopt af op 31 december 2020. Om ervoor te zorgen dat er, zoals vastgelegd in het integratie- en inburgeringsdecreet van 7 juni 2013, een participatieorganisatie erkend kan worden, moet de procedure tot erkenning van een participatieorganisatie opnieuw worden opgestart.

De data voor de erkenningsprocedure zijn echter strikt vastgelegd in het Besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019. Er zijn bovendien geen bepalingen opgenomen in geval van het niet erkennen van een participatieorganisatie.

De gewijzigde erkenningsprocedure bestaat uit drie fasen: de selectiefase, de onderhandelingsfase en de erkenningsfase. In de selectiefase wordt uit de erkenningsaanvragers een kandidaat-participatieorganisatie door de minister geselecteerd die de meeste garanties biedt om de algemene opdrachten van een erkende participatieorganisatie naar behoren kan volbrengen gedurende de vijfjarige erkenningsperiode. In de onderhandelingsfase worden besprekingen gevoerd tussen de minister en de kandidaat-participatieorganisatie over het ingediende meerjarenplan die leiden tot een goedkeuring ervan door de minister. In de erkenningsfase neemt de Vlaamse Regering een beslissing tot erkenning of niet-erkenning en sluit in voorkomend geval de samenwerkingsovereenkomst.

Bijkomend is het aangewezen om nog meer garanties te voorzien opdat de participatieorganisatie werkt binnen de vooropgestelde decretale doelstellingen en het beleidskader. Tevens kan de samenstelling van de bestuursorganen specifieker geformuleerd worden om een betere representativiteit van de doelgroep na te streven. Het toezicht op de naleving door de erkende participatieorganisatie van haar verplichtingen wordt versterkt door een jaarlijkse rapportering aan de minister. Momenteel is enkel de opheffing van de erkenning mogelijk als sanctioneringsmogelijkheid. Voor een effectieve en proportionele handhaving zouden ook het inhouden of terugvorderen van subsidies en de schorsing van de erkenning als sancties moeten opgenomen worden.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij en Bestuur
Beleidsveld: Gelijke Kansen en Integratie en Inburgering
Beleidsdoelstelling: Het integratie- en inburgeringsbeleid vormgeven in een sterk en daadkrachtig partnerschap met het middenveld.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingstechnisch- en taaladvies
Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2020/140 van 29 april 2020.

Advies Inspectie van Financiën
De Inspectie van Financiën heeft een gunstig advies bij hoogdringendheid gegeven op 27 april 2020. De hoogdringendheid werd aangevraagd gelet op het aflopen van de erkenning van de huidige participatieorganisatie op 31 december 2020. Het is daarom belangrijk om zo snel mogelijk de vernieuwde procedure te kunnen opstarten om een nieuwe participatieorganisatie te erkennen.

De Inspectie van Financiën had de volgende twee opmerkingen waarmee rekening werd gehouden in de toelichting bij de artikelen in deze nota aan de Vlaamse Regering:

Artikel 7 van het OBVR bepaalt dat de erkenningsaanvragen uiterlijk 5 maanden voorafgaand aan de datum waarop de erkenning van de participatieorganisatie afloopt wordt ingediend. Bij een opheffing van een erkenning heeft men 2 maanden om een nieuwe aanvraag in te dienen. Gaat deze termijn op een of andere manier wanneer deze situaties zich voordoen worden gecommuniceerd zodat actoren effectief op de hoogte zijn dat erkenningsaanvragen kunnen worden ingediend?

Artikel 18 van het OBVR bepaalt dat tijdens de periode van schorsing geen subsidies worden toegekend. De toekenning van de subsidie zal jaarlijks gebeuren waarschijnlijk in het begin van het jaar. De Inspectie van Financiën gaat ervan uit dat tijdens een periode van schorsing de subsidies pro rata zullen worden verminderd rekening houdend met het aantal dagen van schorsing en dat dit bij een eventuele saldobetaling wordt verrekend of teruggevorderd. Dit kan eventueel worden verduidelijkt.

Wat betreft de opmerking over artikel 7, zal de datum voor het indienen van nieuwe erkenningsaanvragen steeds bekendgemaakt worden op de website van het Agentschap Binnenlands Bestuur. Dat geldt voor alle situaties waarin het indienen van nieuwe erkenningsaanvragen mogelijk is, met name bij 1) aflopen van de erkenning (art. 7), 2) indiening van enkel niet-ontvankelijke aanvragen (art. 9, lid 3), 3) niet-selectie van een kandidaat-participatieorganisatie (art. 11, lid 4), 4) niet-erkenning van de geselecteerde kandidaat-participatieorganisatie (art. 14) en 5) opheffing van de erkenning (art. 7 en art. 20, lid 5).

Wat betreft de opmerking over artikel 18, zullen tijdens de periode van schorsing de subsidies pro rata worden verminderd rekening houdend met het aantal dagen van schorsing. Bij een eventuele saldobetaling zal dit worden verrekend of teruggevorderd.

Begrotingsakkoord
Het begrotingsakkoord is niet vereist.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Artikel 8 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid bepaalt dat de Vlaamse Regering een participatieorganisatie erkent. Deze participatieorganisatie heeft als taak om met voldoende lokale spreiding de participatie aan de samenleving te bevorderen van de bijzondere doelgroepen van het integratiebeleid[1]. Daarvoor vervult de organisatie volgende opdrachten:

- aan belangenbehartiging doen;
- personen van buitenlandse herkomst vertegenwoordigen ten opzichte van de Vlaamse overheid;
- beleidsaanbevelingen uitbrengen;
- lokale actoren ondersteunen die initiatieven nemen om de beleidsparticipatie van personen van buitenlandse herkomst te bevorderen.

Voor de uitvoering van deze decretale opdrachten sluit de erkende participatieorganisatie een samenwerkingsovereenkomst met de Vlaamse Regering (artikel 9 van het decreet van 7 juni 2013).

[1] Met bijzondere doelgroepen wordt bedoeld de personen van buitenlandse herkomst en de rondtrekkende woonwagenbewoners, vermeld in artikel 3, eerste lid van het decreet van 7 juni 2013

Binnen de beschikbare begrotingskredieten kent de Vlaamse Regering aan de erkende participatieorganisatie jaarlijks een algemene werkingssubsidie en een investeringssubsidie toe. Deze subsidies worden toegekend op basis van de samenwerkingsovereenkomst (artikel 11 van het decreet 7 juni 2013).

De procedure voor het erkennen van de participatieorganisatie wordt bepaald in het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019 tot uitvoering van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wat betreft de participatieorganisatie en de oriëntering van anderstaligen naar het meest gepaste aanbod NT2, en tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid (hierna: BVR van 26 april 2019).

Deze erkenningsprocedure werd opgestart, maar er kon geen participatieorganisatie erkend worden voor de periode 2021-2026 waarvan de missie en visie passen binnen de algemene opdrachten, vermeld in artikel 8, tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013. Om ervoor te zorgen dat er een participatieorganisatie kan erkend worden, cf. de verplichting in het decreet van 7 juni 2013, moet de procedure in dit geval opnieuw worden opengesteld. Omdat de data voor de erkenningsprocedure strikt zijn vastgelegd in het BVR van 26 april 2019 en er geen bepalingen zijn opgenomen in geval van afkeuring van een erkenningsaanvraag, is het nodig om het BVR van 26 april 2019 te herzien.

Bijkomend worden in voorliggend besluit de nadere voorwaarden en procedure van de erkenning bepaald zodat ze garanderen dat – zoals in het Regeerakkoord omschreven - we als Vlaamse Regering een samenwerkingsovereenkomst kunnen sluiten met een participatieorganisatie met duidelijke doelstellingen, die als netwerkorganisatie expertise bundelt met betrekking tot inclusie van personen van buitenlandse herkomst. Deze netwerkorganisatie moet overheid, bedrijven en middenveld adviseren.

Daartoe worden volgende elementen in de voorwaarden en procedure aangevuld en verfijnd:

- Er wordt expliciet voorzien in een regeling voor de indiening van nieuwe erkenningsaanvragen in geval er geen kandidaat-participatieorganisatie wordt geselecteerd of erkend. Een zelfde regeling wordt voorzien in geval de participatieorganisatie voor het aflopen van de samenwerkingsovereenkomst haar erkenning verliest
  .
- De samenstelling van de bestuursorganen wordt specifieker geformuleerd om een betere representativiteit van de doelgroep, voldoende diversiteit op vlak van leeftijd en gender te bewerkstelligen en om expertise inzake integratie, inclusie en evenredige participatie van personen van buitenlandse herkomst of organisatiemanagement in de bestuursorganen na te streven. Bij de beoordeling van de nieuwe erkenningsaanvraag van de huidige erkende participatieorganisatie (het Minderhedenforum vzw) werd vastgesteld dat ze nog is gestructureerd als een koepelorganisatie van verenigingen (hoofdzakelijk de federaties van allochtone zelforganisaties). Uit de statuten van 17 december 2019 van het Minderhedenforum blijkt eenmaal een zeer sterke focus op 'leden' van verenigingen van etnisch-culturele minderheden. Zo bepaalt artikel 21 de statuten dat de Raad van Bestuur voor minstens 2/3 moet bestaan uit leden van verenigingen van etnisch-culturele minderheden die op bovenlokaal niveau actief zijn in het Vlaamse Gewest of het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De samenstelling van de bestuursorganen is dan ook belangrijk om te garanderen dat de participatieorganisatie, zoals bepaald door de decreetgever[2] niet meer als een forum (koepel) van etnisch-culturele organisaties optreedt maar als een netwerkorganisatie die maatschappelijke actoren en individuen samenbrengt en bruggen construeert naar overheid en externe spelers. Ook de wijze waarop de leden van de bestuursorganen worden geselecteerd en benoemd wordt in het voorliggend besluit vastgelegd. Hiertoe dient de kandidaat-participatieorganisatie een selectie- en benoemingsreglement bij haar meerjarenplan toe te voegen met voldoende garanties voor de onafhankelijke samenstelling van haar bestuursorganen als vermeld in artikel 10, eerste lid, punt 2°, van het decreet van 7 juni 2013.

- De kandidaat-participatieorganisatie dient bij haar erkenningsaanvraag eveneens een plan van aanpak voor te leggen om binnen de 6 maanden na sluiten van de samenwerkingsakkoord met de Vlaamse Regering, te voldoen aan de na te streven samenstelling van haar bestuursorganen.

- In het kader van deugdelijk bestuur moet de participatieorganisatie eveneens financieel transparant zijn waarbij ze naast haar jaarverslag ook haar jaarrekening moet bekendmaken op haar website.

- Om ervoor te zorgen dat de erkende participatieorganisatie effectief de vooropgestelde decretale opdrachten kan en zal uitvoeren, dient ze bij haar aanvraag een beschrijving toe te voegen van de huidige interne organisatiestructuur en hoe deze eventueel zal aangepast worden om de opdrachten te kunnen volbrengen.

- Omdat de meerjarenplanning de basis vormt voor een succesvolle participatieorganisatie, zal deze niet langer beoordeeld worden nà de erkenning, maar wordt dit een onderdeel van de erkenningsprocedure zelf.

- In het kader van de concrete uitvoering van de decretale algemene opdrachten van de participatieorganisatie worden door de minister beleidsprioriteiten geformuleerd waarmee in het meerjarenplan rekening wordt gehouden.

- Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, en artikel 9, eerste lid van het decreet van 7 juni 2013, beslist de Vlaamse Regering over de erkenning van de participatieorganisatie en sluit ze een samenwerkingsovereenkomst met de erkende participatieorganisatie.

- Het agentschap houdt tussentijds toezicht op de naleving van de verplichtingen door de participatieorganisatie en rapporteert hierover jaarlijks aan de minister.

- Tot slot is het belangrijk dat er een meer uitgebreide sanctieregeling voorhanden is om de naleving van de erkenningsvoorwaarden en de afspraken opgenomen in de samenwerkingsovereenkomst op een effectieve en proportionele wijze te kunnen handhaven. De huidige sanctieregeling is binair van aard en voorziet enkel in de opheffing van de

[2] De memorie van toelichting bij het wijzigingsdecreet van 18 januari 2019 stipuleert met betrekking tot artikel 8 van het integratie- en inburgeringsdecreet dat de participatieorganisatie niet langer optreedt als een forum van organisaties van personen van buitenlandse herkomst.

erkenning als enige sanctie. Er wordt dan ook voorzien in een meer getrapte en gedifferentieerde sanctieregeling van financiële sancties (vermindering of terugvordering subsidies, schorsing van de erkenning en in laatste instantie de opheffing van de erkenning) waardoor tekortkomingen op een proportionele wijze gesanctioneerd kunnen worden om de werking van de participatieorganisatie terug in regel te brengen met de erkenningsvoorwaarden en de samenwerkingsovereenkomst.

Omwille van de grondige herziening en verfijning van de voorwaarden en procedure tot erkenning van een participatieorganisatie, worden de bepalingen van het BVR van 26 april 2019 betreffende de participatieorganisatie, hoofdstuk 2 bestaande uit de artikelen 2 tot en met 13 opgeheven en in een nieuwe regeling voorzien.

C. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

HOOFDSTUK 1. DEFINITIES

Artikel 1 definieert enkele elementaire begrippen.

HOOFDSTUK 2. ERKENNINGSVOORWAARDEN

Artikel 2 tot en met 6 bevatten de nadere voorwaarden voor de erkenning van de participatieorganisatie, ter uitvoering van artikel 10, tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013. Deze erkenningsvoorwaarden gelden naast de decretale erkenningsvoorwaarden, vermeld in artikel 10, eerste lid van het decreet van 7 juni 2013.

Artikel 2 bepaalt de erkenningsvoorwaarden in het kader van deugdelijk bestuur. In punt 2° wordt bepaald dat in het kader van deugdelijk bestuur naast het jaarverslag de participatieorganisatie ook haar jaarrekening publiekelijk moet bekendmaken. Hierdoor wordt zowel de inhoudelijke werking als het financieel beleid van de erkende participatieorganisatie transparant gemaakt.

Artikel 3 bepaalt dat de missie en visie van de participatieorganisatie moeten kaderen binnen de opdrachten, vermeld in artikel 8, tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013. Daarnaast moeten de statuten van de participatieorganisatie verwijzen naar deze opdrachten binnen de zes maanden na het sluiten van de samenwerkingsovereenkomst, vermeld in artikel 9 van het decreet van 7 juni 2013.

Artikel 4 bevat bepalingen omtrent de samenstelling van de bestuursorganen – met name de raad van bestuur en de algemene vergadering. Dit om tegemoet te komen aan de wil van de decreetgever zoals bepaald in de memorie van toelichting bij het decreet van 18 januari 2019 tot wijziging van het integratie- en inburgeringsdecreet van 7 juni 2013. Hierin wordt bepaald dat de participatieorganisatie niet langer optreedt als forum van organisaties. Er werd ook bepaald dat de participatieorganisatie een organisatie moet zijn van actoren die activiteiten in beleidsparticipatie met personen van buitenlandse herkomst ondernemen of ondersteunen. Deze actoren kunnen verenigingen zijn, maar het kunnen ook burgers of experten zijn. Dergelijke verbredingsoefening is cruciaal om beleidsparticipatie open te trekken naar niet-verenigde personen en zal ook de representativiteit ten goede komen. Deze conclusie werd genomen naar aanleiding van de bevindingen van een onderzoek naar beleidsparticipatie van personen van buitenlandse herkomst, uitgevoerd onder promotorschap

van HIVA-KU Leuven en in samenwerking met KeKi-Kenniscentrum Kinderrechten, Instituut voor de Overheid en De Wakkere Burger. Het onderzoek werd eind 2016 afgerond.

De participatieorganisatie moet een evenwichtige samenstelling van haar bestuursorganen na streven waarbij:

1° De helft van haar bestuursleden personen van buitenlandse herkomst zijn. Deze kunnen ook personen zijn met een specifieke expertise en ervaring als vermeld in punt 2°;

2° De helft van haar bestuursleden personen zijn die over specifieke deskundigheid en ervaring beschikken op het vlak van integratie, inclusie en evenredige participatie van personen van buitenlandse herkomst of op het vlak van organisatiemanagement. Deze personen kunnen ook personen met buitenlandse herkomst zijn. Gezien de participatieorganisatie een netwerkorganisatie moet zijn die maatschappelijke actoren en individuen samenbrengt en bruggen construeert naar overheid en externe spelers, is het van belang om daarbij ook vertegenwoordigers van deze maatschappelijke actoren te betrekken als bestuursleden. Dit kunnen vertegenwoordigers zijn van organisaties zoals schoolgemeenschappen, sociale partners, universiteiten, werkgeversorganisaties, …

Bij de samenstelling van haar bestuursorganen streeft de participatieorganisatie eveneens naar een meer evenwichtig aandeel van zowel mannen en vrouwen als personen jonger dan 35 jaar, bij het begin van het mandaat.

Er zal gewerkt worden met een publieke kandidaatstelling voor de bestuursleden als vermeld in punt 1°. Deze publieke kandidaatstelling wordt georganiseerd door de participatieorganisatie. De oproep tot kandidaatstelling verloopt via een selectie- en benoemingsreglement dat bij het meerjarenplan wordt gevoegd.

De bestuursleden vermeld in punt 2° worden geselecteerd en benoemd volgens het selectie- en benoemingsreglement van de erkende participatieorganisatie.

Het selectie- en benoemingsreglement van de erkende participatieorganisatie dient voldoende garanties te bevatten voor het verzekeren van de onafhankelijke samenstelling van haar bestuursorganen als vermeld in artikel 10, eerste lid, punt 2° van het decreet van 7 juni 2013.

De bestuursorganen worden samengesteld op deze wijze binnen de zes maanden na het sluiten van de samenwerkingsovereenkomst. Belangrijk is ook dat de selectie- en benoeming van de leden in de bestuursorganen van de participatieorganisatie moet georganiseerd worden telkens er een nieuwe erkenning wordt verleend.

Artikel 5 bevat bepalingen over het vijfjarig meerjarenplan waarover de participatieorganisatie moet beschikken en de inhoudelijke en financiële jaarrapportering over de voortgang en realisatie van het meerjarenplan.

Het meerjarenplan omvat al de volgende elementen:

1° een beschrijving van de strategische en operationele doelstellingen in relatie tot de algemene opdrachten en de beleidsprioriteiten van de minister;
2° een opgave van de beoogde resultaten en bijbehorende indicatoren;
3° het tijdstip en de wijze waarop de resultaten worden gemeten;
4° een beschrijving van de interne organisatiestructuur en -werking;

5° de middelen die nodig worden geacht om het meerjarenplan te realiseren.

Bij het meerjarenplan worden de volgende stukken gevoegd:
1° een omgevingsanalyse;
2° een selectie- en benoemingsreglement voor de samenstelling van de bestuursorganen en de wijze waarop de selectie en benoeming van de bestuursleden zal gebeuren.

Ter uitvoering van het meerjarenplan maakt de participatieorganisatie voor elk werkjaar een jaaractieplan op. Het jaaractieplan beschrijft hoe de participatieorganisatie de strategische doelstellingen geformuleerd in het meerjarenplan zal realiseren. Het jaaractieplan omschrijft minstens de te behalen resultaten in het betrokken jaar en de concrete acties.

Ter opvolging van de uitvoering van het meerjarenplan maakt de participatieorganisatie ook een jaarverslag en een jaarrekening op van het voorbije werkjaar.

Artikel 6 bepaalt dat de minister beleidsprioriteiten vastlegt in het kader van de concrete uitvoering van de algemene opdrachten van de participatieorganisatie, vermeld in artikel 8, tweede lid van het decreet van 7 juni 2013.

De beleidsprioriteiten hebben meer bepaald betrekking op bestaande beleidsdoelstellingen bepaald in het regeerakkoord, de beleidsnota's en het Horizontaal Integratie- en Gelijke Kansenbeleidsplan die als prioritair beschouwd worden waar de participatieorganisatie moet aan meewerken. Het gaat dus niet om nieuwe doelstellingen of beleidsopties, wel om het prioriteren en verfijnen in de bestaande beleidsopties.

In het meerjarenplan van de participatieorganisatie wordt rekening gehouden met de beleidsprioriteiten van de minister. Op deze manier wordt de uitvoering van de decretale algemene opdrachten van de participatieorganisatie geconcretiseerd en verfijnd.

HOOFDSTUK 3. PROCEDURE VOOR DE SELECTIE VAN EEN KANDIDAAT-PARTICIPATIEORGANISATIE

Artikel 7 tot en met 11 bevatten de procedure tot het selecteren door de minister van een kandidaat-participatieorganisatie. Uit de ontvankelijke erkenningsaanvragen wordt op basis van een inhoudelijke beoordeling een aanvrager geselecteerd om als kandidaat-participatieorganisatie verdere gesprekken te voeren met de minister over het meerjarenplan en bijgevoegde stukken. De goedkeuring van de ingediende meerjarenplanning maakt in deze nieuwe regeling deel uit van de erkenningsprocedure. Dit wijzigt de procedure ten opzichte van de huidige procedure in het BVR van 26 april 2019 waarbij de erkenning eerst wordt verleend door de minister aan de participatieorganisatie om dan pas gesprekken te voeren over het ingediende meerjarenplan van de erkende participatieorganisatie.

Artikel 7 bevat de bepaling dat de erkenningsaanvraag wordt ingediend vijf maanden voorafgaand aan de datum waarop de erkenning van de participatieorganisatie afloopt, of in voorkomend geval, uiterlijk veertig werkdagen na de opheffing van de erkenning van de participatieorganisatie. In beide gevallen, wordt de datum voor het indienen van nieuwe erkenningsaanvragen bekendgemaakt op de website van het Agentschap Binnenlands Bestuur. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan een opmerking van de Inspectie van Financiën, die een gunstig advies gaf op 27 april 2020.

De erkenning van de huidige participatieorganisatie (nog erkend o.b.v. het decreet van 28 april 1998) loopt 31 december 2020 af. Dit betekent dat de aanvragen normaliter moeten ingediend worden uiterlijk op 31 juli 2020. Gezien er onvoldoende tijd is tussen de inwerkingtreding van voorliggend besluit en het indienen van een aanvraag om een kwaliteitsvolle aanvraag te kunnen opmaken, is een afwijking voorzien op de indiendatum voor de eerste erkenningsprocedure. De aanvragen moeten ingediend worden uiterlijk op 30 september 2020.

Dit betekent dan de eerste 5-jarige samenwerkingsovereenkomst van start kan gaan op 1 maart 2021. Om de continuïteit van de opdrachten inzake beleidsparticipatie en vertegenwoordiging (bv. diverse commissies, adviesorganen, stuurgroepen en overlegfora) en lopende samenwerkingsverbanden te garanderen kan er een projectsubsidie toegekend worden aan de huidige participatieorganisatie, i.c. het Minderhedenforum, in afwachting van de opstart van de samenwerking met de participatieorganisatie die o.b.v. het decreet van 7 juni 2013 erkend wordt.

Artikel 8 bepaalt de documenten en gegevens die de erkenningsaanvraag moet bevatten voor de ontvankelijkheid. Ten opzicht van de huidige regeling worden in de nieuwe erkenningsregeling meer stukken opgevraagd om een grondige inhoudelijke beoordeling van de erkenningsaanvraag te verrichten. Hoewel de uiteindelijke beslissingsbevoegdheid over de selectie van één kandidaat-participatie bij de minister ligt, wordt er voor geopteerd om de aanvragen tot erkenning te laten indienen bij het agentschap. Deze werkwijze heeft als voordeel dat de administratie de voorbereiding van het beslissingsdossier voor de minister snel kan opstarten.

De aanvraag moet de volgende stukken en gegevens bevatten:

1° een beschrijving van hoe de missie en visie van de aanvrager passen binnen de decretale algemene opdrachten en de erkenningsvoorwaarden;
2° een kopie van de statuten van de aanvrager, waaruit blijkt dat de aanvrager voldoet aan de decretale verplichtingen;
3° een opgave van de huidige samenstelling van de bestuursorganen van de aanvrager;
4° een plan van aanpak om te kunnen voldoen aan de erkenningsvoorwaarden;
5° een beschrijving van de huidige interne organisatiestructuur van de aanvrager en een beschrijving van hoe deze structuur mogelijks kan aangepast worden om de decretale algemene opdrachten van de participatieorganisatie te kunnen uitvoeren.

Er wordt in punt 4° gevraagd aan de aanvrager om een plan van aanpak op te maken over de manier waarop de bestuursorganen zullen worden ingevuld om te kunnen voldoen aan de bepalingen van artikel 4. Op deze manier kan beoordeeld worden of er voldoende garanties zijn opdat de participatieorganisatie binnen 6 maanden na sluiten van de samenwerkingsovereenkomst effectief over samengestelde bestuursorganen zal beschikken cf. de vereisten in voorliggend besluit.
In punt 5° wordt gevraagd om een beschrijving te geven van de interne organisatiestructuur en de wijze waarop deze kan worden aangepast om de opdrachten van de participatieorganisatie, vermeld in artikel 8, tweede lid van het decreet van 7 juni 2013 te kunnen volbrengen gedurende de erkenningsperiode van vijf jaar. Op deze manier kunnen de minister en het agentschap de haalbaarheid inschatten voor de aanvrager om gedurende vijf jaar de decretale algemene opdrachten naar behoren te kunnen uitvoeren.

Artikel 9 bepaalt dat het agentschap de ontvankelijkheid van de ingediende erkenningsaanvragen onderzoekt. Voor de ontvankelijkheid wordt onderzocht of de aanvragen zijn ingediend binnen de vooropgestelde termijn en de vereiste stukken en gegevens bevatten.

Het agentschap meldt aan de aanvrager dat de erkenningsaanvraag ontvankelijk of onontvankelijk is binnen vijf werkdagen na de dag waarop het de erkenningsaanvraag heeft ontvangen. Nadat die termijn verstreken is, wordt de aanvraag geacht ontvankelijk te zijn. Deze bepaling is in het voordeel van de aanvrager en komt bovendien de rechtszekerheid voor de aanvrager ten goede. Na het verstrijken van de termijn van vijf werkdagen, heeft hij immers zekerheid over de ontvankelijkheid van zijn aanvraag.

In deze bepaling wordt verder bepaald dat indien er geen ontvankelijke aanvragen worden ingediend, de erkenningsprocedure opnieuw kan worden opgestart. De datum voor het indienen van nieuwe erkenningsaanvragen wordt bekendgemaakt op de website van het Agentschap Binnenlands Bestuur.

Artikel 10 bepaalt dat het agentschap een inhoudelijke beoordeling verricht van de ontvankelijke erkenningsaanvraag en daarover een advies uitbrengt aan de minister. Bij deze beoordeling wordt de ontvankelijke erkenningsaanvraag getoetst aan de erkenningsvoorwaarden, vermeld in artikel 2 tot en met artikel 4, en in artikel 10, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013. Deze beoordeling gebeurt op basis van de stukken en gegevens, vermeld in artikel 8. Op deze manier kan een grondige inschatting gemaakt worden of de aanvrager afdoende aan de erkenningsvoorwaarden voldoet of kan voldoen. Er kan dan een ook inschatting worden gemaakt van welke aanvrager de meeste garanties biedt of kan bieden om de algemene opdrachten van een erkende participatieorganisatie naar behoren te volbrengen.

In dit artikel is ook bepaald dat de beslissingstermijn niet geschorst wordt indien er bijkomende inlichtingen nodig zijn. Bovendien wordt bepaalt dat indien de opgevraagde inlichtingen niet worden bezorgd, er wordt geacht dat de aanvrager afziet van de erkenningsaanvraag.

Artikel 11 bepaalt dat de minister op basis van het advies van het agentschap een beslissing neemt tot selectie van één kandidaat-participatieorganisatie en deze bezorgt binnen twintig werkdagen na de dag van ontvangst van de ontvankelijke erkenningsaanvraag. Er wordt ook voorzien in de mogelijkheid van een nieuwe procedure indien er geen selectie mogelijk is uit de ingediende ontvankelijke erkenningsaanvragen. In dat geval wordt de datum voor het indienen van nieuwe erkenningsaanvragen bekendgemaakt op de website van het Agentschap Binnenlands Bestuur.

HOOFDSTUK 4. Procedure om de erkenning te verlenen en de samenwerkingsovereenkomst te sluiten

Artikel 12 tot en met 16 bevatten de bepalingen omtrent de erkenning van de participatieorganisatie en het sluiten van de samenwerkingsovereenkomst.

Artikel 12 bepaalt dat de geselecteerde kandidaat-participatieorganisatie een meerjarenplan indient volgens de vereisten bepaald in artikel 5 en dit uiterlijk dertig werkdagen na de beslissing van de minister tot selectie van de kandidaat-participatieorganisatie.

Artikel 13 bepaalt dat de minister het meerjarenplan met de bijgevoegde stukken goedkeurt en dit uiterlijk twintig werkdagen na de indiening ervan.

Verder bepaalt deze bepaling dat de Vlaamse Regering na de goedkeuring van de minister van het door de kandidaat-participatieorganisatie ingediende meerjarenplan, een beslissing neemt tot erkenning of niet-erkenning van de kandidaat-participatieorganisatie.

Indien de Vlaamse Regering beslist tot erkenning van de kandidaat-participatieorganisatie, sluit de Vlaamse Regering vervolgens met de erkende participatieorganisatie een samenwerkingsovereenkomst, waar het door de minister goedgekeurde meerjarenplan en de bijgevoegde stukken deel van uitmaken.

Het agentschap informeert de kandidaat-participatieorganisatie over de beslissing van de Vlaamse Regering tot erkenning.

Artikel 14 voorziet in een regeling ingeval van een beslissing tot niet-erkenning waarbij een nieuwe erkenningsprocedure wordt opgestart. In dat geval wordt de datum voor het indienen van nieuwe erkenningsaanvragen bekendgemaakt op de website van het Agentschap Binnenlands Bestuur.

Artikel 15 bepaalt dat de vijfjarige periode van de samenwerkingsovereenkomst, vermeld in artikel 9, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013 start op de eerste dag van de vijfde maand volgend op het indienen van de erkenningsaanvraag.

De samenwerkingsovereenkomst omvat afspraken over de praktische en concrete uitvoering van de opdrachten die gerealiseerd moeten worden, inclusief de strategische en operationele doelstellingen en de manier waarop die gemeten of gewaardeerd worden als vermeld in artikel 9, tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013 alsook het tijdstip van inwerkingtreding van de samenwerkingsakkoord. Het door de minister goedgekeurd meerjarenplan en bijgevoegde stukken maken integraal deel uit van de samenwerkingsovereenkomst.

Artikel 16 regelt dat de erkenning geldig is tot de samenwerkingsovereenkomst eindigt of de erkenning wordt opgeheven.

HOOFDSTUK 5. Toezicht en sancties

Artikel 17 tot en met 20 voeren in het kader van een effectief toezicht op de naleving van de erkenningsvoorwaarden en de voortgang van de verplichtingen opgenomen in de samenwerkingsovereenkomst een tussentijds toezicht in via rapportering aan de minister en een gedifferentieerde en getrapte sanctieregeling.

De huidige sanctieregeling voorziet enkel in de opheffing van de erkenning als sanctie. Deze sanctie kan vanuit het oogpunt van noodzakelijkheid en proportionaliteit enkel opgelegd worden bij zeer ernstige tekortkomingen en leent zich moeilijker om minder ernstige tekortkomingen te remediëren. Er is nood aan een gedifferentieerde sanctieregeling die proportioneel is met betrekking tot de omvang en de relevantie van de vastgestelde tekortkomingen.

Artikel 17 bepaalt dat het agentschap aan de minister jaarlijks moet rapporteren over de stand van zaken inzake de naleving van de erkenningsvoorwaarden, de uitvoering van afspraken opgenomen in

de samenwerkingsovereenkomst (o.a.. het meerjarenplan) en de aanwending van de toegekende subsidies.

Deze rapportageverplichting kadert binnen een effectief toezicht van het agentschap op de naleving van de verplichtingen door de erkende participatieorganisatie. De erkende participatieorganisatie bekleedt een unieke positie binnen het Vlaams integratie- en inclusiebeleid van personen met een buitenlandse herkomst omdat ze als enige gesubsidieerd en belast wordt, gedurende een periode van 5 jaar, met de uitvoering van de decretale opdrachten, vermeld in vermeld in artikel 8, tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013. Het is daarom aangewezen dat in het kader van de bewaking van de voortgang van de uitvoering door de participatieorganisatie van deze decretale opdrachten, wordt voorzien in een tussentijdse toezicht door het agentschap en hierover aan de minister jaarlijks rapporteert. Het jaarlijks voortgangsrapport zal ook gecommuniceerd worden aan de Vlaamse Regering.

Artikel 18 voorziet dat het agentschap een omstandig verslag opmaakt als bij de erkende participatieorganisatie de volgende tekortkomingen worden vastgesteld:
1° de participatieorganisatie voldoet niet langer aan een van de erkenningsvoorwaarden;
2° de werking van de participatieorganisatie vertoont afwijkingen ten opzichte van de samenwerkingsovereenkomst.

Dit omstandige verslag wordt bezorgd aan de minister en aan de erkende participatieorganisatie. Het agentschap maant de erkende participatieorganisatie aan om zich binnen een termijn van veertig werkdagen de vastgestelde tekortkomingen weg te werken. De erkende participatieorganisatie moet het agentschap informeren over de genomen maatregelen om de vastgestelde tekortkomingen weg te werken en dit aan te tonen.

Artikel 19 regelt de procedure voor zowel de vermindering en terugvordering van de subsidies, vermeld in artikel 11 van het decreet van 7 juni 2013 als het schorsen van de erkenning wanneer de erkende participatieorganisatie na verloop van veertig werkdagen (vanaf de aanmaning vermeld in artikel 18) de vastgestelde tekortkomingen niet heeft weggewerkt.

Tijdens de periode van schorsing van de erkenning worden er aan de participatieorganisatie geen subsidies toegekend als vermeld in artikel 11 van het decreet van 7 juni 2013. Tijdens de periode van schorsing zullen de subsidies pro rata worden verminderd rekening houdend met het aantal dagen van schorsing. Bij een eventuele saldobetaling zal dit worden verrekend of teruggevorderd. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan een opmerking van de Inspectie van Financiën, die een gunstig advies gaf op 27 april 2020.

De sancties staan steeds in een redelijke verhouding tot de omvang van de vastgestelde tekortkomingen, en duren totdat deze tekortkomingen zijn weggewerkt.

Het agentschap informeert de erkende participatieorganisatie binnen de tien werkdagen over zowel de beslissing om een sanctie op te leggen als bij afwezigheid van een beslissing.

Artikel 20 regelt de procedure voor de opheffing van de erkenning van de erkende participatieorganisatie door de minister. De sanctie tot opheffing van de erkenning kan opgelegd worden wanneer binnen veertig werkdagen na het opleggen van de sancties, vermeld in artikel 19, de vastgestelde tekortkomingen niet zijn weggewerkt door de erkende participatieorganisatie.

De samenwerkingsovereenkomst wordt van rechtswege ontbonden indien de erkenning wordt opgeheven.

De participatieorganisatie wordt door het agentschap in kennis gesteld van zowel de beslissing tot opheffing van de erkenning als over de afwezigheid van een beslissing.

Ingeval van een beslissing tot opheffing van de erkenning, wordt in een regeling voorzien waarbij een nieuwe erkenningsprocedure kan worden opgestart. In dat geval, wordt de datum voor het indienen van nieuwe erkenningsaanvragen bekendgemaakt op de website van het Agentschap Binnenlands Bestuur. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan een opmerking van de Inspectie van Financiën, die een gunstig advies gaf op 27 april 2020.

HOOFDSTUK 6. WIJZIGINGSBEPALING

Artikel 21 heft de bepalingen met betrekking tot de participatieorganisatie in het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019 tot uitvoering van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wat betreft de participatieorganisatie en de oriëntering van anderstaligen naar het meest gepaste aanbod NT2, en tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid op.

HOOFDSTUK 7. SLOTBEPALINGEN

Artikel 22 bepaalt de datum van inwerkingtreding.

Artikel 23 bevat de uitvoeringsbepaling.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Toelichting

De subsidiëring van de participatieorganisatie, in casu het Minderhedenforum, wordt nog tot eind 2020 voortgezet overeenkomstig de bepalingen van het decreet van 28 april 1998 betreffende het Vlaamse integratiebeleid en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 met betrekking tot de uitvoering van het decreet van betreffende het Vlaamse integratiebeleid.
Vanaf 1 januari 2021 wordt de subsidie aan de erkende participatieorganisatie toegekend overeenkomstig de bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en het nieuwe BVR.

De subsidie wordt jaarlijks door de minister, bevoegd voor het beleid inzake de Gelijke Kansen, de Integratie en de Inburgering, vastgesteld binnen de beschikbare begrotingskredieten. Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen impact op de grootte van deze subsidie en vormt dus geen bijkomende kost voor de Vlaamse begroting.

Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 27 april 2020. Er werd rekening gehouden met de opmerkingen.

Begrotingsakkoord
Het begrotingsakkoord is niet vereist.

B. ESR-TOETS

Er is geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het bijgaande ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het bijgaande ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schulden en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de eerste principiële goedkeuring wordt advies aangevraagd bij de Raad van State. Daarna wordt het besluit van de Vlaamse Regering voorgelegd aan de Vlaamse Regering ter definitieve goedkeuring.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, wat betreft de participatieorganisatie, en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019 tot uitvoering van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wat betreft de participatieorganisatie en de oriëntering van anderstaligen naar het meest gepaste aanbod NT2, en tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Brussel,

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

Bijlagen:
-het principieel goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
-het advies van de Inspectie van Financiën