

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van administratieve procedures en termijnen in de regelgeving van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin door de uitbraak van COVID-19 en tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering van dat beleidsdomein
 - Definitieve goedkeuring

Door de noodmaatregelen ter bestrijding van het coronavirus (COVID-19) is het voor de burgers, de voorzieningen en de bevoegde administraties vaak uiterst moeilijk of onmogelijk geworden om bepaalde dwingende procedures of termijnen te respecteren of dreigen de rechtszekerheid en de gerechtvaardigde belangen en verwachtingen van de burgers, de voorzieningen en de overheid ernstig in het gedrang te komen. Met dit besluit worden daarom tijdelijke aanpassingen aangebracht aan procedures, termijnen en administratieve verplichtingen.

Met dit besluit worden bovendien enkele besluiten van de Vlaamse Regering van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin gewijzigd.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit ontwerp situeert zich in de volgende beleidsvelden: welzijn, gezondheids- en woonzorg, opgroeien, personen met een handicap en zorginfrastructuur.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Omwille van de dringende noodzakelijkheid wordt dit ontwerp niet voorgelegd voor advies aan de afdeling wetgeving van de Raad van State. Het besluit wordt direct voorgelegd aan de Vlaamse Regering voor definitieve goedkeuring.

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/125 van 14 april 2020.

2. INHOUD

Eind 2019 ontstond er in de Chinese regio Wuhan een uitbraak van een nieuw coronavirus (COVID-19). Ondertussen heeft het virus zich ook verspreid in andere landen, waaronder België. Het aantal gevallen van infecties met het coronavirus neemt dagelijks toe en ondertussen is er sprake van een wereldwijde pandemie.

Het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid geeft in artikel 5 de Vlaamse Regering de bevoegdheid om in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid nadere regels uit te werken voor de opschorting, het stuiten of de verlenging van proceduretermijnen of de tijdelijke aanpassing van procedurele of administratieve verplichtingen in diverse decreten en de uitvoeringsbesluiten erbij om een maximale rechtszekerheid te verzekeren. Door het besluit van de Vlaamse Regering van 20 maart 2020 houdende vaststelling van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, zoals vermeld in het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in het geval van een civiele noodsituatie, werd ingevolge de uitbraak van het coronavirus (COVID-19) en de sociaal-economische gevolgen hiervan een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid vastgesteld. De startdatum van de civiele noodsituatie is 20 maart 2020 en de civiele noodsituatie duurt voorlopig tot en met 17 juli 2020.

In het voorliggende ontwerp van besluit worden regels uitgewerkt m.b.t. een aantal beleidsvelden van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, met toepassing van voormeld artikel 5 van het voormelde decreet van 20 maart 2020, maar ook met toepassing van de decreten die vermeld worden in de aanhef van het ontwerp. Door de noodmaatregelen ter bestrijding van het coronavirus is het voor de burgers, de voorzieningen en de bevoegde administraties vaak uiterst moeilijk of onmogelijk geworden om bepaalde dwingende procedures of termijnen te respecteren of dreigen de rechtszekerheid en de gerechtvaardigde belangen en verwachtingen van de burgers, de voorzieningen en de overheid ernstig in het gedrang te komen.

Het is daarom dringend noodzakelijk dat met dit besluit de nodige tijdelijke aanpassingen aan procedures, termijnen en administratieve verplichtingen worden doorgevoerd.

Met dit ontwerp van besluit worden ook enkele wijzigingen aangebracht aan de volgende besluiten van de Vlaamse Regering:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juni 1999 houdende de procedureregels inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 1 september 2006 tot regeling van de alternatieve investeringswaarborg verstrekt door het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 tot regeling van de investeringswaarborg voor woonzorgcentra, verstrekt door het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2011 tot vaststelling van de specifieke brandveiligheidsnormen waaraan lokale dienstencentra, centra voor dagverzorging, centra voor dagopvang, centra voor kortverblijf, centra voor herstelverblijf, groepen van assistentiewoningen en woonzorgcentra moeten voldoen en tot bepaling van de procedure voor de uitreiking van het attest van naleving van die normen;

- het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2013 tot facilitering van de infrastructuurfinanciering via de alternatieve investeringswaarborg, verstrekt door het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden.

Om een snelle verwerking van de verschillende betalingsuitstellen mogelijk te maken, wordt gewerkt met periodieke overzichtsstaten waarop verschillende leningen met de nieuwe vervaldag worden gebundeld.

De ondertekening van deze overzichtsdocumenten zorgt voor een tijdsbesparing zowel bij de banken, voorzieningen als bij de overheid. Aangezien in de verschillende waarborgbesluiten een waarborg maar tot stand komt via een medeondertekening van de financieringsovereenkomst, dient in de waarborgbesluiten expliciet opgenomen te worden dat voor een verlenging geen medeondertekening van de initiële financieringsovereenkomst vereist is maar dat ook kan worden gewerkt met de overzichtsstaten (zie afdeling 1, 2, 3 en 5 van hoofdstuk 8).

Als gevolg van de uitbraak van COVID-19 (het stilleggen gedurende maanden van de bouw- en aanpassingswerken en de mogelijks trage heropstart na de coronaperiode) kan er zich ook voor de voorzieningen waarvan de maximale duur van 8 jaar van de opeenvolgende brandveiligheidsattesten na 31/03/2021 afloopt (al dan niet na eventuele verlenging op basis van dit ontwerp van besluit) mogelijk een probleem stellen. De opgelopen vertraging zal immers blijven doorlopen in de periode na 31 maart 2021. De maximale duur van 8 jaar voor de opeenvolgende attesten B wordt daarom aangepast naar 9 jaar.

Met artikel 78 en 79 worden verder wijzigingen aangebracht aan reeds bestaande overgangsbepalingen (die per definitie een tijdelijk karakter hebben) (zie afdeling 4 van hoofdstuk 8 (brandveiligheid)).

Met dit ontwerp van besluit worden ten slotte enkele verduidelijkingen en een wijziging aangebracht in het besluit van de Vlaamse Regering van 3 april 2020 tot subsidiëring voor tijdelijke managementondersteuning inzake crisisbeheer bij een COVID-19 uitbraak in residentiële voorzieningen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Er wordt een artikel 1/1 ingevoegd, waarmee verduidelijkt wordt wat in het besluit wordt verstaan onder 'agentschap'. Een wijziging van artikel 2 heeft als doel de verlenging van de periode van aanstelling van een crisismanager tweemaal mogelijk te maken i.p.v. eenmaal. In artikel 3 wordt het woord "woonzorgcentrum" vervangen door het woord "voorziening".

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

OPGROEIEN (hoofdstuk 2)

Wat de afwijkingen betreft van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (afdeling 1): de schorsing van de verjaringstermijnen in artikel 95 en 97 van het decreet zou geen of een beperkte budgettaire impact mogen hebben, aangezien de begunstigden en de sector/overheid dezelfde kans krijgen om hun rechten te vrijwaren als in een periode zonder corona-maatregelen. De eventuele budgettaire meerkost doordat de rechthebbende meer tijd heeft om zijn rechten uit te oefenen, wordt geneutraliseerd aangezien de sector/overheid even veel tijd krijgt om zijn rechten op terugvordering van onterecht toegekende toelagen uit te oefenen.

Wat de afwijkingen betreft van het Procedurebesluit van 9 mei 2014, van het Procedurebesluit Buitenschoolse Opvang van 19 december 2014 en van het besluit van de Vlaamse Regering van 29

juni 2018 betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan (afdeling 2, 3 en 4): er is geen budgettaire impact.

WELZIJN EN SAMENLEVING (hoofdstuk 3)

Er is geen budgettaire impact.

ZORG EN GEZONDHEID (hoofdstuk 4)

Er is in beginsel geen budgettaire impact. Bij de onderstaande artikelen wordt weliswaar het volgende opgemerkt.

Artikel 27: de terugbetaling van leningen wordt met drie maanden vertraagd, maar budgettair is dat uiteindelijk een nul-operatie, gelet op de uiteindelijke terugbetaling van de lening.

Artikel 28-29: een uitstel voor de indiening van de aanvragen kan een budgettaire impact hebben voor uitgaven m.b.t. tussenkomst administratieve bediende en loonsecretariaat, in die zin dat er mogelijk meer aanvragen binnenkomen. De impact ervan is echter moeilijk in te schatten omdat die zal afhangen van het aantal dossiers dat momenteel binnenkomt tijdens de coronacrisis. Als er bijvoorbeeld evenveel aanvragen ingediend worden als in dezelfde periode vorig jaar, zal dat tot een verhoging van uitgaven leiden.

Artikel 32: de impact hiervan is dat de nu reeds voorziene uitgave in een later kwartaal zal gebeuren, maar die praktijk is op heden ook al inherent aan de toepassing van de reeds bestaande regeling over het uitstel van erkenningskalenders/omzettingskalenders. De impact kan niet berekend worden omdat er geen zicht is op wie (bijkomend) uitstel zal vragen als gevolg van de coronacrisis, tot wanneer in voorkomend geval uitstel gevraagd wordt en voor welke soort erkenningskalender of omzettingskalender.

VAPH (hoofdstuk 5)

Er is geen budgettaire impact.

VIPA (hoofdstuk 6)

Er is geen budgettaire impact omdat de bedragen voor de strategische forfaits en de toestelfinanciering, die alsnog uitbetaald zullen worden in respectievelijk 2020 en 2021 reeds voorzien zijn in de (meerjaren)begroting.

ADVIESCOMMISSIE WVG (hoofdstuk 7)

Er is geen budgettaire impact.

Het gunstige advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 15 april 2020.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 6 mei 2020

B. ESR-TOETS

/

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit ontwerp van besluit heeft geen impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

/

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van administratieve procedures en termijnen in de regelgeving van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin door de uitbraak van COVID-19 en tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering van dat beleidsdomein;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE