

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van artikel 5 van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, wat betreft het Mestdecreet  
- Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

Gelet op de civiele noodsituatie die ontstaan is door de uitbraak van het nieuw coronavirus (Covid-19) heeft het Vlaams Parlement een nooddecreet aangenomen op 18 maart 2020, waarin onder meer voorzien is dat bepaalde termijnen kunnen aangepast worden.

In het kader hiervan wordt met dit besluit de invoering van het digitale kunstmestregister, die voorzien was voor 1 juli 2020, uitgesteld tot 1 januari 2021.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Omgeving

Beleidsveld: Omgeving en natuur

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, verschaft de Vlaamse Regering de bevoegdheid om – in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid – dwingende termijnen te kunnen verlengen, te stuiten of op te schorten, of procedurele verplichtingen tijdelijk aan te passen. Bij artikel 2 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 20 maart 2020 houdende vaststelling van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, zoals vermeld in het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, werd,

overeenkomstig artikel 4, §1, eerste lid, 1<sup>o</sup> van voormeld decreet van 20 maart 2020, de civiele noodsituatie afgekondigd in Vlaanderen, met als startdatum 20 maart 2020. Met dit ontwerp van besluit wordt, overeenkomstig artikel 5 van voornoemd decreet van 20 maart 2020, de invoering van het digitale kunstmestregister, die voorzien was voor 1 juli 2020, uitgesteld tot 1 januari 2021.

Gelet op de dringende noodzakelijkheid om de gevolgen van de coronacrisis zo snel mogelijk aan te pakken, en om de betrokken burgers zo snel mogelijk maximale rechtszekerheid te kunnen verzekeren, werd het ontwerpbesluit niet voor advies aan de Raad van State voorgelegd. Voor een nadere toelichting ter verantwoording van het feit dat er omwille van de dringende noodzakelijkheid geen advies kan worden gevraagd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving kan worden verwezen naar de motivering in de aanhef van het ontwerpbesluit.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Eind 2019 ontstond er in de Chinese regio Wuhan een uitbraak van een nieuw coronavirus (Covid-19). Ondertussen heeft het virus zich ook verspreid in andere landen, waaronder ook in België.

Sinds begin maart nam de verspreiding van dit virus in Vlaanderen steeds grotere vormen aan.

Gelet op de aanbevelingen vanuit de wetenschappelijke wereld, de adviezen van de Nationale Veiligheidsraad en van het Crisiscentrum van de Vlaamse Overheid (CCVO), moet ook de Vlaamse Overheid vanuit haar bevoegdheden de nodige maatregelen nemen om de verdere verspreiding van het coronavirus in te dammen, en om de veiligheid en de volksgezondheid te garanderen.

De Vlaamse overheid, maar ook de burgers zijn ertoe gehouden om welbepaalde procedures binnen een vastgelegde termijn te doorlopen, en hierbij verschillende procedurestappen te respecteren. Ook zijn er bepaalde procedurestappen voorgeschreven, die leiden tot bijeenkomsten van burgers, zoals infovergaderingen en hoorzittingen, maar ook tot vergaderingen van commissies van deskundigen en vertegenwoordigers van diverse adviserende instanties. En dit terwijl het noodzakelijk is om net nu rechtstreeks menselijk contact zoveel mogelijk te vermijden, om verdere verspreiding van het virus tegen te gaan.

Ondertussen werden echter reeds verschillende maatregelen uitgevaardigd, waaronder opschorting van lessen, annulering van alle recreatieve activiteiten (sport, cultuur, folklore, enz.), bevordering en versterking van telewerken. De uitbraak van het coronavirus (COVID-19) is uitgegroeid tot een pandemie en zet aanhoudende druk op het Vlaamse gezondheidsapparaat, op de Vlaamse economie en op het brede maatschappelijk functioneren. Deze gezondheidscrisis noodzaakt een hoogdringende behandeling.

Ook het Vlaams Parlement is zich bewust van deze civiele noodsituatie en heeft op 18 maart 2020 een nooddecreet aangenomen, het decreet over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid. Het Parlement erkent hierbij de impact van de coronacrisis en biedt de Vlaamse Regering daarom de mogelijkheid om decretaal bepaalde termijnen of procedurele verplichtingen aan te passen. Voorliggend besluit maakt van deze mogelijkheid gebruik om, in het licht van de coronacrisis, de invoeringsdatum van het digitale kunstmestregister te verschuiven van 1 juli 2020 naar 1 januari 2021.

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Het voorliggend ontwerp van besluit bevat drie artikelen.

Artikel 1 van voorliggend besluit verlengt de termijn vanaf wanneer de kunstmestregisters op digitale wijze bijgehouden moeten worden, tot 1 januari 2021. Overeenkomstig artikel 24 van het Mestdecreet diende er vanaf 1 juli 2020 een digitaal kunstmestregister bijgehouden worden, door zowel de landbouwers als door de producenten en handelaren van kunstmest. Met de implementatie van een dergelijke nieuwe wettelijke verplichting, gaat onvermijdelijk menselijk contact gepaard gaan. Zo is, om dit in uitvoering te laten gaan, het aangewezen om hierover uitgebreid overleg te plegen met de verschillende actoren, zoals onder meer de vertegenwoordigers van de landbouwsector en van de kunstmestsector. Daarnaast dienen ook de individuele landbouwers geïnformeerd te worden. Hiervoor is het nodig om infovergaderingen of toelichtingen te organiseren. Daarnaast zullen de betrokken burgers zich niet alleen hierover moeten informeren, doch dienen ze ook hun werking aan te passen en te beschikken over de nodige informaticatoepassingen. Veelal zal hiervoor begeleiding nodig zijn, door bijvoorbeeld de overheid of door een adviesdienst binnen de landbouwsector. Dit alles is moeilijk te realiseren binnen het kader van de veiligheidsmaatregelen die uitgevaardigd zijn om de verdere verspreiding van het coronavirus in te dammen. Een vlotte invoering van een digitaal kunstmestregister op de voorziene datum van 1 juli 2020, is, door het uitbreken van de coronacrisis dan ook niet langer mogelijk. Gelet hierop verschuift artikel 1 van voorliggend besluit de datum voor de invoering van het digitaal kunstmestregister naar 1 januari 2021.

Artikel 2 bepaalt de datum van inwerkingtreding van dit besluit, nl. op de datum van ondertekening ervan.

Artikel 3 stelt vast dat de minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur belast is met de uitvoering van dit besluit.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorliggend ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de begroting van het Vlaams Gewest. Met voorliggend besluit wordt de invoering van het kunstmestregister verschoven van 1 juli 2020 naar 1 januari 2021. Deze aanpassing, die een tijdelijk karakter heeft, is noodzakelijk om het hoofd te bieden aan de praktische moeilijkheden die de coronacrisis met zich meebrengt.

Het invoeren van een nieuwe regeling vereist namelijk steeds de nodige contacten tussen zowel de overheid als de vertegenwoordigers van de betrokken sectoren, als tussen de individuele landbouwers en de overheid. Dit doen, in een periode waarin “social distancing” aangewezen is, is, binnen een kort tijdsbestek, niet haalbaar. Dit geldt des te meer aangezien voor veel betrokken landbouwers, het kunstmestregister, de eerste digitale registerplicht is waarmee ze te maken krijgen. Voor een aantal van hen zal dit dan ook een heuse digitale revolutie betekenen. Begeleiding door de overheid of een adviesbureau zal hierbij cruciaal zijn, maar vereist vlot bereikbare diensten, hetgeen in de huidige omstandigheden niet gegarandeerd kan zijn. Door de invoering van dit besluit met een half jaar uit te stellen, wordt er voor gezorgd dat er de nodige tijd zal zijn om de betrokkenen hierover te informeren, en kan er, rekening houdend met de evolutie van het

coronavirus en de geldende maatregelen, nagegaan worden op welke manieren de betrokkenen hierbij begeleid kunnen worden, zonder afbreuk te doen aan de op dat moment geldende maatregelen. Het digitaal bijhouden van het kunstmestregister zal hierdoor slechts op 1 januari 2021 van start kunnen gaan, doch door dit uitstel zal dit wel kunnen gebeuren op een geregelde, begeleide manier, hetgeen de kwaliteit van de geregistreerde gegevens en de nalevingsgraad van deze verplichting, positief zal beïnvloeden. Daarenboven is het zo dat het merendeel van de meststoffen in het voorjaar opgebracht wordt. Een registerplicht die slechts startte op 1 juli ging dan ook slechts een beperkt beeld geven van het kunstmestgebruik in 2020.

Voor wat betreft de budgettaire weerslag is het zo dat met voorliggend besluit de invoeringsdatum van het digitale kunstmestregister met een half jaar uitgesteld. Dit is een tijdelijke regeling, zonder impact op de ontvangsten en de uitgaven van de begroting. Deze aanpassing heeft dan ook geen budgettaire impact.

Het advies van de Inspectie van Financiën van 27 april 2020 gaat als bijlage 2 en stelt dat het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist is.

## **B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, niet vereist is.

## **C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Na definitieve goedkeuring wordt dit besluit bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

De inhoud van dit besluit wordt ook meegedeeld op de website van de Vlaamse Landmaatschappij.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van artikel 5 van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, wat betreft het Mestdecreet;
- 2° de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme te gelasten het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR