

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft de financiering van het personeel in een centrum voor kortverblijf met een bijkomende erkenning
- Definitieve goedkeuring

Dit besluit voorziet de financiering voor het personeel in een centrum voor kortverblijf met een bijkomende erkenning ("oriënterend kortverblijf") in de vorm van een rechtstreekse subsidiëring door het agentschap. Een effectieve toekenning als deel J als onderdeel van de basistegemoetkoming voor zorg is immers op korte termijn niet haalbaar gelet op de complexiteit en ontwikkelkost van de informaticatechnische aanpassingen van RaaS, de toepassing waarbinnen de financieringsberekeningen plaatsvinden.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

SOD2 Helpen van en zorgen voor hulpbehoevenden

OOD23 We stroomlijnen het aanbod van onder meer zorgactoren op de eerste lijn, ziekenhuizen, revalidatiecentra, woonzorgcentra, thuiszorgdiensten en diensten geestelijke gezondheidszorg, om mensen vanuit een netwerk gedeelde zorg te kunnen bieden

23.10 Subsidiëren klanten /uitkeren vergoedingen

23.10.24 Subsidiëren centra voor kortverblijf (CVK)

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het advies van de inspecteur van Financiën werd verkregen op 15 januari 2020 en is gunstig.

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2019/364 van 19 december 2019.

Het akkoord van de minister van Begroting werd verkregen op 12 maart 2020 en is gunstig.

De Vlaamse Regering besliste op 13 maart 2020 haar principiële goedkeuring te geven aan het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft de financiering van het personeel in een centrum voor kortverblijf met een bijkomende erkenning, documentnummer VR 2020 1303 DOC.0209-2.

De Raad van State heeft advies 67.126/1 gegeven op 15 april 2020, met toepassing van artikel 84, §3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

De Raad van State stelt in dit advies dat artikel 138 van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming geen rechtsgrond biedt voor de met dit ontwerpbesluit uitgewerkte subsidieregeling aangezien deze niet kan beschouwd worden als een pilootproject:

“In het voorliggende geval wordt de ontworpen regeling van voorlopige financiering echter als een tijdelijke oplossing opgevat, die geldt tot zolang de definitieve structurele financiering, die op 1 januari 2020 in werking is getreden doch onuitvoerbaar blijkt te zijn en om die reden retroactief via artikel 3 van het ontwerp wordt uitgesteld, effectief in werking kan treden. Een dergelijke modus operandi kan bezwaarlijk als een pilootproject worden beschouwd in de zin van artikel 138 van het VSB-decreet. Opdat dit laatste het geval zou kunnen zijn, dient benevens de voorwaarde inzake de tijdelijkheid van het “project”, waaraan in casu lijkt te worden voldaan, ook een specifieke finaliteit te kunnen worden aangewezen zoals, bijvoorbeeld, het uittesten van een nieuwe vorm van financiering. Wat dit laatste betreft, dient echter te worden vastgesteld dat de thans ingevoerde wijze van financiering reeds het voorwerp is van een pilootproject inzake financiering van de woonzorgcentra met een bijzondere erkenning voor jongdementie. Voor zover niet kan worden aangetoond dat ook aan de voorliggende regeling een specifieke finaliteit in de zin van een pilootproject ten grondslag ligt, lijkt er voor die regeling geen rechtsgrond voorhanden te zijn in artikel 138 van het VSB-decreet. Op dat punt dient dan ook een voorbehoud te worden gemaakt.”

In het voorliggend ontwerpbesluit werd, naar aanleiding van dit advies van de Raad van State, artikel 138 van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming als rechtsgrond vervangen door artikel 55 §1 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019.

Artikel 55 §1 van het Woonzorgdecreet bepaalt het volgende:

Onverminderd de financiering in het kader van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 en in het kader van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden, kan de Vlaamse Regering, binnen de begrotingskredieten, subsidies verlenen aan woonzorgvoorzieningen, verenigingen en koepelorganisaties.

De subsidies, vermeld in het eerste lid, mogen niet hetzelfde voorwerp hebben als financieringen in het kader van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming.

Het tweede lid van dit artikel 55 §1 stelt uitdrukkelijk dat subsidies in uitvoering van dit artikel niet hetzelfde voorwerp mogen hebben als financieringen in het kader van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming. Door de decretale basis voor deze subsidiëring te wijzigen van artikel 138 van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming

naar artikel 55 §1 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019 is dit niet meer het geval. Deel J van de basistegemoetkoming voor zorg, vermeld in artikel 504 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 heeft wel hetzelfde voorwerp als de subsidiëring uitgewerkt in voorliggend ontwerpbesluit, maar dit deel J wordt met artikel 3 van voorliggend ontwerpbesluit dan ook buiten werking gesteld tot op een door de minister vast te stellen datum, waardoor artikel 55 §1 effectief als rechtsgrond voor de subsidiëring in voorliggend besluit kan dienen.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De basistegemoetkoming voor zorg in een woonzorgcentrum of een centrum voor kortverblijf, zoals uitgewerkt in Boek 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming (BVR VSB) bevat onder meer het Deel J “Financiering voor het personeel in een centrum voor kortverblijf met een bijkomende erkenning”.

Deel J treedt volgens de huidige bepalingen in het BVR VSB in werking vanaf 1 januari 2020.

Een effectieve toekenning als deel J als onderdeel van de basistegemoetkoming voor zorg vanaf 1 januari 2020 was echter niet mogelijk gezien de complexiteit en de ontwikkelkost van de informaticatechnische aanpassingen van RaaS, de toepassing waarbinnen de van de basistegemoetkoming voor zorg plaatsvinden. Ook weegt deze ontwikkelkost niet op tegen het beperkt aantal voorzieningen die in aanmerking komen voor deze subsidiëring. Bovendien is het betwistbaar of de uitbetaling van deze tegemoetkoming als onderdeel van de basistegemoetkoming voor zorg efficiëntiewinst oplevert.

Het voorliggend voorontwerpbesluit voorziet een regeling waarbij de financiering voor het personeel in een centrum voor kortverblijf met een bijkomende erkenning in eerste instantie wordt toegekend in de vorm van subsidies, uit te betalen door het agentschap.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Met artikel 1 wordt een nieuw boek 3/2 “Subsidiëring van het pilootproject centrum voor kortverblijf met een bijkomende erkenning” ingevoegd in het BVR VSB.

Artikel 534/9 van dit nieuwe boek 3/2 bepaalt dat de administrateur-generaal van het agentschap subsidies kan toekennen aan centra voor kortverblijf met een bijkomende erkenning.

Artikel 534/10 van boek 3/2 bepaalt de indexatieregeling met betrekking tot de subsidie.

Het eerste lid van artikel 534/11 van boek 3/2 bepaalt de jaarlijkse subsidie als volgt:

49,59 euro x 0,9541 x het gemiddelde aantal entiteiten centrum voor kortverblijf met een bijkomende erkenning x het aantal dagen in het jaar in kwestie dat het centrum voor kortverblijf over een bijkomende erkenning beschikt.

49,59 euro is het bedrag vermeld in artikel 504 als deel J. Om dit te herleiden naar een jaarbedrag per centrum voor kortverblijf met een bijkomende erkenning, wordt dit bedrag vermenigvuldigd met:

- factor 0,9541, zijnde de sectorale gemiddelde bezettingsgraad van een woonzorgcentrum/centrum voor kortverblijf.
Dit is ook de sectorale gemiddelde bezettingsgraad waarmee rekening werd gehouden bij het bepalen van de reconversiesleutel voor het omzetten van voorafgaand vergunde capaciteit naar capaciteit voor centra voor kortverblijf met een bijkomende erkenning. De toepassing van deze factor is noodzakelijk om deze subsidiëring budgetneutraal te houden.
- het gemiddelde aantal entiteiten centrum voor kortverblijf met een bijkomende erkenning in het betreffende jaar. Hierbij wordt rekening gehouden met eventuele capaciteitswijzigingen in de loop van het betreffende subsidiejaar.
- het aantal dagen in het jaar in kwestie dat het centrum voor kortverblijf over een bijkomende erkenning beschikt.

Het tweede lid van artikel 534/11 van boek 3/2 stelt dat de administrateur-generaal van het agentschap jaarlijks de centra voor kortverblijf en het aantal entiteiten per centrum voor kortverblijf met een bijkomende erkenning die in aanmerking komen voor de subsidiëring en het subsidiebedrag per centrum voor kortverblijf, bepaalt.

Volgens het derde lid van artikel 534/11 van boek 3/2 wordt de subsidie uiterlijk voor 31 december van het jaar in kwestie betaald.

In de praktijk voorziet het agentschap een jaarlijkse gezamenlijke betaling voor alle gekende erkende voorzieningen in het begin van het jaar. Voor nieuwe erkenningen in de loop van het jaar gebeurt de betaling ook in de loop van het jaar.

Artikel 2

Met dit artikel wordt boek 3/2 dat met artikel 1 wordt ingevoegd in het BVR VSB opnieuw opgeheven. Volgens artikel 4 gebeurt dit van zodra boek 3, deel 2, titel 3, hoofdstuk 1, afdeling 1, onderafdeling 17 (zijnde deel J als onderdeel van de basistegemoetkoming voor zorg) effectief in werking treedt.

Artikel 3

Artikel 3 wijzigt de inwerkingtreding van deel J van 1 januari 2020 naar “de datum die de minister vaststelt”.

Artikel 4

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van voorliggend voorontwerpbesluit op 1 januari 2020, met uitzondering van de opheffingsbepaling in artikel 2 die in werking treedt op de datum die de minister vaststelt.

Artikel 5

Met dit artikel wordt de Vlaamse minister bevoegd voor het Welzijn, de Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, en de Vlaamse minister, bevoegd voor de sociale bescherming belast met de uitvoering van dit voorontwerpbesluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het huidige artikel 504, § 1, heeft het over een deel J van 49,59 euro per verblijfsdag en per gebruiker. Er is echter geen bepaling over hoe dit wordt toegekend. Met het voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt de manier van toekennen geconcretiseerd door een toekenning op basis van het aantal gebruikers tijdens de voorgaande referentieperiode.

Het benodigde budget hiervoor is voorzien vanuit de middelen die binnen het budget residentiële ouderenzorg voorzien waren voor het groepspad erkenningskalender en werden toegekend in het kader van de omzettingsskalender.

Deze woongelegenheden woonzorgcentrum konden in het kader van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een erkennings- of omzettingsskalender en tot wijziging van de regels voor de voorafgaande vergunning worden omgezet naar woongelegenheden centrum voor kortverblijf met bijkomende erkenning.

De waarde van 1 woongelegheden centrum voor kortverblijf met bijkomende erkenning werd in het kader van deze omzettingsskalender bepaald op 17.270 euro op basis van volgende parameters:

- een tegemoetkoming van 49,59 euro per dag per bijkomende erkenning bovenop het ROB forfait van een centrum voor kortverblijf;
- de sectorale gemiddelde bezettingsgraad van een woonzorgcentrum/centrum voor kortverblijf, zijnde 95,41%
- 365 dagen waarvoor het bedrag wordt gefactureerd

→ $49,59 \times 0,9541 \times 365 = 17.270$ euro per woongelegheden

Aangezien bij het toekennen van deze tegemoetkoming als subsidies in het nieuwe boek 3/2 van het BVR VSB rekening wordt gehouden met exact dezelfde parameters, is er geen bijkomende budgettaire impact.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 15 januari 2020.

Het akkoord van de minister van Begroting werd verkregen op 12 maart 2020 en is gunstig.

B. ESR-TOETS

Dit voorontwerpbesluit wijzigt de impact op de begroting van het lopende en/of de volgende begrotingsjaren niet.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Geen.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Geen.

4. VERDER TRAJECT

- Definitieve goedkeuring Vlaamse Regering
- Bekendmaking in het Belgisch Staatsblad
- Besluit van de administrateur-generaal tot bepaling van de subsidiebedragen 2020

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft de financiering van het personeel in een centrum voor kortverblijf met een bijkomende erkenning.
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter Beke