

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIEN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorstel regeringsamendementen OV nr1 en 2 ODXXX
- Principiële goedkeuring met het oog op adviesaanvraag

Samenvatting

De Vlaamse Regering keurde op 17/04/2020 het voorontwerp van programmadecreet BA2020 principiële goed. Dat voorontwerp bevatte bepalingen over de vaste benoeming in overgedragen uren en in verlofstelsels in het onderwijs en over de regeringscommissarissen. De Raad van State verklaarde de bepalingen onontvankelijk wegens het ontbreken van een band met de begroting 2020. Om de bepalingen toch te kunnen laten ingaan zoals voorzien, worden ze per regeringsamendement aan ODXXX toegevoegd.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein Onderwijs en Vorming

Amendement 1

Beleidsveld leerplichtonderwijs

Beleidsveld deeltijds kunstonderwijs en volwassenenonderwijs

ISE C deeltijds kunstonderwijs

ISE D kleuter- en leerplichtonderwijs

ISE F volwassenenonderwijs

Overkoepelende SD 2 Kwaliteitsvolle onderwijsprofessionals motiveren voor en houden in het onderwijs

OD 2.1 Het lerarentekort aanpakken door de aantrekkelijkheid en status van het lerarenberoep te verhogen

Amendement 2

Beleidsveld hoger onderwijs

ISE E hoger onderwijs

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op de Ministerraad van 17 april 2020 heeft de Vlaamse Regering principieel ingestemd met het ontwerp van programmadecreet BA2020.

VR 2020 1704 DOC.0349/2BIS

VR 2020 1704 DOC.0349/3

De voorliggende bepalingen werden daar principieel goedgekeurd.

Het voorontwerp van decreet over het onderwijs XXX werd na onderhandeling met de sociale partners en advies van de Vlor, SYNTRA-Vlaanderen en de SERV een tweede keer principieel goedgekeurd op 20 maart 2020. Het werd voor advies voorgelegd aan de Raad van State.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Deze nota bevat twee regeringsamendementen met betrekking tot het beleidsdomein Onderwijs en Vorming.

De amendementen betreffen

1. De uitbreiding van de mogelijkheden tot vaste benoeming

Een eerste voorstel laat toe dat de betrekkingen van vastbenoemde personeelsleden in een wervingsambt van het bestuurs- en onderwijzend personeelslid in het basisonderwijs, secundair onderwijs, deeltijds kunstonderwijs en volwassenenonderwijs die afwezig zijn omwille van een specifiek verlofstelsel onder bepaalde voorwaarden in aanmerking komen voor vacantverklaring met het oog op een vaste benoeming op 1 januari 2021.

Een school voor gewoon secundair onderwijs kan jaarlijks een aantal uren-leraar niet inrichten en deze naar het volgend schooljaar overdragen om ze dan aan te wenden. Ze kan ook uren-leraar overdragen naar een andere school van hetzelfde schoolbestuur of naar een school van een ander schoolbestuur, die deze dan kan aanwenden tijdens dat schooljaar. Het tweede voorstel zorgt dat vaste benoeming in deze overgedragen uren-leraar wel mogelijk is op 1 januari 2021.

2. Verduidelijkingen met betrekking tot de arbeidsvoorwaarden van de regeringscommissarissen

In de codex Hoger Onderwijs wordt verduidelijking gegeven door expliciet op te nemen dat de regeringscommissarissen, naast de verloning van hoogleraar en het mobiliteitsbudget van een ambtenaar van N-niveau, ook recht hebben op maaltijdcheques. Eveneens wordt toegevoegd dat dezelfde regeling inzake de jaarlijkse evaluatie op hen van toepassing is als voor de leidend ambtenaren van de Vlaamse Overheid.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Zie de toelichting bij de artikelen in de amendementen in bijlage.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Amendement 1

Deze bepalingen brengen geen meerkost met zich mee. Er is wel een minderkost (in 2021 geraamd op 21,5 miljoen) doordat er voor vastbenoemden minder RSZ bijdragen betaald moeten worden.

Verlofstelsel: De Inspectie van Financiën verleende een advies op 02/04/2020 (KDV/20/0085)

Gebufferde uren: De Inspectie van Financiën verleende een advies op 02/04/2020 (KDV/20/0086-0087)

Het begrotingsakkoord werd verleend op

Amendement 2

De kost komt op jaarbasis (210 werkdagen) op 1.241,1 euro voor een fulltime. Er zijn 5 regeringscommissarissen.

Begrotingsartikel waarop aangerekend wordt: FD0-1FAD2ZZ-LO

De Inspectie van Financiën verleende een advies op 26/03/2020 (KDV/20/0071)

Het begrotingsakkoord werd verleend op

B. ESR-TOETS

Dit voorstel heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op het personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Deze voorontwerpen van amendementen worden voorgelegd voor spoedadvies aan de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan:

- de voorontwerpen van regeringsamendementen bij het onderwijsdecreet XXX
- de bijhorende Memorie van Toelichting

2. de Vlaamse minister, bevoegd voor Onderwijs te gelasten over voornoemde voorontwerpen van regeringsamendementen het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van ten hoogste vijf dagen, met toepassing van artikel 84, St, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. Het verzoek om hoogdringend advies wordt gemotiveerd door de volgende omstandigheden.

De vaste benoeming op zich wordt door een inrichtende macht uitgesproken en toegewezen op 1 januari. Dit wordt echter voorafgegaan door een hele procedure die in de decreten rechtspositie van 27 maart 1991 is vastgelegd. Om effectief een vaste benoeming te kunnen toewijzen, moet de inrichtende macht betrekkingen die vacant zijn op 15 oktober vacant verklaren en deze mededeling openbaar maken en aan alle potentiële kandidaten meedelen voor 15 november. Inrichtende machten en scholen moeten dit dus tijdig kunnen voorbereiden en moeten daartoe voor de start van het schooljaar op de hoogte zijn van nieuwe of bijkomende maatregelen. Zij bereiden het nieuwe schooljaar immers in de praktijk al voor in de maanden mei en juni.

Personeelsleden vragen bij hun inrichtende macht een (nieuw) verlof aan of verlengen een bestaand verlof voor de start van het komende schooljaar. In de praktijk gebeurt dit in de maanden mei en juni. Zowel deze personeelsleden als de inrichtende machten en scholen moeten dus ook hier tijdig op de hoogte zijn van het feit dat betrekkingen van titularissen die een verlofstelsel genieten als een vacante betrekking zullen worden beschouwd met het oog op vaste benoeming op 1/1/2021. Scholen en inrichtende machten moeten dus voor de start van het komende schooljaar op de hoogte zijn van deze maatregel, zodat ze daarmee rekening kunnen houden bij hun organisatie voor het komende schooljaar (waaronder de vacantverklaring met het oog op vaste benoeming op 1 januari).

Inrichtende machten en hun scholen beslissen bij het einde van het schooljaar hoe ze de omkadering voor het volgende schooljaar zullen aanwenden. Daarbij bekijken ze of ze eventueel uren-leraar zullen overdragen naar een daaropvolgend schooljaar of dat er overdracht gebeurt naar andere scholen van het schoolbestuur of eventueel zelfs naar een ander schoolbestuur. Zij moeten dus voor de start van het komende schooljaar op de hoogte zijn van deze maatregel, zodat ze daarmee rekening kunnen houden bij hun organisatie voor het komende schooljaar (waaronder de vacantverklaring met het oog op vaste benoeming op 1 januari).

Art. 19 van het uitvoeringsbesluit RSZ stelt dat de een retroactieve regularisatie van maaltijdcheques mogelijk is tot 1 maand volgend op het kwartaal waarin de prestaties werden geleverd. Er kan dus slechts beperkt retroactief toegekend worden. Een vertraagde invoering van de regeling is aldus nadelig voor de rechthebbenden.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS