

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Amendement op het ontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2020

Samenvatting

Regeringsamendement op het ontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2020 houdende wijzigingen van het Decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018

Principiële goedkeuring

1. SITUERING

A. BELEIDSDOELSTELLING

Deze materie heeft betrekking op het beleidsdomein Omgeving, meer in het bijzonder het waterbeleid, en behoort tot de bevoegdheden van de Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme.

Het amendement bevat een aantal noodzakelijke wijzigingen aan het gecoördineerd Decreet Integraal Waterbeleid.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Inspectie van financiën heeft haar gunstig advies gegeven op 26 maart 2020. Het begrotingsakkoord werd verleend op **XX/XX/XXXX**

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Titel IV van het Decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, bevat de bepalingen inzake de financiële instrumenten ter regulering en financiering van het integraal waterbeleid, meer bepaald de heffing op de waterverontreiniging en de heffing op de winning van grondwater. Een heel aantal van deze bepalingen, die voorheen opgenomen waren in de Wet van 26 maart 1971 op de bescherming van oppervlaktewateren tegen verontreiniging en het Decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer, werden in de loop der jaren meermaals gewijzigd. Bepaalde wijzigingen brachten echter een aantal ongewilde gevolgen mee. Tekstuele wijzigingen gaven aan bepaalde artikels een draagwijdte die niet werd beoogd.

Daarnaast kunnen ook wijzigingen aan andere wetten of decreten een impact hebben op de bepalingen inzake de heffingen. Zo zijn de regels m.b.t. de vestiging, de invordering, de geschillen, de subsidiaire aanslag, de verwijl- en moratoire interesten, de vervolgingen, de voorrechten, de wettelijke hypotheek en de verjaring inzake rijksinkomstenbelastingen van toepassing op de heffing op de waterverontreiniging en de heffing op de winning van grondwater, voor zover het gecoördineerd decreet integraal waterbeleid hier zelf niet van afwijkt. Door de opname van o.a. de bepalingen i.v.m. invordering in het nieuwe Wetboek Invordering, werd dit Wetboek Invordering ook van toepassing op de heffingen vanaf 1 januari 2020. Waar het gecoördineerd decreet Integraal Waterbeleid expliciet verwijst naar verplaatste bepalingen, dringt een wijziging zich op.

Dit amendement bevat een aantal van deze noodzakelijke wijzigingen om eventueel toekomstige discussies te vermijden.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 17/1.

Bij artikel 21 van het decreet van 21 december 2018 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2019 werd artikel 4.2.2.1.3 gecoördineerd decreet integraal waterbeleid aangepast om een efficiëntere inning van de heffing te verzekeren. Door de wijziging werd het mogelijk voor de Vlaamse Milieumaatschappij om de door de openbare waterdistributienetwerken aangerekende bovengemeentelijke bijdragen en vergoedingen reeds in mindering te brengen van de heffing, ongeacht of deze al effectief werden aangerekend. De tekstuele wijziging van het artikel en de verwijzing naar de artikelen 4.3.2.1 tot 4.3.2.4, heeft echter ook tot gevolg dat de indruk wordt gewekt dat ook de gemeentelijke bijdragen en vergoedingen in mindering kunnen worden gebracht van de heffing. Dit is echter nooit de bedoeling geweest van de decreetgever. Om discussies naar de toekomst toe te vermijden, wordt de verwijzing beperkt tot de artikelen 4.3.2.1 en 4.3.2.2, en wordt opnieuw expliciet verwezen naar de bovengemeentelijke bijdragen en vergoedingen.

Artikel 17/2.

Ten gevolge van de “mutatis mutandis”-regeling worden de regels m.b.t. de vestiging, de invordering, de geschillen, de subsidiaire aanslag, de verwijl- en moratoire interesten, de vervolgingen, de voorrechten, de wettelijke hypotheek en de verjaring inzake rijksinkomstenbelastingen van toepassing verklaard op de heffingen inzake waterverontreiniging en grondwaterwinning, in zoverre de eigen regelgeving hier niet van afwijkt. Met de invoering van het Wetboek van Invordering, werden o.a. de bepalingen inzake invordering en verjaring uit het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 gelicht, zo ook artikel 410. Dit Wetboek Invordering, dat van toepassing is op de rijksinkomstenbelastingen, trad in werking op 01/01/2020. Waar artikel

4.2.4.8, §2 nog verwees naar artikel 410 WIB m.b.t. de zekere en vaststaande schuldvordering, wordt dit nu aangepast aan de overeenstemmende bepaling in het nieuwe Wetboek Invordering, en dit ook vanaf 01/01/2020.

Artikel 17/3.

Bij Decreet van 21/12/2012 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2013 werd de financierende heffing ingevoerd in de Wet van 26 maart 1971 op de bescherming van oppervlaktewateren tegen verontreiniging. Ten gevolge van de financierende heffing, diende ook de bijlage 5 bij de Wet van 26 maart 1971 te worden herzien. Deze werd bij hetzelfde decreet integraal vervangen. Met de vervanging werd echter ten onrechte ook de algemene sector bij rubriek 28 "Land- en tuinbouwbedrijven" weggelaten. Omdat de afwezigheid van de vermelding van de algemene sector vooral wat betreft sector 28.e "overige bedrijven" voor onduidelijkheid kan zorgen, wordt met dit artikel de algemene sector opnieuw ingevoegd.

Artikel 17/4.

De wijziging van artikel 4.2.4.8, §2 van het gecoördineerd decreet integraal waterbeleid gaat in vanaf 1 januari 2020. Met de invoering van het Wetboek Invordering (het Wetboek van 13 april 2019 van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen) werden de bepalingen m.b.t. o.a. de invordering van de rijksinkomstenbelastingen uit het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 gelicht. Dit Wetboek Invordering trad in werking op 1 januari 2020. Ook artikel 410 werd uit het WIB 92 geschrapt en de bepalingen m.b.t. de zekere en vaststaande schuldvordering werden opgenomen in artikel 61 van het Wetboek Invordering. Artikel 4.2.4.8, §2, gecoördineerd decreet integraal waterbeleid, dat expliciet naar deze bepaling verwijst, wordt hierbij louter afgestemd aan de invoering van het Wetboek Invordering. Als datum van inwerkingtreding wordt daarom ook hier 1 januari 2020 voorzien.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er dient heden wel opgemerkt te worden dat het uitblijven van deze dringende wijzigingen mogelijk een verlies aan ontvangsten teweegbrengt daar de vigerende regelgeving heden aanleiding kan geven tot het instellen van beroepsprocedures en rechtsvorderingen.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorontwerp van decreet heeft geen impact op de werking of budgetten van de lokale en provinciale besturen

D. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

4. VERDER TRAJECT

Het voorliggende betreft een principiële goedkeuring met het oog op een adviesaanvraag bij de Raad van State alsook de relevantie Strategische Adviesraden. Na advies Raad van State zal het voorliggende amendement ter definitieve goedkeuring opnieuw voorgelegd worden aan de Vlaamse Regering met het oog op indiening bij het Vlaams Parlement.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het regeringsamendement op het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2020 alsook de bijhorende Memorie van Toelichting;
2. De Vlaamse minister, bevoegd voor Justitie en handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme:
 - a. gelasten over het voornoemde amendement op het ontwerp van decreet het spoedadvies in te winnen van:
 - de Sociaal Economische Raad van Vlaanderen (SERV)
 - de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (Minaraad)
 - b. Te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van ten hoogste vijf werkdagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. Het verzoek om hoogdringend advies wordt gemotiveerd door de omstandigheid dat het programmadecreet wegens de nauwe band met de begrotingsdecreten en de gelijktijdige behandeling in het Vlaams Parlement in dezelfde periode ingediend moet worden.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR