



Brussel, 22 april 2020

Geachte minister-president,

Als bijlage vindt u ten behoeve van de Vlaamse Regering, de resolutie over het veroordelen en bestrijden van openbare discriminatie en haatzaaiende uitlatingen ten aanzien van lgbtqi+-personen in de Europese Unie en in de wereld.

Deze resolutie werd door het Vlaams Parlement aangenomen op 22 april 2020.

Met de meeste hoogachting,



Martine GOOSSENS,  
griffier



Liesbeth HOMANS,  
voorzitter



## **RESOLUTIE**

### **over het veroordelen en bestrijden van openbare discriminatie en haatzaaiende uitlatingen ten aanzien van lgbtqi+-personen in de Europese Unie en in de wereld**

Het Vlaams Parlement,

– gelet op:

- 1° het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, ondertekend en afgekondigd door de voorzitters van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie op 7 december 2000 op de Europese Raad van Nice;
- 2° de verplichtingen die voortvloeien uit de internationale overeenkomsten op het gebied van mensenrechten zoals de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens, aangenomen op 10 december 1948, en het Europees Verdrag tot Bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden, aangenomen op 4 november 1950;
- 3° vergelijkbare resoluties over discriminatie wegens seksuele geaardheid en over de doodstraf die het Vlaams Parlement in de voorbije zittingsperioden heeft goedgekeurd, zoals de resolutie van 3 april 2019 betreffende een krachtig signaal tegen de voortdurende schending van de fundamentele mensenrechten van de lgbtqi-gemeenschap in Tsjetsjenië, alsook de resolutie van 2 februari 2011 betreffende het veroordelen van de moord op David Kato en het bestrijden van homofobie in de wereld en de resolutie van 28 november 2019 betreffende de mogelijke invoering van de doodstraf voor homoseksualiteit in Oeganda;
- 4° de nota van de Vlaamse Regering Mensenrechten en het Vlaams internationaal beleid van 9 december 2011 en het rapport Mensenrechten in het Vlaams Beleid van december 2016;
- 5° de aangenomen resolutie van het Europees Parlement van 18 december 2019 over openbare discriminatie en haatzaaiende uitlatingen ten aanzien van LGBTI-personen, zoals LGBTI-vrije zones;
- 6° het feit dat België sinds 1 januari 2019 voor een periode van twee jaar in de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties zetelt;

– overwegende dat:

- 1° Vlaanderen een internationale voortrekkersrol speelt op het vlak van gelijke kansen en rechten voor lgbtqi+-personen (lgbtqi+ = lesbien, gay, bisexual, transgender, questioning, intersex, plus);
- 2° artikel 1 van de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens stelt dat alle mensen vrij en gelijk in waardigheid en rechten worden geboren, en artikel 2 van hetzelfde verdrag stelt dat iedereen aanspraak heeft op alle rechten en vrijheden die in de verklaring zijn opgesomd, zonder onderscheid van ras, kleur, geslacht, taal, godsdienst, politieke of andere overtuiging, nationale of maatschappelijke afkomst, eigendom, geboorte of andere status;


- 3° het recht op gelijke behandeling en non-discriminatie niet alleen een grondrecht is dat verankerd is in de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens, in andere mensenrechtenverdragen en -instrumenten van de VN zoals het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten van 16 december 1966 en het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten van 19 december 1966, in het Europees Verdrag tot Bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden, en in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, maar bovendien volledig geëerbiedigd moet worden;
- 4° alle EU-lidstaten op grond van het internationaal recht en het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, in het bijzonder artikel 21 over het verbod op discriminatie, de taak en verplichting hebben om erop toe te zien dat de grondrechten worden geëerbiedigd, gewaarborgd, beschermd en gehandhaafd;
- 5° seksuele oriëntatie, genderidentiteit en -expressie (SOGIE) vallen onder het recht op bescherming van de persoonlijke levenssfeer, dat wordt gewaarborgd door de internationale, Europese en nationale mensenrechtenwetgeving;
- 6° de ILGA-Europe Rainbow Index voor het eerst in 2019 en ook opnieuw in 2020 een achteruitgang signaleert op het vlak van de bescherming van rechten van lgbtqi+-personen in een aantal landen zoals Polen, Bulgarije, Hongarije, Servië en Kosovo, en er ernstige en voortdurende schendingen van de rechten van lgbtqi+-personen worden vastgesteld in onder meer de Russische Federatie en Turkije;
- 7° homoseksualiteit wereldwijd in 72 landen als een misdrijf wordt beschouwd. In 45 landen werden de afgelopen drie jaar mensen opgepakt op basis van hun seksuele oriëntatie. Zeker tien islamitische staten leggen de doodstraf op voor homoseksualiteit, en landen als Iran voeren de doodstraf nog uit. Uit een rapport van de International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association uit 2019 blijkt bovendien dat 32 van de 54 Afrikaanse landen relaties tussen twee personen van hetzelfde geslacht criminaliseren en dat Zuid-Afrika het enige land in Afrika is waar het huwelijk tussen twee personen van hetzelfde geslacht is toegestaan;
- 8° uit onderzoek en enquêtes zoals de enquête van de European Union Agency for Fundamental Rights over de situatie van lgbtqi+-personen in de EU, en uit verslagen zoals Born Free and Equal: Sexual Orientation and Gender Identity in International Human Rights Law van de Verenigde Naties blijkt dat er in en buiten de EU steeds meer sprake is van openlijke discriminatie en haatzaaiende uitlatingen ten aanzien van lgbtqi+-personen. Ook het aantal door lgbtqi+-fobie ingegeven haatmisdrijven neemt in de hele EU toe, hoewel die aanvallen in strijd zijn met de grondrechten van lgbtqi+-personen. Bovendien schieten de reacties van overheidsinstanties maar al te vaak tekort;
- 9° de Yogyakartabeginselen uit 2006 en de Yogyakartabeginselen+10 uit 2017 de toepassing van het internationaal recht inzake mensenrechten met betrekking tot seksuele geaardheid, genderidentiteit en -expressie vastleggen;
- 10° haatzaaiende uitlatingen door overheidsinstanties, politieke gezagsdragers en aanhangers van ideologieën die de rechten van lgbtqi+-personen aanvallen, een voedingsbodem vormen voor het uithollen van de grondrechten van lgbtqi+-personen, alsook voor het legitimeren van vervolging, geweld en discriminatie van lgbtqi+-personen in de hele samenleving;
- 11° de veiligheid van de lgbtqi+-gemeenschap niet losstaat van de veiligheid van alle andere mensen, en de uitholling van die veiligheid de poort opent voor de uitholling van alle grondrechten;
- 12° stigmatisering vanwege feitelijke of vermeende seksuele oriëntatie, genderidentiteit, genderexpressie of seksekenmerken wereldwijd hardnekkig is;

- 13° er in het algemeen wereldwijd een ernstig gebrek is aan systematische monitoring, documentatie en gegevensverzameling met betrekking tot haat en geweld tegen lgbtqi+-personen;
  - 14° er van veel lgbtqi+-fobe misdrijven helaas geen aangifte wordt gedaan, omdat personen die aangifte doen het risico lopen en vrezen dat hun seksuele oriëntatie, genderidentiteit, genderexpressie en seksekenmerken onthuld worden;
  - 15° er maar 85 landen wettelijke maatregelen tegen discriminatie en geweld, en ter bescherming van lgbtqi+-personen hebben genomen, maar dat de uitvoering en handhaving ervan nog steeds gebrekkig is, vooral op het gebied van gezondheidszorg, onderwijs, werkgelegenheid en huisvesting. Bovendien zijn er nog steeds staten die helemaal geen wettelijke maatregelen hebben genomen tegen discriminatie en geweld jegens lgbtqi+-personen;
  - 16° homoseksualiteit op basis van geloofsovertuiging nog te vaak wordt veroordeeld en als moreel verwerpelijk wordt bestempeld;
  - 17° de vrijheid van meningsuiting zowel offline als online moet worden gegarandeerd voor de media, culturele organisaties, niet-gouvernementele organisaties en personen, vooral vanwege de zorgwekkende tendens dat lgbtqi+-inhoud op sociale netwerken verwijderd of verboden wordt, of leidt tot cyberhate en haatzaaiende uitlatingen;
  - 18° er sinds begin 2019 in Polen meer dan tachtig gevallen zijn geweest waarin regio's, districten of gemeenten resoluties hebben aangenomen voor de oprichting van zogenaamde lgbtqi+-vrije zones;
  - 19° uit de Lesbian, Gay, Bisexual and Transgender Survey van het European Union Agency for Fundamental Rights blijkt dat 32 procent van de respondenten zich gediscrimineerd voelt op gebieden buiten de arbeidsmarkt zoals het onderwijs, dat het risico op zelfmoord bij lgbtqi+-jongeren hoger is, en dat inclusief onderwijs van essentieel belang is voor het creëren van veilige schoolomgevingen voor alle kinderen, ook lgbtqi+-jongeren en kinderen uit lgbtqi+-gezinnen;
  - 20° de voornaamste slachtoffers van aanvallen op lgbtqi+-rechten kinderen en jongeren in plattelandsgebieden en kleinere stedelijke centra zijn;
- uit haar bezorgdheid over de intolerantie en discriminatie ten aanzien van de lgbtqi+-gemeenschap in de EU én wereldwijd, inclusief het recente uitroepen in Polen van zogenaamde lgbtqi+-vrije zones;
  - veroordeelt alle uitingen en incidenten die verband houden met haatmisdrijven en haatzaaiende uitlatingen, en die zijn ingegeven door discriminatie of vooroordelen tegenover personen wegens hun seksuele oriëntatie, genderidentiteit, genderexpressie of seksekenmerken;
  - veroordeelt in de meest krachtige bewoordingen alle mogelijke schendingen van de rechten van lgbtqi+-personen, zowel actieve schendingen als het tolereren ervan, door overheden, staten of autoriteiten;

- vraagt de Vlaamse Regering om:
  - 1° alle mogelijke schendingen van de rechten van de lgbtqi+-personen in de EU en wereldwijd krachtig te veroordelen;
  - 2° in samenwerking met de Federale Regering, de Europese Unie en de internationale gemeenschap en met stakeholders de oprukkende haat of discriminatie ten aanzien van lgbtqi+-personen zowel in de EU als daarbuiten een halt toe te roepen, en openbare discriminatie en haatzaaiende uitlatingen ten aanzien van lgbtqi+-personen te veroordelen en via diplomatieke weg bij de betrokken politieke leiders aan te kaarten;
  - 3° op Europees niveau het voortouw te nemen om gezamenlijk politieke druk uit te oefenen op landen die homoseksualiteit strafbaar stellen, in het bijzonder landen waar de doodstraf nog geldt, met het oog op het decriminaliseren van homoseksualiteit;
  - 4° in haar internationale betrekkingen respect te eisen voor de universele waarde van de gelijkheid van alle individuen, ongeacht hun seksuele oriëntatie, genderidentiteit en -expressie of seksekenmerken, en dat respect ook zelf actief uit te dragen door erop te wijzen dat lgbtqi+-rechten grondrechten zijn die moeten worden gegarandeerd en gehandhaafd. Dat houdt ook in dat alle wetten en officiële handelingen die homoseksualiteit en lgbtqi+-activisme strafbaar stellen, worden herzien;
  - 5° erop toe te zien dat verenigingen en organisaties die banden hebben met religieuze of ideologische overtuigingen, geen haat of discriminatie ten aanzien van de lgbtqi+-gemeenschap verspreiden in onze samenleving.

AANGENOMEN DOOR HET VLAAMS PARLEMENT,

Brussel, 22 april 2020.



Griffier,



Voorzitter,