

DE VLAAMSE MINISTER VAN Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft :
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de financiële gevolgen van de maatregelen ter bestrijding van COVID-19 voor voorzieningen voor personen met een handicap en voor personen met een handicap die ondersteuning hebben van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap
  - Definitieve goedkeuring

De maatregelen die getroffen worden in het kader van COVID-19 hebben een belangrijke impact op de reguliere werking en dienstverlening van alle actoren in de sector van personen met een handicap en op de zorg en ondersteuning die de betrokken personen met een handicap kunnen krijgen. Deze impact uit zich op diverse vlakken: in regelgeving opgelegde vereisten die niet (tijdig) kunnen nagekomen worden, wijzigingen in de personele inzet, extra en onvoorziene kosten zowel voor individuele personen met een handicap als voor de vergunde zorgaanbieders. Om de impact te beperken en zowel juridisch als financieel de nodige garanties te kunnen bieden, neemt de Vlaamse Regering enkele tijdelijke compenserende maatregelen.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

De maatregelen die de overheid neemt in de bestrijding van COVID-19 hebben een grote impact op de reguliere werking en dienstverlening van alle actoren in de sector personen met een handicap en op de zorg en ondersteuning die de betrokken personen met een handicap kunnen krijgen.

Die impact uit zich op diverse vlakken:

- Door het VAPH vergunde of erkende organisaties kunnen niet (tijdig) voldoen aan de regelgevende voorwaarden, normen en deadlines.

- Bij de vergunde zorgaanbieders zijn er grote wijzigingen in de feitelijke zorg, ondersteuning en begeleiding die geboden moet worden en in hoe die gerealiseerd moet worden. Dat heeft een belangrijke impact op de inzet en vergoeding van het personeel.
- De wijzigingen in de zorg en ondersteuning impliceren ook wijzigingen op het vlak van de inzet van het persoonsvolgend budget (PVB) en het persoonlijke-assistentiebudget (PAB) en op het vlak van de aanrekening van eigen bijdragen en woon- en leefkosten. Dat heeft een impact op de kosten voor de individuele persoon met een handicap.
- De richtlijnen die werden uitgevaardigd naar aanleiding van de COVID-19-crisis leiden ertoe dat de afgesproken ondersteuning niet meer kon worden gewaarborgd. Mensen zijn verplicht thuis te blijven of worden tijdelijk thuis opgevangen en zijn dus gedwongen om extra ondersteuning in te kopen om de situatie leef - en houdbaar te maken.

Met het voorliggend ontwerpbesluit wordt een kader gemaakt voor budgetgarantie in coronatijden. Dit zowel voor organisaties, erkend en vergund door het VAPH als voor de budgethouders die ongewild in precare situaties terecht komen. Dit kader, dat ook deel uitmaakt van het 10 puntenplan, is reeds door de Vlaamse Regering goedgekeurd.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr.

## **2. INHOUD**

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Met voorliggend ontwerpbesluit worden een aantal maatregelen genomen die financiële garanties moeten bieden aan aanbieders van zorg en ondersteuning en personen met een handicap in de periode dat de maatregelen die de overheid in het kader van COVID-19 heeft genomen van kracht zijn. Deze periode vangt aan op 14 maart 2020.

#### **1. Garanties voor vergunde zorgaanbieders en voor door het VAPH erkende en gesubsidieerde diensten en organisaties**

##### 1.1. Individuele (dienstverlenings)overeenkomsten blijven doorlopen.

De individuele dienstverleningsovereenkomsten die voor de COVID-19 periode zijn aangegaan met multifunctionele centra, vergunde zorgaanbieders en andere aanbieders van zorg die worden erkend door het VAPH zoals Units voor geïnterneerden of voorzieningen die door het VAPH worden gesubsidieerd zoals in het kader van directe financiering van ondersteuning aan personen met NAH of personen met een handicap met een interneringstatuut, moeten niet worden aangepast als er tijdens de COVID-19 periode geen ondersteuning kan worden geboden of meer of andere ondersteuning wordt geboden dan is voorzien in de overeenkomst. Ook voor die situaties waar met het PAB zorg ingekocht wordt in een MFC of bij een vergunde zorgaanbieder hoeft de overeenkomst niet aangepast te worden.

De voorzieningen die gesubsidieerd worden door het VAPH blijven voor de COVID 19-periode sowieso gesubsidieerd conform de regelgeving die op hen van toepassing is.

De budgethouders PVB moeten de vergoedingsverplichtingen die in de overeenkomst met de vergunde zorgaanbieder zijn opgenomen, blijven nakomen, ook wanneer in de feiten geen of andere ondersteuning wordt geboden. Het VAPH vergoedt bij voucherinzet de personeelspunten die zijn afgesproken in de individuele dienstverleningsovereenkomst. De budgethouders die met hun PVB in cash zorg en ondersteuning inkopen bij een vergunde zorgaanbieder moeten de vergoedingsverplichtingen naleven alsof de zorg wél geleverd zou zijn. Aan de betrokken vergunde zorgaanbieder wordt daarom gevraagd de factuur conform de individuele dienstverleningsovereenkomst op te maken en dus ongeacht of de geboden ondersteuning feitelijk kan worden geboden tijdens de periode COVID-19 of niet.

De budgethouders PAB moeten de betalingsafspraken in de overeenkomsten met een multifunctioneel centrum voor minderjarigen of een vergunde zorgaanbieder blijven naleven.

Op deze manier blijven de middelen waarover de aanbieders van zorg en ondersteuning met een handicap normaal zouden kunnen beschikken gegarandeerd en kan het personeel blijvend ingezet worden.

De enige uitzondering op hogervermelde algemene regel is de situatie waarin de wijziging in de geboden ondersteuning niet zozeer met de COVID-19 maatregelen maar wel met de terbeschikkingstelling van een tijdelijk PVB-noodsituatie te maken heeft, dan worden de individuele dienstverleningsovereenkomst en de bijbehorende vergoedingsverplichtingen wel aangepast.

Wanneer een budgethouder van een PVB die in voucher zorg en ondersteuning inkoopt bij een vergunde zorgaanbieder, overlijdt gedurende de COVID-19 periode, eindigt de overeenkomst met de vergunde zorgaanbieder twee maanden na de dag van het overlijden van de persoon, als dat moment in de COVID-19-periode valt, eindigt de overeenkomst op de dag na het beëindigen van de COVID-19-periode.

## 1. 2. Output normen worden aangepast

De outputnorm van respectievelijk de diensten voor rechtstreeks toegankelijke hulp, de diensten ondersteuningsplan en de organisaties voor vrijetijdzorg wordt aangepast overeenkomstig de duur van de COVID-19-periode tijdens dewelke geen of slechts zeer beperkte begeleiding kan worden geboden.

Bijvoorbeeld: een dienst RTH is erkend voor 120 punten. De periode COVID-19 duurt drie maanden. De dienst moet in 2020 92% van 90 punten in plaats van 120 punten halen om vergoed te worden voor het totaalaantal punten waarvoor de dienst is erkend. De voorwaarde dat maximaal 20 punten minder dan de erkende punten mag worden gepresteerd, vervalt.

Voor de periode COVID-19 wordt de subsidie voor de units voor geïnterneerden bepaald op basis van 100 % bezettingsgraad, ongeacht of die werkelijk wordt gehaald of niet in deze periode.

De bijstandsorganisaties kunnen aanspraak maken op een extra subsidie. Het verschil tussen de kosten die voor hoogdrempelige bijstand werden vergoed in de periode COVID-19 en de kosten die voor hoogdrempelige bijstand in de vergelijkbare periode in 2019 werden vergoed, wordt gecompenseerd.

### 1.3. Garanties voor het personeel tewerkgesteld in de sector personen met een handicap

Rekening houdend met de onder punt 2 vermelde budgetgarantie voor de door het VAPH erkende en vergunde voorzieningen diensten en organisaties, wordt van die voorzieningen diensten en organisaties verwacht dat ze hun personeelsleden gedurende de periode COVID-19 blijven tewerkstellen en betalen of hun personeelsleden ter beschikking stellen van een andere organisatie of dienst voor personen met een handicap of een andere organisatie of dienst die erkend of vergund is binnen het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Het is dus niet de bedoeling dat een systeem van tijdelijke werkloosheid wordt aangesproken.

Wanneer zorginspectie vaststelt dat het personeel niet verder tewerkgesteld en betaald werd tijdens de COVID-19-periode, dan vervalt ook de budgetgarantie. In een ministerieel besluit, dat wordt voorgelegd aan de IKW, zullen de modaliteiten voor de inhouding van de subsidies in die gevallen vastgelegd worden.

## **2. Financiële garantie en compensatie voor personen met een handicap**

Budgethouders van een PVB uit de transitie van zorg in natura naar PVB die op de dag van de start van de COVID-19-periode al gebruik maakten van extra kortverblijf (bij een RTH-dienst) in combinatie van hun PVB, kunnen het maximum van zestig nachten verblijf al of niet in combinatie met dagopvang overschrijden. De dienst rechtstreeks toegankelijke hulp mag aan de persoon met een handicap zelf geen vergoeding vragen voor het bieden van die extra ondersteuning, uitgezonderd een eigen financiële bijdrage.

Vergunde zorgaanbieders en andere door het VAPH erkende en vergunde organisaties mogen geen extra kosten voor zorg en ondersteuning aanrekenen binnen de COVID-19-periode. Indien dit toch gebeurt worden deze kosten terugbetaald aan de gebruiker.

Personen met een PVB die in deze periode dus 24/7 opgevangen en ondersteund worden door een vergunde zorgaanbieder, blijven de vergoedingsverplichtingen zoals opgenomen in de individuele dienstverleningsovereenkomst betalen en hoeven geen bijkomende vergoeding te betalen voor de extra zorg en ondersteuning die wordt geboden. Deze regel is niet van toepassing bij terbeschikkingstelling en inzet van een tijdelijk PVB-noodsituatie. In deze situatie kunnen de ondersteuning en de vergoedingsafspraken in bestaande individuele dienstverleningsovereenkomsten worden aangepast.

Een aanbieder van zorg en ondersteuning kan gedurende de COVID-19 periode geen woon- en leefkosten aanrekenen als de persoon met een handicap niet bij de zorgaanbieder verblijft. Leefkosten worden enkel aangerekend indien de gebruiker verblijft in de voorziening en dit conform de ondersteuning die daadwerkelijk wordt geboden. Gederfde woonkosten worden door de overheid gecompenseerd. Het ministerieel besluit ter uitvoering wordt voorgelegd aan de IKW.

Bij verblijf in een MFC en bij verblijf bij een vergunde zorgaanbieder worden gebruikersbijdragen aangerekend op basis van de reële ondersteuning

Personen met een handicap die beschikken over een persoonsvolgend budget of over een persoonlijke-assistentiebudget, kunnen aanspraak maken op een overschrijding van hun budget voor het jaar 2020 met maximaal 8,5 % als zij tijdens de periode COVID-19 overeenkomsten sluiten om de zorg en ondersteuning thuis te organiseren en hun beschikbare PVB ontoereikend is om de kosten van deze overeenkomsten te vergoeden. Personen met een handicap die beschikken over een PAB moeten PAB-overeenkomsten aangaan.

In het kader van een PVB komen alleen overeenkomsten zoals vermeld in artikel 7, 2°, van het besluit van 24 juni 2016 in aanmerking voor budgetoverschrijding. Het zijn overeenkomsten waarbij wordt voorzien in het verlenen van zorg en ondersteuning in een één-op-één-relatie met de persoon met een handicap of aan verschillende personen met een handicap die op hetzelfde adres wonen en tot hetzelfde gezin behoren. Er kunnen in deze context geen overeenkomsten worden afgesloten met voorzieningen waarmee voor de COVID-19 periode al een individuele dienstverleningsovereenkomst werd afgesloten. Als voor de COVID-19 periode een overeenkomst met een ouderinitiatief was afgesloten en het ouderinitiatief meer ondersteuning moet bieden en de overeenkomst wordt aangepast, kan de mogelijke budgetoverschrijding worden ingezet voor deze aanpassing.

Het extra budget (8,5%) is enkel bedoeld voor zorggebonden kosten. Voor de PVB-budgethouders impliceert dat dat er dus niet nog eens extra beheerskosten bovenop komen (het % beheerskosten is mee verrekend in de extra middelen voor zorg).

Het besluit voorziet dat de minister bevoegd voor de bijstand aan personen met een beperking de einddatum van de COVID-19 periode kan vastleggen waarbinnen de maatregelen gelden. Eventueel kan per maatregel een andere einddatum worden voorzien. We hanteren deze werkwijze om maximaal te kunnen inspelen op mogelijke exit-maatregelen die worden genomen vanuit de Veiligheidsraad. Deze maatregelen dienen ook steeds een vertaling te krijgen die toepasbaar is binnen het divers zorglandschap van de persoon met een handicap.

Het percentage van 8,5 % kan door de bevoegde minister verhoogd worden als de maatregelen COVID-19 langer in voege blijven, Het VAPH zet ook een rapportering op om de extra kosten in kaart te brengen. Het toelaten van bezoek, het heropenen van de dagcentra en opnieuw inzetten op mobiele en ambulante begeleiding kan effecten teweeg brengen die een wijziging van het percentage rechtvaardigen.

Het ministerieel besluit wordt ook voorgelegd aan de IKW.

De mogelijkheid tot budgetoverschrijding geldt niet voor budgethouders die gedurende de COVID-19 periode fulltime opgevangen en ondersteund worden in de voorziening.

Als wordt vastgesteld dat niet aan de voorwaarden is voldaan, kunnen de bedragen die het VAPH ten onrechte heeft uitbetaald teruggevorderd worden.

Budgethouders van een PVB die een PVB hebben gekregen omdat zij ten laste van het VAPH-ondersteuning genoten in het buitenland kunnen hun PVB tijdelijk op een andere wijze besteden dan bij de buitenlandse zorgaanbieder die hen op het ogenblik van de transitie ondersteuning bood zonder dat dit aanleiding moet geven tot een herziening van het budget dat is ter beschikking gesteld.

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

**Artikel 1** definieert een aantal begrippen die in het ontwerpbesluit worden gebruikt.

**Artikel 2.** De afspraken over zorg en ondersteuning en over de vergoeding ervan in de individuele dienstverleningsovereenkomsten die zijn aangegaan voor de COVID-19 periode blijven gedurende de COVID-19 periode ongewijzigd verder lopen. Alleen in het geval een tijdelijk budget noodsituatie werd toegekend en wordt ingezet tijdens de COVID-19 periode kan de individuele dienstverleningsovereenkomst worden aangepast. Ook de overeenkomsten die een PAB-budgethouder is aangegaan met een MFC of een vergunde zorgaanbieder blijven verder lopen.

**Artikel 3.** PVB en PAB-budgethouders voeren de vergoedingsverplichtingen die voortvloeien uit de dienstverleningsovereenkomsten dd. de dag voor de COVID-19 periode verder uit ook als er geen of andere ondersteuning wordt geboden. De personeelspunten die krachtens de voucherovereenkomst worden ingezet bij een vergunde zorgaanbieder blijven bij die vergunde zorgaanbieder. Bij cashbesteding maakt de vergunde zorgaanbieder een factuur op conform de lopende overeenkomst. De budgethouder betaalt deze factuur met zijn PVB.

**Artikel 4.** Het VAPH kan voorzieningen een financiële compensatie toekennen voor gedeelde vergoedingen van woonkosten. De Vlaamse minister bevoegd voor bijstand aan personen met een beperking bepaalt de voorwaarden en de modaliteiten.

**Artikel 5.** Als het PVB wordt ingezet als een voucher en de persoon met handicap overlijdt gedurende de COVID-19 periode wordt ervan uitgegaan dat de overeenkomst twee maanden na het overlijden afloopt. Deze termijn wordt eventueel verlengd tot de dag na afloop van de COVID-19 periode.

**Artikel 6.** De output norm voor de diensten rechtstreeks toegankelijke hulp wordt voor het jaar 2020 omwille van de Coronamaatregelen aangepast.

**Artikel 7.** De output norm voor de diensten Ondersteuningsplan wordt voor het jaar 2020 omwille van de Coronamaatregelen aangepast.

**Artikel 8.** De output norm voor de organisaties inzake vrijetijdszorg wordt voor het jaar 2020 omwille van de Coronamaatregelen aangepast. Voor de berekening van de subsidies worden het aantal prestaties dat minstens moet worden bewezen (380) proportioneel verminderd rekening houdend met de duur van de periode COVID-19. Artikel 10, §1, vijfde lid van het besluit van 19 juli 2007 zegt het volgende: "Als de erkende organisatie op jaarbasis minder dan 380 prestaties kan bewijzen, wordt de verhouding van de niet-geleverde prestaties tot de te bewijzen prestaties, toegepast op de subsidie, vermeld in het eerste lid, in mindering gebracht van het saldo, vermeld in artikel 11, tweede lid, of, als dat saldo niet volstaat, in mindering gebracht van de voorschotten, vermeld in artikel 11, eerste lid, van het volgende werkingsjaar." Het aantal van 380 prestaties wordt proportioneel verminderd met de duurtijd van de corona crisis.

**Artikel 9.** De output norm voor de Units voor geïnterneerden wordt voor het jaar 2020 omwille van de Coronamaatregelen aangepast. Er wordt vanuit gegaan dat de Units in de COVID-19 periode een bezettingsgraad hebben van 100%.

**Artikel 10.** De bijstandsorganisaties kunnen aanspraak maken op extra subsidies als zij in de COVID-19 periode minder inkomsten genereren uit de overeenkomsten over hoogdrempelige individuele bijstand met PVB en PAB-budgethouders dan in dezelfde periode in het jaar 2019.

**Artikel 11.** Voorzieningen voor personen met een handicap moeten hun personeel gedurende de COVID-19 periode blijven tewerkstellen of hen ter beschikking stellen van andere voorzieningen voor personen en een handicap of van andere diensten of organisaties van het beleidsdomein Welzijn Volksgezondheid en Gezin. Als vastgesteld wordt dat dit niet gebeurt kunnen zij geen aanspraak maken op budgetgarantie en kunnen de subsidies waarop zij in het kader van de budgetgarantie recht zouden hebben, verminderd worden. De Vlaamse minister bevoegd voor de bijstand aan personen met een beperking bepaalt de modaliteiten van deze vermindering.

**Artikel 12.** Budgethouders van een PVB uit de transitie van zorg in natura naar PVB die op de dag van de start van de COVID-19-periode al gebruik maakten van extra kortverblijf (bij een RTH-dienst) in combinatie van hun PVB, kunnen van dit kortverblijf blijven gebruik maken tot het moment dat de COVID 19-periode afloopt.

**Artikel 13.** Voorzieningen die meer ondersteuning bieden dan is voorzien in de individuele dienstverleningsovereenkomst of in PAB-overeenkomsten over kortverblijf mogen hiervoor geen extra vergoeding vragen bovenop wat in de overeenkomst is afgesproken of voor erkende of gesubsidieerde voorzieningen bovenop de subsidies waarop zij reglementair recht hebben.

**Artikel 14** regelt de aanrekening van financiële bijdrage en van woon- en leefkosten in de COVID-19 periode.

**Artikel 15.** PAB en PVB-budgethouders die niet fulltime worden opgevangen in voorziening kunnen hun jaarbudget 2020 overschrijden met 8,5% als zij gedurende de COVID-19 periode extra kosten moeten maken voor ondersteuning in de thuissituatie. Het moet gaan om kosten voor cashovereenkomsten over ondersteuning thuis. Overeenkomsten met vergunde zorgaanbieders met wie al een individuele dienstverleningsovereenkomst werd aangegaan worden niet meegenomen.

**Artikel 16.** Budgethouders van een PVB uit de transitie van zorg in natura in het buitenland kunnen hun PVB in de COVID-19 periode inzetten bij een andere zorgaanbieder zonder dat dit aanleiding moet geven tot een herziening van hun budget.

**Artikel 17.** De Vlaamse minister bevoegd voor de bijstand aan personen met een beperking stelt de einddatum van de COVID-19 periode vast.

**Artikel 18.** Het ontwerpbesluit heeft uitwerking met ingang van 14 maart 2020.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Een aantal van de voorgestelde maatregelen zullen leiden tot eenmalige meerkosten in 2020. Ze worden hieronder afzonderlijk besproken en de impact ervan geraamd. Het moge duidelijk zijn dat de kost op dit ogenblik niet met zekerheid kan worden bepaald en sterk afhankelijk is van de individuele situatie van elke budgethouder.

##### **Individuele dienstverleningsovereenkomsten blijven doorlopen**

Individuele (dienstverlenings-)overeenkomsten blijven doorlopen. Ook overeenkomsten die een PAB-budgethouder is aangegaan met een MFC of een vergunde zorgaanbieder blijven doorlopen.

Deze maatregel zorgt niet voor meeruitgaven. De kosten die voortvloeien uit deze overeenkomsten worden verder betaald met de budgetten die zijn toegekend of de voorzieningen worden verder conform de toepasselijke regelgeving gesubsidieerd.

Als een PVB-noodsituatie wordt toegekend wordt de dienstverleningsovereenkomst wel aangepast. De toekenning van een PVB-noodsituatie is geen specifieke maatregel in het kader van corona.

Bij het overlijden van een budgethouder wordt de termijn waarop het budget normaal gezien zou eindigen wel mogelijk verlengd. Dat leidt in principe tot een beperkte meerkost. Maar die meerkost - of lagere minderkost van 'uitstroom' - wordt mee verrekend in de monitoring voor het bepalen van

de beschikbare marge voor de terbeschikkingstellingen van nieuwe budgetten in het kader van het uitbreidingsbeleid.

### **Aanpassen van outputnormen**

De output normen voor de diensten voor rechtstreeks toegankelijke hulp, de diensten ondersteuningsplan, de organisaties voor vrijetijdzorg en de units voor geïnterneerden worden aangepast. Deze maatregel leidt niet tot een meeruitgaven. Bij de vaststelling van de middelen op de begroting van het agentschap voor de subsidiëring van de betrokken diensten is uitgegaan van de volledige realisatie van de outputnormen.

De bijstandsorganisaties krijgen wel een bijkomende subsidie ten belope van de minderontvangsten t.o.v. deze van 2019. Het gaat om de bijdragen van de budgethouders die een deel van hun PAB of PVB besteden bij een bijstandsorganisatie voor de inkoop van hooghrenpelige bijstand. In 2019 bedroegen die bijdragen voor het gehele jaar € 1.000.834. Men zou er dus kunnen vanuit gaan dat deze bijdragen voor de periode van 14 maart tot 3 mei (=51/365) € 139.843 bedragen. Als in dezelfde periode in het jaar 2020 in het geheel hooghrenpelige bijstand zou worden verleend zouden de gederfde inkomsten die voor de bijstandsorganisaties moeten worden gecompenseerd dus 139.843 euro bedragen. Voor zover de persoon met een handicap de minderkost op zijn PVB/PAB niet bijkomend op een andere manier zal besteden, zal dit leiden tot een bijkomende onderbenutting op de PVB/PAB, waardoor geen rekening wordt gehouden met deze mogelijke meerkost.

### **Garanties voor het personeel tewerkgesteld in de sector personen met een handicap**

Geen financiële implicaties aangezien deze afgedekt zijn door de subsidiegarantie (zie hoger).

### **Financiële garantie en compensatie voor personen met een handicap**

- Kortverblijf (bij een RTH-dienst) in combinatie van een PVB: mogen het maximum van 60 nachten overschrijden. We rekenen hier niet op een meerkost binnen RTH, aangezien er binnen RTH veel ondersteuning is weggevallen, waardoor deze meer opvang binnen de bestaande contouren zal kunnen opgevangen worden.
- Gederfde woonkosten (in periode van niet-verblijf) worden door de overheid gecompenseerd t.a.v. de zorgaanbieders. De geraamde minderontvangst voor de voorzieningen bedraagt 3 miljoen euro. Het VAPH be vraagt dagelijks de voorzieningen in kader van COVID-19. Uit de bezettingscijfers meerderjarigen blijkt dat er 11.881 gebruikers die residentieel verblijven aanwezig zijn. Normaal is er een bezetting van 13.672 residenten. Hieruit blijkt dat 1.791 mensen thuis verblijven. De ingeschatte woonkost bedraagt dan: 1.791 x 34 euro x 51 dagen: 3.105.594 euro Vergunde zorgaanbieders maken momenteel de overgang naar woon-en leefkosten. Vele zitten nog in het systeem van de wettelijke bijdrage. In de simulatie hanteren we de bijdrage woonondersteuning.
- Overschrijding van het PAB of PVB met 8,5% om overeenkomsten (in een één-op-één-relatie met de persoon met een handicap of verschillende personen met een handicap die op hetzelfde adres wonen en tot hetzelfde gezin behoren) te sluiten om de zorg en ondersteuning thuis te organiseren. De raming is hier als volgt:
  - Voor PAB: het huidig krediet voor PAB (excl. de € 4.000.000 van het UB2020 dat op dit ogenblik nog niet toegekend is) bedraagt € 38.477.000. Maximaal 8,5% zou hiervan bijkomend kunnen besteed worden = € 3.270.545.
  - Voor PVB: Het in de begroting voorziene budget voor cashbesteding (constant beleid, excl. het UB2020, dat nog niet werd ter beschikking gesteld) bedraagt 110.114.000 euro. Het aandeel zorggebonden kosten bedraagt hiervan € 98.368.769. Een verhoging met 8,5% heeft een maximale kost van € 8.361.345 tot gevolg.
  - Voor de PVB voucherbesteders die niet meer in een voorziening zijn opgenomen, is de berekening van de maximale kost als volgt: Het budget bij



constant beleid (excl. UB2020 dat nog niet werd ter beschikking gesteld) = € 993.268.000. Daarvan bedragen de zorggebonden kosten € 831.882.747. Als we rekening houden met de resultaten uit de bevraging bij de voorzieningen over de aanwezigheid van cliënten in coronatijd, dan zou 13% niet meer in de voorziening worden opgenomen. Een verhoging de het PVB met 8,5% voor deze groep van personen met een handicap zou dan maximaal € 9.192.304 bedragen.

- Gelet op de strikte voorwaarden voor de toekenning van deze budgetoverschrijding – PVB of PAB is onvoldoende, overeenkomst met persoonlijk assistent en betrekking op deze periode – wordt er van uit gegaan dat hiervan slechts 50% effectief zal aangewend worden. De totale kost van deze budgetverhoging met 8,5% wordt bijgevolg geraamd op € 10.412.097.

Het totale bedrag van meeruitgaven als gevolg van de compenserende maatregelen die met het voorliggend besluit worden genomen kan bijgevolg worden geraamd op 13,5 miljoen euro.

De meeruitgave is voorzien in de provisie voor corona gerelateerde uitgaven zoals voorzien bij de begrotingsaanpassing 2020.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 23 april 2020.

Het begrotingsakkoord werd verleend op .....

## **B. ESR-TOETS**

Zie punt A, budgettaire impact.

## **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

## **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt geen advies gevraagd van de Raad van State, met toepassing van artikel 3, §1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Het is dringend noodzakelijk dat duidelijkheid wordt geboden aan voorzieningen en aan personen met een handicap over de initiatieven die zijn genomen om tegemoet te komen aan de financiële gevolgen van de maatregelen die de overheid heeft genomen ter bestrijding van COVID-19.

De maatregelen hebben voor voorzieningen het gevolg dat zij de ondersteuning die zij normaal moeten bieden ofwel niet kunnen bieden ofwel dat zij meer of andere ondersteuning moeten bieden. Anderzijds moeten zij hun personeel blijven te werkstellen of hen ter beschikking stellen aan andere organisaties voor personen met een handicap of andere organisaties of diensten erkend of vergund binnen het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Het is dan ook dringend noodzakelijk dat aan de voorzieningen garantie op behoud van dezelfde middelen als voor de coronaperiode wordt geboden.

De maatregelen hebben voor personen met een handicap in een aantal gevallen het gevolg dat ze niet naar de voorziening kunnen gaan maar permanent in de thuissituatie moeten verblijven of dat zij niet meer naar huis kunnen gaan en permanent in de voorziening moeten verblijven. Het is dringend noodzakelijk duidelijkheid te bieden over de financiële gevolgen van de wijzigingen in de ondersteuning als gevolg van COVID-19 en over de initiatieven die zijn genomen om tegemoet te komen aan de financiële gevolgen van de maatregelen in het kader van COVID-19.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de financiële gevolgen van de maatregelen ter bestrijding van COVID-19 voor voorzieningen voor personen met een handicap en voor personen met een handicap die ondersteuning hebben van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering over de financiële gevolgen van de maatregelen ter bestrijding van COVID-19 voor voorzieningen voor personen met een handicap en voor personen met een handicap die ondersteuning hebben van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE