

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW
DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- voorontwerp van decreet tot opheffing van het publiekrechtelijk vormgegeven verzelfstandigd Agentschap “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen”, tot regeling van de taken en bevoegdheden en tot wijziging van de naam “Hermesfonds”
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 stelt dat het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen wordt opgeheven. Om uitvoering te geven aan deze beslissing voorziet dit voorontwerp van decreet in de opheffing van het Agentschap en de herverdeling van de aan Syntra Vlaanderen toegewezen bevoegdheden over de ontvangende entiteiten.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK

STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomeinen: Werk en Sociale economie, Onderwijs en Vorming, Economie, Wetenschap en Innovatie

Beleidsveld: competenties, kleuter- en leerplichtonderwijs & ondersteuning van het onderwijsveld, economie & innovatie,

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 voorziet de opheffing van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen en de toewijzing van de door Syntra Vlaanderen uitgevoerde taken aan diverse entiteiten van de Vlaamse overheid.

In de beleidsnota's Economie, Wetenschapsbeleid en Innovatie en Werk en Sociale Economie 2019-2024 worden hieraan een aantal beleidsmaatregelen toegewezen.

De Vlaamse Regering keurde op 24 januari 2020 het ontwerp van decreet principieel goed en machtigde de Vlaamse minister bevoegd voor de competenties en de Vlaamse minister bevoegd voor onderwijs en vorming om adviezen in te winnen van de SERV, de VLOR en de Raad van Bestuur van Syntra Vlaanderen (cfr. VR 2020 2401 DOC.0023 1 TER, 2,3 BIS, 4, 5 en 6).

Een tweede principiële goedkeuring werd door de Vlaamse Regering verleend op 13 maart 2020 (VR 2020 1303 DOC.0222.1-7) met een machtiging om het voorontwerp van decreet voor te leggen aan de Raad van State.

De Raad van State verleende advies op 22 april 2020 met nummer 67.116/1.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het agentschap Syntra Vlaanderen heeft op professionele wijze de ondernemersopleidingen en het duaal leren tot twee pijlers van de lerende samenleving uitgebouwd. Met het oog op een slankere overheid worden de ondernemersopleidingen geïntegreerd in het VLAIO en het duaal leren in het departement WSE en VDAB. Dit past in de huidige politieke context die reeds vele jaren schaaft aan het overheidslandschap om de entiteiten, en de daaraan verbonden dienstverlening, te vereenvoudigen en te herstructureren met het oog op klantgerichtheid, efficiëntie, transparantie en homogene taakafbakening. De zorg voor de continuïteit van de werking is daarbij cruciaal.

In haar Regeerakkoord 2019-2024 heeft de Vlaamse Regering aangegeven welke taken van het agentschap Syntra Vlaanderen aan welke entiteit worden overgedragen. In de beleidsnota's Economie, Wetenschapsbeleid en Innovatie en Werk en Sociale Economie 2019-2024 worden hieraan een aantal beleidsmaatregelen toegewezen.

Voorliggende voorontwerp van decreet geeft uitvoering aan deze herstructurering. Voor een inhoudelijke toelichting wordt verwezen naar de documenten VR 2020 2401 DOC.0023/1TER , 2 en 3BIS.

B. TOELICHTING BIJ DE ADVIEZEN

Voor een bespreking van de adviezen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) , de Vlaamse onderwijsraad (VLOR) en de Raad van Bestuur van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen" wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering VR 2020 1303 DOC.0222.1.

Het advies 67.116/1 van de Raad van State van 22 april 2020 formuleert opmerkingen die in voorkomend geval leiden tot een aanpassing van de ontwerp tekst:

- Artikel 22
De Raad merkt op dat de delegatie in het ontworpen artikel 23/1 van het VDAB-decreet (artikel 22 van het voorontwerp), wat de sanctionering betreft, niet in overeenstemming lijkt te zijn met het legaliteitsbeginsel in onderwijszaken. Het legaliteitsbeginsel is wel gerespecteerd wat betreft het toezicht en mogelijke sanctionering door de onderwijsinspectie aangezien daar expliciet wordt verwezen naar de onderwijsbevoegdheden en de betrokken regelgeving dan ook van toepassing blijft.

- De Vlaamse Regering beslist bijgevolg de term 'sancties' uit de delegatiebepaling te schrappen om conform te zijn aan het vermelde legaliteitsbeginsel. De VDAB zal inzetten op bemiddeling bij eventuele problemen. Daarnaast is een eventuele inhouding van financiering gevat door artikel 19 van voorliggend voorontwerp van decreet.
- Artikel 60
De Raad van State stelt dat, overeenkomstig de beginselen die de verhouding tussen de wetgevende en de uitvoerende macht regelen, de essentiële bestanddelen van een regeling door de decreetgever dienen te worden vastgesteld. Het staat aan de decreetgever om te oordelen of het te dezen verantwoord is om te voorzien in opdrachten aan de Vlaamse Regering die ruimer zijn dan gebruikelijk.

De Vlaamse Regering oordeelt dat de verleende machtigingen verantwoord zijn. Dergelijke machtigingen werden ook verleend binnen de andere artikelen van het decreet economisch ondersteuningsbeleid. Bij het opstellen van het voorontwerp van decreet werd rekening gehouden met de principes die gelden op het vlak van de delegatie van de bevoegdheden zoals die in de reeds geruime tijd gevestigde rechtsleer wordt verkondigd (P. POPELIER, "De wet juridisch bekeken", Brugge, Die Keure, 2004, 302 - 303; H. COREMANS en M. VAN DAMME, "Beginselen van wetgevingstechniek en behoorlijke regelgeving", Brugge, Die Keure, 2001; M. ADAMS, P. POPELIER, "Wie waakt over de kwaliteit van de wet?", Antwerpen – Groningen, Intersentia Rechtswetenschappen, 2000; S. DEBAENE, B. VAN BUGGENHOUT, "Informatietechnologie en de kwaliteit van wetgeving", Antwerpen – Groningen, Intersentia Rechtswetenschappen, 2000; J. GIJSSELS, "Wetgevingstheorie. Wie normeert wat, op staatsniveau?" in M. ADAMS en L. WITGENS, Wetgeving in theorie en praktijk, Antwerpen - Apeldoorn, Maklu, 1994, 147 – 158; S. DEBAENE, R. VAN KUYCK, B. VAN BUGGENHOUT, "Normen voor goede kwaliteit van wetgeving", RW, 1997-1998, 833 – 847).

Samengevat stelt de rechtsleer dat een decreet het essentiële (de reikwijdte, de structurele elementen en de voornaamste duurzame normen van een regeling) voor de beoogde regulering dient te bevatten en wat naar onderwerp of formulering niet van essentiële aard is, mag voor nadere regeling aan een overheid van lagere rang gedelegeerd worden.

De rechtsleer stelt eveneens dat delegatie resulteert in een grotere praktische werkbaarheid van de regelgeving. Aan gedelegeerde bevoegdheden wordt een grotere flexibiliteit en slagvaardigheid toegeschreven. Bovendien bevindt de decreetgever zich niet in de fysieke mogelijkheid om alle regels uit te vaardigen.

In ieder geval is de stelling die uitgaat van het primaat van de decreetgever in de extreme vorm (alle algemene verbindende voorschriften dienen bij decreet vastgelegd te worden) moeilijk toepasbaar op het vernieuwde economisch ondersteuningsbeleid en op de gewenste flexibele werking van de relatie tussen VLAIO en de Syntra die conform het regeerakkoord via een mastercall zal georganiseerd worden.

De Raad van State stelt in dit verband dat het decreet van 16 maart 2012 'betreffende het economisch ondersteuningsbeleid' niet is opgenomen in artikel 2 van het voormelde decreet van 30 april 2004..

Tussen de administraties werd afgesproken dit toezicht te organiseren op basis van een samenwerkingsakkoord tussen de administraties veeleer dan door toevoeging van het decreet van 16 maart 2012 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid aan het voormelde decreet van 30 april 2004. Deze toevoeging is dus niet nodig.

- Artikel 82
De Vlaamse Regering volgt het standpunt van de Raad Van State wat betreft de overgangsbepalingen. Het artikel wordt geschrapt.
- Artikel 83
Ingevolge de opmerking van de Raad van State wordt deze bepaling aangepast en wordt een uiterste datum bepaald. Het artikel wordt ook hernummerd omwille van het schrappen van het vorige artikel.
- Artikel 27, 29 en 31
De wetgevingstechnische aanbevelingen van de Raad worden allen overgenomen in het ontwerp.
- Artikel 13 en 14
De Raad van State merkt op dat artikel 2 van het VDAB-decreet slechts 13 punten telt, zodat artikel 13 van het voorliggende voorontwerp van decreet een punt 14° moet toevoegen in plaats van een punt 15°. Echter het ontwerp van 'decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap 'Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding', wat betreft de activerings-, loopbaan- en dataregie', waarover de Raad van State recent advies gaf (cfr advies 67.106/1 van 10 april 2020), voert een punt 14° in.
Voor artikel 14 van voorliggend ontwerp van decreet geldt dezelfde redenering nu bij het andere ontwerpdecreet een punt 12°, 13° en 14° worden toegevoegd.
De nummering wordt bijgevolg aangehouden.
- Artikel 19, 37, 44, 64 en 80
De wetgevingstechnische aanbevelingen van de Raad worden allen overgenomen in het ontwerp.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

.Hier wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering (VR 2020 2401 DOC.0023/1)

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Hier wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering (VR 2020 2401 DOC.0023/1)

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Niet van toepassing.

4. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering wordt het dossier overgemaakt aan het Vlaams Parlement .

Inmiddels worden de trajecten voor de verschillende uitvoeringsbesluiten gestart met het streven deze voor 01/01/2021 te realiseren.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van decreet tot opheffing van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd Agentschap “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen”, tot regeling van de taken en bevoegdheden en tot wijziging van de naam “Hermesfonds” en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de competenties, en de Vlaamse minister, bevoegd voor Onderwijs en vorming, te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS