

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING,

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 tot vaststelling van de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen, wat betreft de datum van het ontstaan van het recht op gezinsbijslagen voor het kind dat vluchteling is.  
- Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

Om ervoor te zorgen dat vluchtelingen geen retroactief recht meer hebben op de gezinsbijslagen van het Groeipakket, wordt artikel 2 van het BVR van 5 oktober 2018 tot vaststelling van de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen, aangepast.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Opgroeien

Inhoudelijk structurelement: Groeipakket

Regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2019-2024, pg 110:

“We zorgen ervoor dat asielzoekers, tijdens het doorlopen van hun asielprocedure, die vandaag gemiddeld 12 maanden in beslag neemt, geen recht meer hebben op het groeipakket. We voeren deze maatregel zo snel mogelijk in.”

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2020/16 van 27 januari 2020.

Dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 21 februari 2020 (DOC. 0152-1BIS-4).

## **2. INHOUD**

### A. ALGEMENE TOELICHTING

De Vlaamse regering heeft in zijn regeerakkoord opgenomen dat asielzoekers die in hun asielprocedure zitten geen recht meer hebben op Groeipakket. Met asielzoekers worden hier specifiek de erkende vluchtelingen bedoeld, want andere asielzoekers hebben geen retroactief recht op Groeipakket. Net als andere asielzoekers zijn vluchtelingen ten laste van de staat en hebben recht op opvang in een opvangstructuur, beter bekend als “bed-bad-brood”. Vluchtelingen worden tijdens de asielprocedure dus in principe voor kosten al gecompenseerd vanuit de overheid. Daarenboven ontvangen ze echter na hun erkenning als vluchteling ook retroactief Groeipakket, vanaf hun aanvraag tot erkenning. Er is dus sprake van een ongelijke behandeling van de doelgroep asielzoekers. Deze ongelijkheid willen we wegwerken.

Daarom wordt voorgesteld om tweede lid van artikel 2 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 tot vaststelling van de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen te vervangen. Dit lid expliciteert dat vluchtelingen bij erkenning recht hebben op gezinsbijslagen vanaf de datum van de aanvraag van de vluchtelingenstatus. Dit is toepassing van de Conventie van Genève, die bepaalt dat van zodra de kandidaat-vluchteling effectief erkend is als vluchteling, deze erkenning retroactief effect heeft voor wat betreft het recht op sociale uitkeringen. Om ervoor te zorgen dat deze retroactieve toekenning niet meer wordt toegepast, moeten we het lid vervangen door een nieuw lid dat dit expliciteert. Dit nieuwe lid bepaalt dat het recht op gezinsbijslagen voor vluchtelingen pas ontstaat vanaf de datum waarop de beslissing tot erkenning als vluchteling is genomen en dus niet langer vanaf de datum van aanvraag van de vluchtelingenstatus.

Deze regeling is gelijkaardig aan die in artikel 6, tweede lid van de Ordonnantie van 25 april 2019 tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. De Raad van State maakte daarover in zijn advies geen opmerking.

## B. GEVOLGEVING ADVIES RAAD VAN STATE

Aan het advies van de Raad van State, afgeleverd op 9 april 2020 met nr. 67.060/1, werd als volgt gevolg gegeven:

- de aanhef werd aangevuld met een verwijzing naar artikel 20 van de Bijzondere wet van 8 augustus 1980 ;
- aan de inleiding van het ontworpen artikel 2 werden de woorden “met behoud van de toepassing van de in het vierde lid vermelde bevoegdheid van de minister” toegevoegd. Deze toevoeging is nodig omdat het niet de bedoeling is om een einde te maken aan de onmiddellijke toekenning van gezinsbijslagen in hoofde van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen.

Hierbij wordt, op taalkundig vlak, de richtlijn in de nieuwe omzendbrief wetgevingstechniek 2019/4 gevolgd , zoals vermeld onder punt 7:

“Gebruik de uitdrukkingen met behoud van de toepassing van ... en onder voorbehoud van ... in de plaats van de uitdrukking ‘onverminderd’. Onverminderd leidt immers vaak tot onduidelijkheid. Het is daarom raadzaam onverminderd zo veel mogelijk te vermijden, tenzij het voorkomt in bepalingen die u letterlijk moet overnemen”.

## 3. **BESTUURLIJKE IMPACT**

### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

We kunnen enkel een raming maken van de impact op de beleidskredieten Groeipakket. Door het niet meer toepassen van de retroactieve toekenning voor vluchtelingen, is het sowieso een positieve impact op het budget:

- Gemiddeld 9.000 personen met asielerkenning per jaar (gemiddelde 2015-2019)
- 60% daar in Vlaams Gewest = 5.400 vluchtelingen in Vlaanderen
- 30% daarvan zijn minderjarigen = 1.620 minderjarige asielzoekers per jaar in Vlaanderen.

Als de procedure van deze 1.620 vluchtelingen 1 jaar heeft geduurd, en ze dus pas recht hebben op moment van erkenning en niet meer op moment van aanvraag van vluchtelingstatus, betekent dit een recurrente minderuitgave voor een ruw geraamd bedrag van gemiddeld 4,2 miljoen euro (163,2 EUR/maand + 51 EUR sociale toeslag).

Voor 2019 is er een retroactieve uitbetaling van 750 euro of meer gebeurd aan 760 kinderen voor een totaalbedrag van 1.007.794,82 EUR.

#### **Inspectie van Financiën**

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer LSC/20/0024 werd verleend op 10 februari 2020.

#### **Begrotingsakkoord**

Het begrotingsakkoord werd verleend op 12 februari 2020.

## B. ESR-TOETS

Niet van toepassing

## C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Geen impact op personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

**Conclusie:** het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

# 4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 tot vaststelling van de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen, wat betreft de vaststelling van algemene vrijstellingen;

2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE