

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

## Betreft:

- voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten over leefmilieu, wat betreft de gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2018/844 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn 2010/31/EU betreffende de energieprestatie van gebouwen en Richtlijn 2012/27/EU betreffende energie-efficiëntie
- Principiële goedkeuring

## Samenvatting

Dit voorontwerp van besluit voorziet in de gedeeltelijke omzetting van artikel 14 en 15 van richtlijn (EU) 2018/844. Deze artikelen uit de richtlijn behandelen de keuring van verwarmingssystemen en airconditioningsystemen.

Het voorontwerp van besluit wijzigt VLAREM II en het Stooktoestellenbesluit met betrekking tot de airco-energiekeuring en verwarmingsaudit. Verder zijn er ook aanpassingen aan bijlage XXIII van het Milieuhandhavingsbesluit en het VLAREL om de wijzigingen af te stemmen.

Na principiële goedkeuring zal het voorontwerp van besluit worden voorgelegd aan de SERV en Minaraad voor advies. Het voorontwerp van besluit zal eveneens aangemeld worden bij de Europese Commissie via het informatiesysteem betreffende technische voorschriften.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit voorontwerp van besluit heeft betrekking op het beleidsdomein **Omgeving** en de beleidsvelden **omgeving en natuur, klimaat en energie**. Het voorziet in de gedeeltelijke omzetting van artikel 14 en 15 van richtlijn (EU) 2018/844 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 tot wijziging

van Richtlijn 2010/31/EU betreffende de energieprestatie van gebouwen en Richtlijn 2012/27/EU betreffende energie-efficiëntie (hierna: EPBDIII).<sup>1</sup>

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/81 van 23 maart 2020.

Op 13 maart 2020 is bij de Inspectie van Financiën een aanvraag voor een advies ingediend. Een gunstig advies werd verleend op 16 maart 2020.

Met toepassing van artikel 31, §2, 2° van het BVCO van 17 mei 2019 houdende regeling van de begrotingscontrole en –opmaak is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

#### 1. Wijzigingen Richtlijn (EU) 2018/844 inzake de keuringen van verwarmings- en airconditioningsystemen

Gebouwen staan voor ongeveer 40% van het energieverbruik en 36% van de CO<sub>2</sub>-emissies in de Europese Unie. Door de energieprestatie van gebouwen te verbeteren, kan de EU haar doelstellingen inzake energie en klimaat eenvoudiger bereiken.<sup>2</sup> De EPBDIII wijzigt en actualiseert een aantal maatregelen uit de EPBD-richtlijn van 2010, waaronder artikels 14 en 15 over het keuren van verwarmingssystemen en airconditioningsystemen. De belangrijkste veranderingen hebben betrekking op:

- De **uitbreiding van het toepassingsgebied** met gecombineerde verwarmings- (airconditioning-) en ventilatiesystemen. Voorheen had de keuring van het verwarmingssysteem uit de EPBD alleen betrekking op centrale stookinstallaties.
- De **drempels voor de keuringen worden verhoogd** naar een nominaal vermogen van 70 kW. We behouden echter de huidige onderdrempels (zie 3.1).
- **Aandacht voor de normale bedrijfsomstandigheden**. Er moet rekening gehouden worden met de specifieke omstandigheden waarin een installatie werkt. Mogelijk is hiervoor slechts een deel van het vermogen nodig, wat invloed heeft op de beoordeling van de installatie.
- **Een grotere rol voor systemen voor gebouwautomatisering en -controle** en systemen voor elektronisch toezicht. Dergelijke systemen kunnen worden vrijgesteld van keuringen.

---

<sup>1</sup> Richtl. 2010/31/EU van het Europees Parlement en de Raad van 19 mei 2010 betreffende de energieprestatie van gebouwen, *Pb.L.* 18 juni 2010; Richtl. 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie, tot wijziging van Richtlijnen 2009/12/EG en 2010/31/EU en houdende intrekking van de Richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32EG, *Pb.L.* 14 november 2012; Richtl. (EU) 2018/844 van het Europees parlement en de Raad van 30 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn 2010/31/EU betreffende de energieprestatie van gebouwen en Richtlijn 2012/27/EU betreffende energie-efficiëntie, *Pb.L.* 19 juni 2018.

<sup>2</sup> <https://ec.europa.eu/energy/en/topics/energy-strategy/clean-energy-all-europeans>

## 2. Huidige regelgeving rond de keuring van verwarmingssystemen en airconditioningsystemen

De bepalingen uit de EPBD rond het energetisch keuren van verwarmingssystemen werden omgezet in het **Stooktoestellenbesluit**.<sup>3</sup> Het Stooktoestellenbesluit bevat drie verplichtingen voor eigenaars en gebruikers van **centrale stooktoestellen**:

- de keuring voor eerste ingebruikname,
- de periodieke onderhoudsbeurt,
- en de periodieke verwarmingsaudit voor centrale stooktoestellen met een nominaal vermogen van 20 kW of hoger, die de energetische keuring uit de EPBD omvat.

De verwarmingsaudit wordt uitgevoerd door een erkende technicus gasvormige brandstof, technicus vloeibare brandstof of technicus verwarmingsaudit.<sup>4</sup>

De energetische keuring van airconditioningsystemen werd omgezet in de sectorale milieuvoorwaarden voor ingedeelde koelinstallaties, nl. **art. 5.16.3.3, §3, eerste lid, 4° van VLAREM II**.<sup>5</sup> Exploitanten van een airconditioningsysteem met een nominaal koelvermogen van meer dan 12 kW moeten het airconditioningsysteem periodiek laten keuren door een erkende airco-energiesdeskundige. De keuringsfrequentie werd bepaald in een ministerieel besluit en is afhankelijk van het nominaal koelvermogen.

## 3. Toelichting bij het voorontwerp van besluit

### *3.1 Keuze voor het behoud van de bestaande lagere vermogensdrempels*

Gelet op de actie rond het versnellen van de vernieuwingsgraad en optimalisatie van de instellingen van bestaande verwarmingsketels op aardgas en stookolie uit het **Vlaams Energie- en Klimaatplan 2021-2030** en de deadline voor de omzetting, wordt gekozen om het aantal wijzigingen van de bestaande situatie te beperken.

De bestaande onderdrempels voor het uitvoeren van de verwarmingsaudit en de airco-energiekeuring worden behouden op 20 en 12 kW en niet verschoven naar 70 kW. Het verschuiven van de drempel naar 70 kW zou betekenen dat huishoudelijke centrale stooktoestellen buiten het toepassingsgebied van de verwarmingsaudit zouden vallen. Bovendien hadden ongeveer 60% van de 4.800 reeds geregistreerde airco-energiekeuringen in Vlaanderen betrekking op een airconditioningsysteem met een nominaal koelvermogen lager dan 70 kW.

### *3.2 Wijzigingen voor de gedeeltelijke omzetting van artikel 14 en 15 EPBDIII*

- De airco-energiekeuring in artikel 5.16.3.3, §3, eerste lid, 4° van VLAREM II wordt uitgebreid met gecombineerde airconditionings- en ventilatiesystemen. De keuringsfrequentie wordt vereenvoudigd naar 5 jaar ongeacht het nominaal koelvermogen. Zo kunnen exploitanten met meerdere gebouwen verschillende airco-energiekeuringen op elkaar afstemmen.
- Voor gecombineerde verwarmings- en ventilatiesystemen en andere verwarmingssystemen dan centrale stooktoestellen, wordt een beroep gedaan op art. 14 lid 3 van de EPBDIII om een alternatieve aanpak uit te werken. Deze toestellen vallen immers niet onder het toepassingsgebied van het Stooktoestellenbesluit.

---

<sup>3</sup> B. VI. Reg. betreffende het onderhoud en het nazicht van centrale stooktoestellen voor de verwarming van gebouwen of voor de aanmaak van warm verbruikswater, *BS* 27 april 2007; Zie ook: MB 18 september 2007 betreffende de vaststelling van de inhoud van het verwarmingsauditrapport, *BS* 12 oktober 2007; MB 15 september 2009 betreffende de vaststelling van de inhoud van het verwarmingsauditrapport en de inhoud van de opleiding van de verwarmingsaudit, *BS* 13 oktober 2009.

<sup>4</sup> B. VI. Reg. 10 november 2010 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake erkenningen met betrekking tot het leefmilieu (VLAREL), *BS* 1 februari 2011.

<sup>5</sup> Zie ook: MB 10 februari 2011 tot vastlegging van de frequentie en de elementen van de keuring van airconditioningsystemen met een nominaal koelvermogen van meer dan 12 kW in gebouwen, *BS* 31 maart 2011.

- Het voorontwerp van besluit bevat ook vrijstellingen voor gebouwen met installaties die zijn voorzien van gebouwautomatisering en -controlesystemen. Deze kunnen, voor grote installaties, de keuringen doeltreffend vervangen. Een vrijstelling van de keuring zorgt voor een stimulans om de investering in automatisering te overwegen.
- In voorkomend geval moet bij de airco-energiekeuring en de verwarmingsaudit ook rekening gehouden worden met de typische of gemiddelde werkingsomstandigheden van het systeem.
- Ten slotte, worden in het voorontwerp van besluit ook een aantal wijzigingen doorgevoerd aan het VLAREL en bijlage XXIII van het Milieuhandhavingsbesluit<sup>6</sup> om deze teksten af te stemmen op de wijzigingen aan artikel 5.16.3.3, §3, eerste lid, 4<sup>o</sup> van titel II van het VLAREM.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

De inhoudelijke toelichting per artikel werd opgenomen in het bijgevoegde 'Verslag aan de Vlaamse Regering'.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Dit besluit heeft een impact op de begroting van de VO aangezien de daarin voorgestelde maatregelen ook een weerslag zullen hebben op de verwarmings- en airconditioningsinstallaties van de gebouwen van de VO.

Op 13 maart 2020 is bij de Inspectie van Financiën een aanvraag voor een advies ingediend. Op 16 maart 2020 werd een gunstig advies verleend.

Met toepassing van artikel 31, §2, 2<sup>o</sup> van het BVCO van 17 mei 2019 houdende regeling van de begrotingscontrole en –opmaak is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist.

### **B. ESR-TOETS**

Dit voorontwerp van besluit heeft geen ESR-impact.

### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Dit voorontwerp van besluit heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor bestuurszaken, is niet vereist.

### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Dit voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

---

<sup>6</sup> B. VI. Reg. 12 december 2009 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, BS10 februari 2009.

## 4. VERDER TRAJECT

Na principiële goedkeuring zullen de nodige SAR-adviezen ingewonnen worden bij de SERV en de Minaraad. Deze adviezen worden in de regel verstrekt binnen een termijn van 30 dagen.

Het voorontwerp van besluit zal tevens meegedeeld worden aan de Europese Commissie:

- met toepassing van artikel 5 van Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij,
- met toepassing van artikel 15 van Richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december betreffende diensten op de interne markt. Door de kennisgeving overeenkomstig richtlijn (EU) 2015/1535 wordt tegelijkertijd voldaan aan de kennisgevingsplicht van richtlijn 2006/123/EG.

Na tweede principiële goedkeuring dient het voorontwerp van besluit te worden voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State. Het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State wordt in de regel verstrekt binnen een termijn van 30 dagen.

De in dit voorontwerp van besluit opgenomen omzettingsmaatregelen worden tevens aangemeld bij de Europese Commissie in overeenstemming met omzendbrief VR/2016/41.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten over leefmilieu, wat betreft de gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2018/844 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn 2010/31/EU betreffende de energieprestatie van gebouwen en Richtlijn 2012/27/EU betreffende energie-efficiëntie;
- 2° de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme, te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de SERV en de Minaraad in te winnen;
- 3° de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme, te gelasten het voormelde voorontwerp van besluit aan te melden bij de Europese Commissie in overeenstemming met artikel 5 van richtlijn (EU) 2015/1535 en artikel 15 van richtlijn 2006/123/EG.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR