

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van een aantal maatregelen ter ondersteuning van de woonzorgcentra, de centra voor kortverblijf, de centra voor dagverzorging en de centra voor dagopvang naar aanleiding van de COVID-19 crisis

Samenvatting

Dit besluit voorziet in een aantal maatregelen ter ondersteuning van de woonzorgcentra, de centra voor kortverblijf, de centra voor dagverzorging en de centra voor dagopvang naar aanleiding van de COVID-19 crisis.

Door de verplichte sluiting van de dagverzorgingscentra en de opnamestop voor nieuwe bewoners vanuit de thuiszorg voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf moet worden voorzien in een compenserende financiering voor het niet kunnen factureren van de basistegemoetkoming voor zorg aan de zorgkassen en de gedeerde dagprijsinkomsten.

Voor de centra voor dagopvang wordt met dit besluit de verplichte sluitingsperiode geneutraliseerd bij de berekening van de bezettingsgraad in het kader van de werkingssubsidies 2020. Ook worden de centra voor dagopvang gecompenseerd voor de gedeerde uurprijsinkomsten.

Omdat er heel wat uitval is van personeel omwille van afwezigheid tijdens de Covid-19-periode, wordt het enerzijds mogelijk gemaakt om zorgkundigen en reactiveringspersoneel via een interimonderneming aan te werven en anderzijds naast interimverpleegkundigen, ook thuisverpleegkundigen en ziekenhuisverpleegkundigen in woonzorgcentra in te zetten. Hiervoor wordt een specifieke financiering voorzien.

Daarnaast kan ook personeel uit andere sectoren solidair bijspringen in de woonzorgcentra. Dit personeel blijft gefinancierd volgens de vigerende regelgeving van de sector waar ze normaal zijn tewerkgesteld. Het besluit voorziet er ook in dat de sancties met betrekking tot de financiering voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf voor het niet voldoende invullen van de personeelsnormen omwille van ziekte worden geneutraliseerd voor deze uitzonderlijke periode. Tot slot voorziet het besluit dat de gevolgen van COVID-19 geen impact hebben op de financiering vanuit het agentschap naar de voorzieningen met betrekking tot het infrastructuurforfait en de aanvullende financiering.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

OD: We financieren en subsidiëren initiatiefnemers - Subsidiëren van ouderenvoorzieningen.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het advies van inspectie van financiën werd verleend op 22/04/2020.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Dit ontwerp van besluit voorziet een subsidie en een aantal ondersteunende maatregelen voor de woonzorgcentra, de centra voor kortverblijf, de centra voor dagverzorging en de centra voor dagopvang.

Voor de **woonzorgcentra (wzc) en de centra voor kortverblijf (cvk)** is een tweeledige financiële compensatie voorzien:

- een compensatie voor de gedeerde inkomsten wegens het niet kunnen factureren van de basistegemoetkoming voor zorg aan de zorgkassen gezien de verplichte opnamestop in de woonzorgcentra en centra voor kortverblijf om de verspreiding van COVID-19 tegen te gaan bij kwetsbare en bij oudere personen. Tijdens deze periode kunnen een aantal woonzorgcentra en centra voor kortverblijf minder basistegemoetkomingen voor zorg factureren aan de zorgkassen, terwijl het personeel blijvend moet worden betaald;
- een compensatie voor de gedeerde dagprijsinkomsten naar aanleiding van de verplichte opnamestop.

In normale tijden kunnen woonzorgcentra binnen hun erkenning tot 100% factureren op kwartaalbasis in het WZC en 100% op jaarbasis in het kortverblijf. In 2020 mogen uitzonderlijk de facturaties op kwartaalbasis 100% van de erkenning van het woonzorgcentrum overschrijden, zolang deze op jaarbasis binnen 100% van de erkenning blijven.

Gezien de huidige situatie hebben heel wat woonzorgcentra moeilijkheden bij het vinden en aanwerven van gekwalificeerd personeel. Ook is er een uitval van personeel omwille van afwezigheid tijdens de Covid-19-periode.

Om de verpleegkundige continuïteit te garanderen, kunnen thuisverpleegkundigen, ziekenhuisverpleegkundigen en interimverpleegkundigen worden ingeschakeld. Hiervoor wordt een specifieke financiering voorzien.

Daarnaast wordt mogelijk gemaakt om zorgkundigen en reacteringspersoneel via een interimonderneming aan te werven. Deze prestaties worden vergoed via de basistegemoetkoming voor zorg.

De berekening van de basistegemoetkoming voor zorg van een facturatiejaar gebeurt steeds op basis van de gegevens in het verleden, onder meer wat betreft de tewerkstelling.

Voor de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg voor facturatiejaar 2021 worden bijvoorbeeld de gegevens van de voorziening in de referentieperiode 1 juli 2019 tot 30 juni 2020 in rekening gebracht. Het is mogelijk dat wegens de moeilijkheden om personeel aan te werven en de uitval van personeel er een tekort ontstaat op de personeelsnorm in het kader van de financiering en er als gevolg van dit tekort een sanctie wordt toegepast op de basistegemoetkoming voor zorg in de toekomst. Door de prestaties van interim zorgkundigen en reacteringspersoneel mee op te nemen bij de berekening van de basistegemoetkoming zorg zal in een aantal voorzieningen een sanctie vermeden kunnen worden. In een aantal andere voorzieningen zal er nog steeds een

personeelstekort zijn. Daarom zal er voor het factuurjaar 2021 geen sanctie worden toegepast omwille van personeelstekort op de financieringsnorm.

Wat het infrastructuurforfait betreft voorziet dit ontwerpbesluit dat de leegstandsdagen ten gevolge van COVID-19 geen impact hebben op de forfaits van 2021 en 2022.

Ten gevolge van COVID-19 zal het boven norm zorg- en ondersteunend personeel buiten de wil van de voorziening om dalen in de referentieperiodes waarop het recht aanvullende financiering 2021 (1/7/19-30/6/2020) en het recht aanvullende financiering 2022 (1/7/2020-30/6/2021) worden berekend. Om deze impact te neutraliseren worden met dit ontwerpbesluit de bedragen van de aanvullende financieringen voor de jaren 2021 en 2022, waarop sommige zorgvoorzieningen recht hebben ingevolge de hervorming van het derde luik, bevroren op de bedragen van het recht in 2020.

Gezien de verplichte sluiting van de **centra voor dagverzorging** om de verspreiding van COVID-19 tegen te gaan bij kwetsbare en bij oudere personen, wordt met dit besluit ook voor hen voorzien in volgende compensaties:

- een compensatie voor de gederfde inkomsten wegens het niet kunnen factureren van de basistegemoetkoming voor zorg aan de zorgkassen gezien de verplichte opnamestop. Als voorwaarde voor deze compensatie moeten de centra voor dagverzorging verklaren dat het personeel van de voorziening tijdens deze periode blijvend tewerkgesteld wordt in het aanbod dat erkend, vergund of gesubsidieerd wordt in het kader van het gezondheidsbeleid of het welzijns- en gezinsbeleid;
- een compensatie voor de gederfde dagprijnsinkomsten naar aanleiding van de verplichte opnamestop.

Aangezien het normpersoneel van de centra voor dagverzorging blijvend tewerkgesteld wordt, moeten ook hun prestaties voor deze periode verder worden ingevoerd in de RaaS-webapplicatie opdat er geen dubbele subsidiëring zou plaatsvinden.

Ook de **centra voor dagopvang** moesten verplicht sluiten. Voor hen wordt met dit besluit tevens voorzien in een compensatie voor de gederfde dagprijnsinkomsten. Daarnaast wordt het aantal sluitingsdagen in 2020 geneutraliseerd bij de berekening van de bezettingsgraad voor de werkingssubsidies 2020.

Bovenvermelde maatregelen worden in detail besproken onder de artikelsgewijze bespreking.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel verduidelijkt een aantal termen die verder in dit ontwerp van besluit worden gebruikt en die ook verder worden toegelicht onder de betreffende artikels.

Artikel 2

Artikel 2 kent aan de centra voor dagverzorging met een bijkomende erkenning een subsidie toe ter compensatie van de gederfde inkomsten voor het niet kunnen factureren van de basistegemoetkoming voor zorg. Gezien de verplichte sluiting van deze centra om de verspreiding van COVID-19 tegen te gaan bij kwetsbare en bij oudere personen, hebben zij momenteel geen gebruikers en kunnen zij bijgevolg voor deze gebruikers ook de basistegemoetkoming voor zorg niet factureren aan de zorgkassen.

Deze subsidie voor de centra voor dagverzorging met een bijkomende erkenning wordt bepaald door de basistegemoetkoming voor zorg te vermenigvuldigen met het aantal gesloten dagen, met de individuele bezettingsgraad van de bijkomende erkenning en met het aantal erkende verblijfseenheden met een bijkomende erkenning op 14 maart 2020.

Zoals omschreven in de definitie in artikel 1, 2° wordt voor de basistegemoetkoming voor zorg rekening gehouden met het geïndexeerde bedrag van toepassing op 1 maart 2020, zoals als vermeld in artikel 459, 1° van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming.

Het aantal gesloten dagen zijn volgens artikel 1, 8° de dagen dat het centrum voor dagverzorging met een bijkomende erkenning naar aanleiding van artikel 5 en artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 maart 2020 tot het nemen van tijdelijke maatregelen om de verspreiding van COVID-19 tegen te gaan, gesloten was, rekening houdend met openingsregime zoals meegedeeld in de bezettingsgegevens 2018, ingediend op uiterlijk 1 april 2019, in het kader van de aan het agentschap te bezorgen bezettingsgegevens voor de berekening van de werkingssubsidies. Indien er geen bezettingsgegevens werden ingediend voor het jaar 2018 omdat het centrum voor dagverzorging pas later werd erkend, wordt standaard rekening gehouden met een openingsregime van 5 dagen per week.

De individuele bezettingsgraad wordt op basis van artikel 1, 9° bepaald door per centrum voor dagverzorging met een bijkomende erkenning het aantal gefactureerde dagen in de laatste referentieperiode te delen door het maximale aantal openingsdagen in dezelfde periode en te vermenigvuldigen met het gemiddeld aantal erkende verblijfseenheden met bijkomende erkenning in de referentieperiode. Het aantal gefactureerde dagen gaf het centrum voor dagverzorging al door aan het agentschap via de RaaS-toepassing. Het maximale aantal openingsdagen is gebaseerd op het aantal openingsdagen per week, meegedeeld in de eerder vermelde bezettingsgegevens 2018, bezorgd in het kader van de werkingssubsidies.

Indien er geen bezettingsgegevens met betrekking tot de referentieperiode van 1 juli 2018 tot en met 30 juni 2019 beschikbaar zijn omdat het centrum voor dagverzorging bijvoorbeeld pas later erkend werd, wordt rekening gehouden met de sectorale gemiddelde bezettingsgraad van 0,8281. Indien de individuele bezettingsgraad hoger is dan 1, betekent dit dat er meer gefactureerde dagen werden doorgegeven dan men in principe personen kon opnemen op basis van de erkenning en wordt deze herleid tot 1.

Artikel 3.

Als voorwaarde om in aanmerking te komen voor de subsidiëring in artikel 2 moeten het personeel van het centrum voor dagverzorging tijdens de betreffende periode verder tewerkgesteld worden in het aanbod dat erkend, vergund of gesubsidieerd wordt in het kader van het gezondheidsbeleid of het welzijns- en gezinsbeleid. De centra voor dagverzorging bezorgen hiervoor aan het agentschap een attest dat later door het agentschap bepaald zal worden. Ook de datum tegen wanneer dit attest bezorgd moet worden zal later door het agentschap worden meegedeeld.

Artikel 4

Op basis van artikel 662/6, §1 en §4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming ontvangen de centra voor dagverzorging met een bijkomende erkenning in het kader van de voorschotregeling maandelijks een voorschot op de te factureren basistegemoetkomingen voor

zorg. Dit in afwachting van het moment dat men effectief volledig alle facturaties digitaal kan doorgeven aan de zorgkassen.

Dit artikel 4 bepaalt dat deze centra voor dagverzorging met een bijkomende erkenning, in afwijking van bovenvermeld artikel 662/6, §1 en §4, geen voorschot ontvangen voor de dagen vanaf de maand april 2020 waarin het centrum voor dagverzorging met een bijkomende erkenning gesloten is ten gevolge van de maatregelen COVID-19. Ze krijgen voor dezelfde periode immers de subsidie onder artikel 2 toegekend.

Zoals toegelicht onder hoofdstuk 3 “Bestuurlijke impact – A. Budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid” van deze nota, is er voor een aantal voorzieningen, door het toekennen van de compensatie voor de basistegemoetkoming voor zorg, tijdelijk een dubbele financiering die zich in de toekomst zal corrigeren. Enerzijds ontvangen zij voorschotten in kader van de voorschotregeling, die evenwel in een latere fase worden afgeboekt middels effectieve facturen of teruggevorderd, en anderzijds ontvangen zij de compenserende subsidie. Om deze tijdelijke dubbele financiering te beperken, wordt met de bepaling in dit artikel 4, de betaling van de voorschotten in het kader van de voorschotregeling voor het aantal dagen in de maand april 2020 of de daaropvolgende maanden waarin het centrum voor dagverzorging met een bijkomende erkenning gesloten is omwille van COVID-19, stopgezet.

Voor de centra voor dagverzorging met een bijkomende erkenning is deze stopzetting van betaling van voorschotten vrij eenvoudig uit te voeren aangezien deze voorzieningen tijdens deze periode geen enkele opname meer hebben. De woonzorgcentra en centra voor kortverblijf moeten daarentegen blijvend voorschotten ontvangen aangezien daar geen volledige sluiting van toepassing is. Een verrekening van de compenserende subsidiëring met de betaalde voorschotten voor de woonzorgcentra en centra voor kortverblijf is gezien de grote informaticatechnische en boekhoudkundige impact onmogelijk. Dit effect corrigeert zich automatisch in de toekomst bij de digitale facturatie.

Artikel 5

Artikel 5 kent aan alle centra voor dagverzorging, met en zonder bijkomende erkenning, een subsidie toe ter compensatie van de gederfde dagprijsinkomsten, omwille van de verplichte tijdelijke sluiting.

Deze subsidie wordt bepaald door de gemiddelde dagbezetting van deze centra te vermenigvuldigen met het aantal gesloten dagen en met een tussenkomst van 18 euro per dag.

Voor de gemiddelde dagbezetting wordt op basis van de definitie artikel 1, 7° rekening gehouden met de berekening van de gemiddelde dagbezetting in het kader van de werkingssubsidies op basis van de bezettingsgegevens 2018, ingediend op uiterlijk 1 april 2019, met toepassing van het ministerieel besluit van 22 april 2015 tot vaststelling van de subsidiëeringswijze van de dagverzorgingscentra en in uitvoering van het ministerieel besluit van 22 april 2015 tot vaststelling van de subsidiëeringswijze van de dagverzorgingscentra voor palliatieve verzorging.

Concreet wordt, op basis van artikel 52, tweede lid van de bijlage IX van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers¹, het totale aantal aan de gebruiker gefactureerde aanwezigheidsdagen voor 2018, gedeeld door 250.

Ingeval er voor een bepaald centrum voor dagverzorging geen bezettingsgegevens 2018 beschikbaar zijn, omdat bijvoorbeeld het centrum pas later opende, wordt rekening gehouden met een

¹ Dit besluit was van toepassing tot en met 31 december 2019.

bezetting van 10.

10 is, op basis van de bezettingsgegevens 2018, de gemiddelde bezetting van de centra voor dagverzorging die zich in eerste 3 jaar van hun erkenning bevinden.

Het aantal gesloten dagen is gedefinieerd in artikel 1, 8° en toegelicht onder de toelichting van artikel 2 in deze nota.

Er wordt uitgegaan van een gemiddelde dagprijs van 22 euro. Aangezien in de sluitingsperiode een deel van de kosten voor onder andere maaltijden van gemiddeld 4 euro niet moeten gemaakt worden, leidt dit tot een tussenkomst van 18 euro.

Artikel 6

Artikel 6 verduidelijkt dat de centra voor dagverzorging met een bijkomende erkenning de prestaties of gelijkgestelde prestaties van medewerkers die bij een normale bezetting van de bijkomende erkenning zouden worden opgegeven in Raas ook voor de sluitingsperiode blijvend moeten worden ingevoerd in RaaS, ook al is dat personeel niet in de slag in het dagverzorgingscentrum, maar in een door hun werkgever te bepalen alternatieve arbeid in het aanbod dat erkend, vergund of gesubsidieerd wordt in het kader van het gezondheidsbeleid of het welzijns- en gezinsbeleid.

Voor bestaande voorzieningen wordt onder een normale bezetting de bezetting conform de referentieperiode 2018-2019 begrepen. Voor centra voor dagverzorging die niet over een volledige referentieperiode 2018-2019 beschikken wordt verwezen naar de bezetting van het derde kwartaal 2019, vierde kwartaal 2019 en eerste kwartaal 2020.

Aangezien het normpersoneel van de centra voor dagverzorging blijvend tewerkgesteld wordt, moeten ook hun prestaties voor deze periode verder worden ingevoerd in de RaaS-webapplicatie opdat er geen dubbele subsidiëring zou plaatsvinden.

Artikel 7

Op basis van artikel 529 §1, tweede lid van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018², mogen centra voor dagverzorging met een bijkomende erkenning per jaar niet meer dagen factureren aan de zorgkassen dan het maximale aantal dagen rekening houdend met hun erkende capaciteit.

Dit betekent dat men tijdens een bepaalde periode van het jaar mogelijks minder opnames dan de erkende capaciteit factureert aan de zorgkassen, en in een andere periode van het jaar het aantal facturaties de erkenning overschrijdt. Dit is, wat de financiering in het kader van de VSB betreft, geen probleem, zolang het aantal facturaties op jaarbasis de erkende capaciteit niet overschrijdt.

Voor de sluitingsperiode naar aanleiding van COVID-19 kan een centrum voor dagverzorging met een bijkomende erkenning geen opnames factureren aan de zorgkassen. Ter compensatie hiervan ontvangen deze voorzieningen op basis van artikel 2 van dit besluit een compenserende subsidie. Op basis van artikel 529 §1, tweede lid van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 zou een centrum voor dagverzorging de facturaties die het niet kon doorgeven voor de sluitingsperiode kunnen compenseren door de resterende periode van 2020 na de sluitingsperiode meer opnames dan de bijkomende erkenning te factureren aan de zorgkassen en op die manier het maximaal aantal facturaties voor gans 2020 binnen de bijkomende erkenning betaald krijgen. Aangezien men op basis van artikel 2 van dit besluit een compenserende subsidie ontvangt voor de

² Besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming

sluitingsperiode, zou dit voor de sluitingsperiode leiden tot een dubbele financiering, wat niet de bedoeling is.

Om deze dubbele financiering en bijkomende impact op het budget uit te sluiten, wordt op basis van artikel 7 van dit besluit voor 2020 het maximaal aantal aan de zorgkassen te factureren dagen, rekening houdend met de erkende capaciteit, verminderd met het aantal gesloten dagen naar aanleiding van de COVID-19-maatregelen.

Artikel 8

Artikel 8 kent aan alle centra voor dagopvang, een subsidie toe ter compensatie van de gederfde uurprijsinkomsten, omwille van de verplichte tijdelijke sluiting.

Deze subsidie wordt bepaald door het gemiddeld aantal gefactureerde uren per dag van deze centra te vermenigvuldigen met het aantal gesloten dagen en met een tussenkomst van 3,5 euro per uur.

Voor het gemiddeld aantal gefactureerde uren per dag wordt, op basis van de definitie in artikel 1, 6°, rekening gehouden met het gemiddeld aantal gefactureerde uren per dag op basis van de bezettingsgegevens 2018, ingediend op uiterlijk 1 april 2019, met toepassing van het ministerieel besluit van 22 april 2015³, in het kader van de werkingssubsidies 2018. Dit gemiddeld aantal gefactureerde uren per dag wordt berekend door het totaal aantal gefactureerde uren per centrum voor dagopvang voor het jaar 2018 te delen door 250. 250 is het aantal dagen dat een centrum voor dagopvang gemiddeld jaarlijks geopend is, rekening houdend met een openingsregime van 5 dagen per week en een gemiddeld aantal feestdagen per jaar. Bij de bepaling van het gemiddeld maximaal aantal openingsuren per jaar per centrum voor dagopvang van 1500 uur, zoals bepaald in artikel 84, vierde lid van bijlage 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019⁴, is tevens rekening gehouden met dit gemiddeld aantal openingsdagen van 250, te vermenigvuldigen met 6 openingsuren per dag.

Ingeval er voor een bepaald centrum voor dagopvang geen bezettingsgegevens 2018 beschikbaar zijn, omdat bijvoorbeeld het centrum pas later opende, wordt rekening gehouden met een bezetting van 18 uren.

18 uren is, op basis van de bezettingsgegevens 2018, de gemiddelde bezetting van de centra voor dagopvang die zich in eerste 3 jaar van hun erkenning bevinden.

Het aantal gesloten dagen is gedefinieerd in artikel 1, 8° en toegelicht onder de toelichting van artikel 2 in deze nota.

De tussenkomst van 3,5 euro per dag is gebaseerd op artikel 3, §3 van het ministerieel besluit van 5 december 2012⁵ waar de prijs per uur voor een centrum voor dagopvang vast gelegd is op 3,17 euro per uur. Na toepassing van indexatie en rekening houdend met afronding tot twee cijfers na de komma (artikel 3, §3, tweede lid), komt het bedrag voor 2020 neer op 3,5 euro per uur.

³ Ministerieel besluit van 22 april 2015 tot vaststelling van de subsidiëeringswijze van de dagverzorgingscentra en in uitvoering van het ministerieel besluit van 22 april 2015 tot vaststelling van de subsidiëeringswijze van de dagverzorgingscentra voor palliatieve verzorging

⁴ Besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers

⁵ Ministerieel besluit van 5 december 2012 tot bepaling van de samenstelling van de dagprijs of prijs per uur, de extra vergoedingen en de voorschotten ten gunste van derden die aangerekend worden in de dagverzorgingscentra.

Artikel 9

Voor het bepalen van de werkingssubsidies voor de centra voor dagopvang wordt, volgens artikel 84, vierde lid van bijlage 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019³, de gemiddelde bezettingsgraad als volgt berekend: totaal aantal gefactureerde uren per kalenderjaar / 1500. Deze 1500 staat voor het aantal uren dat een centrum voor dagopvang normaliter op jaarbasis open is, rekening houdend met 250 openingsdagen op een jaar en 6 uur per dag.

Met dit artikel 9 wordt, voor de berekening van de werkingssubsidies 2020, de sluitingsperiode van de centra voor dagopvang geneutraliseerd door deze 1500 te verminderen met het aantal uur dat het centrum voor dagopvang gesloten is omwille van de Covid-19 maatregelen. Dit aantal gesloten uur wordt hierbij als volgt bepaald: 6 x aantal gesloten dagen. Op deze manier behouden de centra voor dagopvang de voorziene subsidies voor 2020 zonder dat de sluitingsperiode hier een impact op heeft.

Voor de centra voor dagverzorging is deze aanpassing niet nodig omdat, op basis van artikel 66 van de bijlage 7 van hetzelfde besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019, er voor het berekenen van de bezettingsgraad standaard enkel rekening wordt gehouden met het effectief aantal gerealiseerde openingsdagen.

Artikel 10

Artikel 10, eerste lid omvat de tweeledige subsidie voor de woonzorgcentra en de centra voor kortverblijf. Deze wordt gevat in één formule:

((basistegemoetkoming voor zorg x (aantal leegstandsdagen omwille van tijdelijke afwezigheid + aantal leegstandsdagen omwille van overlijden of ontslag)) + ((dagprijs op 1 mei 2019 x 0,9) x aantal leegstandsdagen omwille van overlijden of ontslag)).

De berekening van de compensatie van de gederfde inkomsten, omwille van het niet kunnen factureren van de basistegemoetkoming voor zorg voor leegstaande capaciteit ten gevolge van de opnamestop, gebeurt door de basistegemoetkoming voor zorg te vermenigvuldigen met het aantal leegstandsdagen.

Artikel 1, 2° definieert de basistegemoetkoming voor zorg als de geïndexeerde basistegemoetkoming voor zorg van toepassing op 1 maart 2020, zoals als vermeld in artikel 458, 1° van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018⁶.

Het aantal leegstandsdagen wordt in de definitie in artikel 1, 10° en 11° beschreven

De berekening van de compensatie van de gederfde inkomsten, omwille van het niet kunnen aanrekenen van de dagprijs voor leegstaande capaciteit ten gevolge van de opnamestop, gebeurt door de 90% van de dagprijs op 1 mei 2019 te vermenigvuldigen met het aantal leegstandsdagen omwille van overlijden of ontslag. De reden waarom we hier de dagen van tijdelijke afwezigheid (bv. omwille van ziekenhuisopname) meetellen, is omdat bewoners in dat geval nog steeds de dagprijs betalen volgens de opname overeenkomst.

Artikel 1, 5° definieert de "dagprijs op 1 mei 2019" als de gemiddeld gewogen dagprijs op 1 mei 2019, doorgegeven in het kader van de dagprijsmeting 2019. Bij een gewogen gemiddelde dagprijs die hoger ligt dan de sectorale gemiddelde dagprijs van 59,05 euro ligt, wordt een bovengrens van 70,86 euro gehanteerd. Indien er voor een bepaalde voorziening geen gegevens uit de dagprijsmeting 2019

⁶ Besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming.

beschikbaar zijn, bijvoorbeeld omdat de voorziening pas later opende, wordt rekening gehouden met de sectorale gemiddelde dagprijs van 59,05 euro.

Deze dagprijs wordt vermenigvuldigd met factor 0,9 omwille van niet gemaakte kosten zoals maaltijden.

Tenslotte wordt de dagprijs ook vermenigvuldigd met het aantal leegstandsdagen omwille van overlijden of ontslag, hierboven toegelicht.

Het tweede lid bepaalt dat er geen dagprijs kan worden aangerekend voor de leegstandsdagen omwille van overlijden of ontslag indien hiervoor de subsidie ontvangen wordt.

Artikel 11

Om de subsidie, zoals bepaald in artikel 10, te kunnen berekenen moeten de woonzorgcentra en de centra voor kortverblijf het aantal leegstandsdagen als gevolg van de opnamestop omwille van de Covid-19 maatregelen doorgeven aan het agentschap. Wanneer en onder welke vorm dit moet gebeuren, wordt later bepaald door het agentschap.

Artikel 12

Volgens artikel 529 §1, eerste lid van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018⁷, mogen woonzorgcentra per kwartaal niet meer dagen factureren dan het maximaal aantal dagen rekening houdend met hun erkende capaciteit. Op basis van artikel 12 kan een woonzorgcentrum op kwartaalbasis wel meer dagen dan het maximaal aantal dagen rekening houdend met hun erkende capaciteit factureren, zolang dit aantal dagen het maximaal aantal dagen voor gans het jaar 2020, rekening houdend met hun erkende capaciteit, niet overschrijdt.

Dit staat woonzorgcentra toe om tijdens deze crisisperiode eventuele niet-erkende woongelegenheden ook in gebruik te nemen en voor de personen die hierin verblijven te factureren aan de zorgkassen. Aangezien het maximaal aantal dagen voor gans het jaar 2020, rekening houdend met hun erkende capaciteit, niet mag overschreden worden zal de overschrijding van de erkende capaciteit in een bepaald kwartaal moeten gecompenseerd worden met een lager aantal opnames in een volgend kwartaal.

In het maximaal aantal te factureren dagen voor 2020 wordt met de bepaling in artikel 12 wel het totaal aantal leegstandsdagen verrekend. Dit om te vermijden dat er naar aanleiding van de compenserende financiering, voorzien in artikel 10, net zoals ook toegelicht bij de gelijkaardige maatregel voor de centra voor dagverzorging onder artikel 7, een dubbele financiering zou ontstaan.

Artikel 13

Dit artikel bepaalt dat woonzorgcentra en centra voor kortverblijf die te kampen hebben met een tekort aan zorgkundigen of reactiveringspersoneel, zorgkundigen en reactiveringspersoneel kunnen aanwerven via een interimonderneming.

Door dit te bepalen als een afwijking op artikel 429 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse

⁷ besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming

sociale bescherming, waarin is vastgelegd enkel loontrekkend en statutair personeel in aanmerking komt voor de basistegemoetkoming voor zorg, wordt in een vergoeding van deze prestaties voorzien via de basistegemoetkoming voor zorg.

Verder bepaalt dit artikel dat het agentschap een kopie van het contract dat werd gesloten met de interimonderneming kan opvragen alsook een kopie van de facturen waarop het aantal uren vermeld staat dat personeelsleden, vermeld in het tweede lid, in de zorgvoorziening gepresteerd hebben. Het agentschap kan ook de nodige documenten vragen waaruit blijkt dat het om gekwalificeerd zorgpersoneel gaat.

Artikel 14

Dit artikel bepaalt dat woonzorgcentra en centra voor kortverblijf verpleegkundigen via een aannemingsovereenkomst of ondernemingscontract kunnen inschakelen wanneer de verpleegkundige continuïteit in de voorziening in het gedrang komt. Hiervoor kunnen zowel zelfstandig thuisverpleegkundigen, thuisverpleegkundigen in dienstverband bij een dienst voor thuisverpleging, ziekenhuisverpleegkundigen als interimverpleegkundigen worden ingeschakeld. Het artikel bepaalt dat de prestaties van deze verpleegkundigen zullen worden vergoed aan 47,25 euro per uur. Om hierop aanspraak te kunnen maken moeten de voorzieningen bepaalde informatie bezorgen aan het agentschap op een door het agentschap te bepalen wijze. Interimprestaties waarvoor het woonzorgcentrum of centrum voor kortverblijf een vergoeding van 47,25 euro per uur ontvangt, komen niet in aanmerking voor een financiering van de basistegemoetkoming voor zorg. Dubbele financiering is uitgesloten.

Artikel 15

De berekening van de basistegemoetkoming voor zorg van een facturatiejaar gebeurt steeds op basis van de gegevens in het verleden, onder meer wat betreft de tewerkstelling. Voor de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg voor facturatiejaar 2021 worden bijvoorbeeld de gegevens van de voorziening in de referentieperiode 1 juli 2019 tot 30 juni 2020 in rekening gebracht. Het is mogelijk dat wegens de moeilijkheden om personeel aan te werven en de uitval van personeel er een tekort ontstaat op de personeelsnorm in het kader van de financiering en er als gevolg van dit tekort een sanctie wordt toegepast op de basistegemoetkoming voor zorg in de toekomst. Dit artikel bepaalt dat er voor het facturatiejaar 2021 geen sanctie zal worden toegepast omwille van personeelstekort op de financieringsnorm.

Artikel 16

Een woonzorgcentrum stelt meestal zowel A1 als A2- verpleegkundigen tewerk. Er kan echter maximaal tot 30% van de norm verpleegkundigen als A1-verpleegkundige of bachelor gefinancierd worden op voorwaarde dat er voor geen enkele kwalificatie een personeelstekort is. Dit artikel laat de voorwaarde weg dat er voor geen enkele kwalificatie een personeelstekort mag zijn voor de financiering van verpleegkundigen als bachelor.

Artikel 17

De basistegemoetkoming voor zorg bestaat uit verschillende onderdelen. Via deel A2, zijnde een tegemoetkoming als aanmoediging voor bijkomende zorginspanningen, wordt voorzien in een tegemoetkoming van zorgpersoneel dat boven de personeelsnorm is tewerkgesteld. Om in aanmerking te komen voor deel A2 mag er voor geen enkele kwalificatie een personeelstekort zijn.

Omdat er heel wat uitval is van personeel omwille van afwezigheid tijdens de Covid-19-periode, is het mogelijk dat er voor een bepaalde kwalificatie een tekort is. Dit artikel schrapt de voorwaarde dat er voor geen enkele kwalificatie een personeelstekort mag zijn om in aanmerking te komen voor deel A2.

Artikel 18

Met artikel 18 wordt met ingang van 1 januari 2021 in voorbereiding van artikel 19 een correctie aangebracht in de berekening van het infrastructuurforfait. Bij de bepaling van het bedrag van het infrastructuurforfait wordt voor voorzieningen die in het derde jaar van hun subsidie zitten de gemiddelde sectorale bezettingsgraad (GSBG) en de gemiddelde bezettingsgraad van het woonzorgcentrum (GBG) in rekening gebracht. Woonzorgcentra waar de gemiddelde bezettingsgraad van het woonzorgcentrum groter is dan de gemiddelde sectorale bezettingsgraad ontvangen 100% van hun subsidie. Woonzorgcentra waar de gemiddelde bezettingsgraad van het woonzorgcentrum kleiner is dan de gemiddelde sectorale bezettingsgraad ontvangen een subsidie gecorrigeerd aan hun bezettingsgraad. Om de GBG en de GSBG met elkaar te vergelijken moet hun berekeningsbasis ook gelijk zijn. Dit is vandaag echter niet het geval. Ten gevolge van een materiële fout bij de opmaak van de regelgeving wordt de gemiddelde bezettingsgraad van het woonzorgcentrum steeds berekend met inbegrip van de ziekenhuisdagen. De gemiddelde sectorale bezettingsgraad wordt echter berekend zonder inbegrip van de ziekenhuisdagen. Met voorliggend artikel passen we dit aan.

Artikel 19

Dit artikel bepaalt dat voor de berekening van het infrastructuurforfait in uitzondering op de normaal geldende regeling voor 2021 en 2022 de leegstandsdagen ten gevolge van COVID 19 in rekening worden gebracht als dagen waarin de woongelegenheden bezet was. Het infrastructuurforfait voor 2021 wordt berekend op basis van de bezettingsgegevens in de referentieperiode van 1/7/2019 tot 30/6/2020, het infrastructuurforfait voor 2022 op basis van de referentieperiode 1/7/2020 tot 30/6/2021. Door de leegstandsdagen ten gevolge van overlijden of ontslag tijdens de COVID-19 periode in rekening te brengen, zullen de woonzorgcentra niet benadeeld worden in de vorm van een lagere subsidie. Om dit te realiseren hernemen we de punten 4° en 5° uit de regelgeving infrastructuurforfait en voegen daar de leegstandsdagen omwille van overlijden of ontslag tijdens de COVID-19 periode aan toe.

Artikel 20

Artikel 20 bevriest de bedragen van de aanvullende financieringen voor de jaren 2021 en 2022, waarop sommige zorgvoorzieningen recht hebben ingevolge de hervorming van het derde luik, op de bedragen van het recht in 2020. Door de Covid19-crisis zal het boven norm zorg- en ondersteunend personeel, buiten de wil van de voorziening om, dalen in de referentieperiodes waarop het recht 2021 (1/7/19-30/6/2020) en het recht 2022 (1/7/2020-30/6/2021) worden berekend. Enkel voor de aanvullende financiering boven norm zorgpersoneel blijft de vermindering op de aanvullende financiering ingevolge RVT-reconversie, die is ingegaan sinds 1 januari 2020 voor voorzieningen die eerder al een RVT-reconversie hebben gehad, van toepassing.

Artikel 21

Op basis van dit artikel kunnen de subsidies vermeld in artikel 2, artikel 5, artikel 8, artikel 10, eerste lid en artikel 14 in meerdere schijven worden uitbetaald, afhankelijk van eventuele verlenging van de COVID-19-periode en de periode vermeld in artikel 5 en artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 maart 2020 en de beschikbaarheid van de bezorgde informatie vermeld in artikel 3, artikel 11 en artikel 14.

Artikel 22

Het agentschap kan de opnameberichten die de voorziening bezorgde aan de zorgkassen tijdens de COVID-19-periode vergelijken met het aantal leegstandsdagen die men bezorgde. Artikel 22 bepaalt dat, indien blijkt dat men in uitvoering van artikel 11 teveel leegstandsdagen doorgaf, waardoor men in uitvoering van artikel 10, eerste lid, ook teveel subsidies ontving, het agentschap dit teveel aan subsidies bij de betreffende voorziening kan recupereren.

Daarnaast biedt dit artikel het agentschap de mogelijkheid om het eventueel teveel aan uitbetaalde subsidies op basis van een foutief aantal doorgegeven gepresteerde uren, in uitvoering van artikel 14, na vergelijking met andere gegevensbronnen, te recupereren.

Artikel 23

Artikel 23 geeft aan dat de middelen voor de subsidies als compensatie voor de gederfde basistegemoetkomingen voor zorg, vermeld in artikel 2 en artikel 10, beschikbaar zijn op begrotingsartikel GMO-AGHF2TL-WT van de uitgavenbegroting 2020 van de Vlaamse Gemeenschap. Dit is ook het begrotingsartikel van waaruit de middelen voor de betaling van de facturaties van de basistegemoetkoming voor zorg door zorgkassen worden voorzien. Aangezien, omwille van de sluiting van de centra voor dagverzorging en de opnamestop in de woonzorgcentra en centra voor kortverblijf, deze voorzieningen voor de betrokken personen geen facturaties kunnen doorgeven aan de zorgkassen, blijven deze middelen beschikbaar op betreffend begrotingsartikel en kunnen ze ingezet worden voor deze subsidiëring.

De middelen voor de compensatie van de gederfde dagprijnsinkomsten vermeld in artikel 5 en 10, eerste lid zullen ook worden voorzien op dit artikel GMO-AGHF2TL-WT om samen met de overige compensaties te kunnen uitbetalen aan de voorzieningen.

Ook de vergoedingen voor de externe verpleegkundigen die worden ingezet in de woonzorgcentra en centra voor kortverblijf, vermeld in artikel 14, zullen worden aangerekend begrotingsartikel GMO-AGHF2TL-WT waarop de nodige extra middelen zullen worden voorzien.

Artikel 24

Artikel 24 geeft aan dat de middelen voor de subsidies vermeld in artikel 8 beschikbaar zijn op begrotingsartikel GMO-AGHF2TL-WT van de uitgavenbegroting 2020 van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 25

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding op de dag die volgt op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad met uitzondering van artikel 18 dat in werking treedt op 1 januari 2021. Artikel 18 bevat immers een correctie aan de regelgeving infrastructuurforfait met een noodzakelijke rechtzetting m.i.v. 1 januari 2021 om ook artikel 19 – waarin de neutralisatie van de covid-19 leegstand wordt uitgevoerd – correct toe te passen. Vermits de betalingen voor 2020 al in uitvoering zijn, zal dit worden toegepast vanaf 2021.

Artikel 26

Artikel 26 belast de Vlaamse minister, bevoegd voor het welzijn, de gezondheids- en woonzorg en de sociale bescherming met de uitvoering van dit besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Compenserende subsidiëring basistegemoetkoming voor zorg woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en centra voor dagverzorging (artikel 2 en 10)

Momenteel geldt, op basis van artikel 662/1 tot en met 662/8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018⁸ een voorschotregeling met betrekking tot de basistegemoetkoming voor de woonzorgcentra, de centra voor kortverblijf en de centra voor dagverzorging met een bijkomende erkenning. Dit betekent dat, omwille van de vertraging in de digitalisering van het facturatieproces tussen de voorzieningen en de zorgkassen, heel wat voorzieningen momenteel hun basistegemoetkoming voor zorg nog niet uitbetaald krijgen na facturatie aan de zorgkassen. In plaats daarvan krijgen zij maandelijks een voorschot uitbetaald door deze zorgkassen op basis van het bedrag van de basistegemoetkoming voor zorg, het erkend aantal woongelegenheden en de laatst gekende gemiddelde bezettingsgraad van de betreffende voorziening.

In het kader van het digitale opname- en facturatieproces moeten de voorzieningen alle opnames en facturaties vanaf 1 januari 2019 digitaal doorgeven. De zorgkassen brengen de gefactureerde dagen in mindering op het voorgeschoten bedrag. Op het moment dat de effectieve facturaties het voorgeschoten bedrag overstijgen, zal de zorgkas effectieve betalingen uitvoeren.

Gezien de grote informaticatechnische en boekhoudkundige impact is het onmogelijk om de compenserende subsidiëring te verrekenen met de betaalde voorschotten in het kader van bovenvermelde voorschotregeling en de bestaande voorziene verrekening van de facturatie aan de zorgkassen.

Deze compenserende subsidiëring vermeld in artikel 2 en artikel 10 is dus een subsidiestroom die losstaat van de bestaande voorschotregeling.

Indien alle woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en centra voor dagverzorging momenteel al digitaal zouden factureren, en er geen voorschottenregeling zou lopen, zouden deze voorzieningen naar aanleiding van de sluiting van de centra voor dagverzorging en de opnamestop in de woonzorgcentra en centra voor kortverblijf, geen facturaties kunnen versturen voor de gesloten verblijfseenheden met bijkomende erkenning in de centra voor dagverzorging of de niet bezette woongelegenheden ten gevolg van de opnamestop in woonzorgcentrum en centrum voor kortverblijf. Ze zouden dus ook geen middelen ontvangen voor deze eenheden, simpelweg omdat er in deze eenheden geen personen opgenomen zijn. Op die manier zou het vereiste budget beschikbaar zijn voor de compenserende subsidiëring.

Aangezien de compenserende subsidiëring enerzijds en de voorschotregeling en de verrekening van de facturaties anderzijds naast elkaar lopen, is de kans bestaande dat de voor 2020 voorziene middelen voor de betaling van de basistegemoetkomingen voor zorg op GMO-AGHF2TL-WT zullen worden overschreden.

Een centrum voor dagverzorging met een bijkomende erkenning zal bijvoorbeeld voor maart nog in het kader van de voorschotregeling een voorschot hebben ontvangen, berekend op de laatst gekende gemiddelde bezettingsgraad van de laatste referentieperiode, terwijl er van 13 maart tot 31 maart geen enkele persoon wordt opgevangen aangezien het centrum voor dagverzorging met een bijkomende erkenning verplicht gesloten is omwille van covid-19. Daarnaast zal dit centrum voor

⁸ besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming

dagverzorging met een bijkomende erkenning in het kader van dit besluit een compenserende financiering ontvangen die ondermeer deze periode dekt. Facturen die het centrum voor dagverzorging met een bijkomende erkenning digitaal aan de zorgkas verstuurt, worden in mindering gebracht op de voorschotten. Voor de periode van sluiting zullen er geen facturen worden verzonden door het centrum voor dagverzorging. Bijgevolg zullen er pas later - dan in een normale situatie - voldoende facturaties door de zorgkas worden ontvangen om de voorgeschoten bedragen te compenseren. Voor sommige voorzieningen zal de compensatie van het de uitbetaalde voorschotten mogelijks niet meer in 2020 gebeuren.

Voor de centra voor dagverzorging met een bijkomende erkenning geldt deze dubbele betaling, zoals aangegeven in bovenvermeld voorbeeld, enkel voor de periode van 13 maart tot en met 31 maart 2020. Vanaf april 2020 wordt deze dubbele betaling voor de centra voor dagverzorging met een bijkomende erkenning uitgesloten door het tijdelijk stopzetten van de betaling van de voorschotten in het kader van de voorschotregeling vanaf de maand april 2020, zoals bepaald met artikel 4 van dit ontwerpbesluit.

Hetzelfde geldt voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf waar er mogelijks omwille van de opnamestop naar aanleiding van covid-19 minder mensen zouden opgenomen zijn. Hierdoor liggen de voorschotten die ze ontvangen in het kader van de voorschotregeling in zo'n gevallen hoger dan de basistegemoetkomingen waar ze effectief recht op hebben. De verrekening van het teveel aan uitbetaalde voorschotten in het kader van de voorschotregeling met de effectieve facturaties zal voor sommige voorzieningen – ten gevolge van minder facturaties – mogelijks uitlopen tot in 2021 waardoor het voorziene budget in 2020 zal worden overschreden, maar wat anderzijds wel een minderuitgave voor 2021 betekent.

Over 2020 en 2021 heen is deze maatregel dus budgetneutraal.

Artikel 10

De kost voor compensatie van leegstand in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf ingevolge Covid-19 wordt geraamd op 286.143,66 euro **per dag**.

Deze kost werd als volgt berekend:

“aantal erkende woongelegenheden woonzorgcentrum en centrum voor kortverblijf (a) * gemiddelde extra leegstand (b) * gemiddelde basistegemoetkoming voor zorg (c)” waarbij:

- (a) aantal erkende woongelegenheden woonzorgcentrum (wgl wzc) en centrum voor kortverblijf (wgl cvk): aantal erkende wgl wzc en wgl cvk op 31 maart 2020 zoals bepaald bij BA2020, zijnde 82.493 wgl wzc en 2.517 wgl cvk of samen 85.010 erkende wgl wzc en cvk
- (b) gemiddelde extra leegstand: 5%;
- (c) gemiddelde basistegemoetkoming voor zorg BA2020, zijnde 67,32 euro.

☞ $85.010 \text{ erkende wgl wzc/cvk} * 5\% \text{ extra leegstand} * 67,32 \text{ euro} = 286.143,66 \text{ euro}$.

De maandelijkse totale kost wordt geraamd op 8.870.453,46 euro (85.010 erkende wgl wzc/cvk * 5% extra leegstand * 67,32 euro * 31 dagen).

Indien de sluitingsperiode wordt verlengd tot en met 13 mei 2020 vereist dit een totaal budget van 15.737.901,30 euro (85.010 erkende wgl wzc/cvk * 5% extra leegstand * 67,32 euro * 55 dagen)

Artikel 2

Voor de centra voor dagverzorging zou de kost voor het betalen van de compensaties basistegemoetkoming voor zorg als volgt zijn:

- De maandelijkse totale kost wordt geraamd op 2.612.950 euro.
- Voor de periode van 13 maart 2020 tot en met 13 mei 2020, wordt het bedrag geraamd op 4.464.534,65 euro.

Deze kost werd voor elke individuele voorziening afzonderlijk berekend op basis van de individuele karakteristieken van de voorzieningen en vervolgens gesommeerd. De berekening gebeurde als volgt:

“basistegemoetkoming voor zorg van de voorziening * aantal gesloten dagen afhankelijk van het openingsregime * individuele bezettingsgraad bijkomende erkenning * aantal verblijfseenheden bijkomende erkenning”.

Dagprijscompensatie centra voor dagverzorging (artikel 5)

De compensatie van de gederfde dagprijsinkomsten voor de centra voor dagverzorging ten gevolge van de verplichte sluiting naar aanleiding van de covid-19-maatregelen en rekening houdend met de huidige sluitingsperiode vereist een totaal budget van 1.428.043,50 euro:

gemiddelde bezetting (a) * aantal erkende centra voor dagverzorging (b) * 25 openingdagen (c) * dagprijs (d), waarbij:

- (a) gemiddelde bezetting per dag op basis van de bezettingsgegevens ingediend in het kader van de werkingssubsidies 2018 centra voor dagverzorging = 13,39 gebruikers;
- (b) momenteel 237 erkende centra voor dagverzorging;
- (c) 25 gemiste openingdagen in de sluitingsperiode;
- (d) Er wordt uitgegaan van een gemiddelde dagprijs van 22 euro. Aangezien in de sluitingsperiode een deel van de kosten voor onder andere maaltijden van gemiddeld 4 euro niet moeten gemaakt worden leidt dit tot een tussenkomst van 18 euro.

Maandelijks kost: 13,39 gebruikers * 237 centra voor dagverzorging * 25 dagen * 18 euro = 1.428.043,50 euro (kost voor 1 dag = 57.121,74 euro)

Indien de sluitingsperiode wordt verlengd tot en met 13 mei 2020 vereist dit een totaal budget van 2.456.234,82 euro (13,39 gebruikers * 237 centra voor dagverzorging * 43 openingdagen * 18 euro).

Dagprijscompensatie centra voor dagopvang (artikel 8)

De compensatie van de gederfde dagprijsinkomsten voor de centra voor dagopvang ten gevolge van de verplichte sluiting naar aanleiding van de covid-19-maatregelen en rekening houdend met de huidige sluitingsperiode vereist een totaal budget van 169.506,75 euro:

gemiddelde aantal gefactureerde uren per dag per centrum voor dagopvang (a) * aantal erkende centra voor dagopvang (b) * 25 openingdagen (c) * uurprijs (d), waarbij:

- (a) Gemiddeld aantal uur per dag per centrum voor dagopvang op basis van de bezettingsgegevens ingediend in het kader van de werkingssubsidies 2018 centra voor dagopvang = 23,34;
- (b) momenteel 83 erkende centra voor dagopvang;
- (c) 25 gemiste openingdagen in de sluitingsperiode;
- (d) 3,5 euro per gebruiker per uur.

Maandelijks kost: 23,34 uur * 83 centra voor dagopvang * 25 dagen * 3,5 euro = 169.506,75 euro (kost voor 1 dag = 6.780,27 euro)

Indien de sluitingsperiode wordt verlengd tot en met 13 mei 2020 vereist dit een totaal budget van 291.551,61 euro (23,34 uur * 83 centra voor dagopvang * 43 dagen * 3,5 euro)

Aangepaste berekening bezetting centra voor dagopvang in het kader van de werkingssubsidies (artikel 9)

De aangepaste berekening van de bezettingsgraad voor de centra voor dagopvang in het kader van de werkingssubsidies zorgt ervoor dat de centra voor dagopvang de voorziene subsidies voor 2020 behouden, zonder dat de verplichte sluitingsperiode hier een impact op heeft. Deze maatregel heeft dus geen extra budgettaire impact.

Dagprijscompensatie woonzorgcentra en centra voor kortverblijf (artikel 10)

Artikel 10 voorziet een dagprijscompensatie voor de eventuele extra leegstand in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf naar aanleiding van opnamestop ten gevolge van de covid-19-maatregelen.

We houden rekening met volgende parameters:

- gemiddelde sectorale dagprijs op 1 mei 2019 van 59,05 euro die vermindert wordt met 10% naar 53,15 euro.
- 82.493 erkende woongelegenheden woonzorgcentrum en 2.517 erkende woongelegenheden centrum voor kortverblijf = aantal erkende wgl wzc en wgl cvk op 31 maart 2020 zoals bepaald bij BA2020;
- gemiddelde extra leegstand van 5%;

Op basis hiervan geeft dit volgende mogelijke extra kost **per dag**:

- 53,15 euro x (82.493+2.517 woongelegenheden) x 5% leegstand = 225.914 euro

De totale maandelijkse kost wordt geraamd op 7.003.366,33 euro (53,15 euro * 85.010 erkende wgl wzc/cvk * 5% leegstand * 31 dagen).

Indien de sluitingsperiode wordt verlengd tot en met 13 mei 2020 vereist dit een totaal budget van 12.425.274,13 euro (53,15 euro * 85.010 erkende wgl wzc/cvk * 5% leegstand * 55 dagen).

Overschrijding erkende capaciteit woonzorgcentrum op kwartaalbasis (artikel 12)

Woonzorgcentra kunnen tijdens deze crisisperiode eventuele niet-erkende woongelegenheden in gebruiknemen en een basistegemoetkoming voor zorg aan de zorgkassen factureren voor de personen die hierin verblijven.

Uitgaande dat de helft van de voorzieningen ten belope van 1% van de capaciteit hiervan gebruik zal maken, wordt de totale maandelijkse kost hiervoor geraamd op 860.781,46 euro. Deze kost werd als volgt berekend:

“aantal dagen (a) * aantal erkende woongelegenheden woonzorgcentrum (b) * 50% * 1% * gemiddelde basistegemoetkoming voor zorg (c)” waarbij:

- (a) aantal dagen: 31;
 - (b) aantal erkende woongelegenheden woonzorgcentrum: aantal erkende wgl wzc op 31 maart 2020 zoals bepaald bij BA2020 = 82.493
 - (c) gemiddelde basistegemoetkoming voor zorg BA2020, zijnde 67,32 euro
- ☞ 31 dagen * 82.493 erkende wgl wzc * 1/2 * 1% * 67,32 euro = 860.781,46 euro
(kost voor 1 dag = 27.767,14 euro)

Indien de sluitingsperiode wordt verlengd tot en met 13 mei 2020 vereist dit een totaal budget van 1.527.192,91 euro (55 dagen * 82.493 erkende wgl wzc * 1/2 * 1% * 67,32 euro).

Inzetten van interim zorgkundigen en interim reactiveringspersoneel in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf die met een tekort te kampen hebben (artikel 13)

Deze maatregel heeft tot doel om te vermijden dat de zorg- en dienstverlening in het gedrang komt omdat er onvoldoende zorgpersoneel is omwille van afwezigheid tijdens de Covid-19-periode.

Het is moeilijk te bepalen wat de impact op het budget basistegemoetkoming voor zorg zal zijn.

Eenzijds zullen er omwille van de inzet van interimpersoneel meer uren via de basistegemoetkoming voor zorg gefinancierd worden.

Anderzijds zullen er ook minder uren via de basistegemoetkoming voor zorg gefinancierd worden. Immers Covid-19 is erkend als beroepsziekte. Dit betekent dat er door de werkgever voor deze afwezigheden geen gewaarborgd loon moet betaald worden. Vermits er geen kost is voor de werkgever tellen deze afwezigheid niet mee voor de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg. Immers in kader van de basistegemoetkoming zorg mag een werkgever enkel de betaalde prestaties doorgeven, dus naast de effectief gepresteerde uren ook bijvoorbeeld de uren ingevolge verlof, feestdagen en afwezigheid tijdens gewaarborgd loon.

Inzetten van verpleegkundigen om de verpleegkundige continuïteit te garanderen (artikel 14)

Wanneer de verpleegkundige continuïteit in de voorziening in het gedrang komt, kunnen zowel zelfstandig thuisverpleegkundigen, thuisverpleegkundigen in dienstverband bij een dienst voor thuisverpleging, ziekenhuisverpleegkundigen als interimverpleegkundigen worden ingeschakeld. De prestaties van deze verpleegkundigen zullen worden vergoed aan 47,25 euro per uur.

We houden rekening met volgende parameters:

- aantal bewoners = 75.820, zijnde 85.010 erkende wgl wzc/cvk * (94,19% bezettingsgraad conform BA2020 - 5% extra leegstand tengevolge van corona)
- gemiddelde inzet verpleegkundige per bewoner
- 5% van de verpleegkundige handelingen worden uitgevoerd door thuisverpleegkundigen, ziekenhuisverpleegkundigen en interimverpleegkundigen
- aantal uren per week voor 1 voltijds VTE: 38 uren
- Kostprijs per uur: 47,25 euro/uur

De maandelijkse kost wordt geraamd op 3.918.759,40 euro (75.820 bewoners * 0,13 VTE vpk/bewoner * 5% thuiszhinterimvpk * 38 uren/week * 47,25 euro/uur * 31 dagen/7 dagen per week).

Indien de sluitingsperiode wordt verlengd tot en met 13 mei 2020 vereist dit een totaal budget van 6.952.637,65 euro (75.820 bewoners * 0,13 VTE vpk/bewoner * 5% thuiszhinterimvpk * 38 uren/week * 47,25 euro/uur * 31 dagen/7 dagen per week).

Neutraliseren van de impact van een personeelstekort op basistegemoetkoming zorg 2021 personeelstekort (artikel 15, 16 en 17)

Deze maatregel heeft tot doel om sancties en een lagere basistegemoetkoming voor zorg in 2021 te vermijden wegens een tekort op de personeelsnorm ten gevolge van Covid-19.

De budgettaire impact zal beperkt zijn gegeven dat er weinig voorzieningen zijn die niet aan de personeelsnorm in kader van financiering voldoen. Voor de referentieperiode 2018/2019 waren er slechts 5 voorzieningen met een personeelstekort op de financieringsnorm.

Samenvattend geeft dit qua budgettaire impact voor bovenvermelde maatregelen volgend overzicht:

	artikel BVR	maandelijkse kost		kost tot en met 13/5/2020		aan te rekenen op
		binnen beschikbaar budget	meeruitgave	binnen beschikbaar budget	meeruitgave	
compensatie basistegemoetkoming zorg centra voor dagverzorging	art. 2	2.612.950,00		4.464.534,65		GM0-AGHF2TL-WT AGH027
compensatie basistegemoetkoming zorg woonzorgcentra en centra voor kortverblijf	art. 10	8.870.453,46		15.737.901,30		GM0-AGHF2TL-WT AGH026
dagprijscompensatie centra voor dagverzorging	art. 5		1.428.043,50		2.456.234,82	GM0-AGHF2TL-WT AGH027
dagprijscompensatie centra voor dagopvang	art. 8		169.506,75		291.551,61	GM0-AGHF2TL-WT AGH027
dagprijscompensatie woonzorgcentra en centra voor kortverblijf	art. 10		7.003.366,33		12.425.274,13	GM0-AGHF2TL-WT AGH026
overschrijding erkende capaciteit woonzorgcentrum op kwartaalbasis	art. 12		860.781,46		1.527.192,91	GM0-AGHF2TL-WT AGH026
Inzetten van verpleegkundigen om de verpleegkundige continuïteit te garanderen	art. 14		3.918.759,40		6.952.637,65	GM0-AGHF2TL-WT AGH026
		11.483.403,46	13.380.457,44	20.202.435,95	23.652.891,12	

Alle hierboven vermelde meeruitgaven in 2020 worden gecompenseerd op de provisie voor corona gerelateerde uitgaven zoals voorzien bij de begrotingsaanpassing 2020.

Infrastructuurforfait – meenemen leegstandsdagen (artikel 19)

De Corona-correctie zorgt ervoor dat de normale bezettingsgraden kunnen gehaald worden, niet dat er extra wordt voorzien ten opzichte van de normale situatie. Onder die assumptie gaan we uit van 96% van het forfait in de eerste 2 jaar van gebruik en 99% vanaf het derde jaar (doordat een aantal voorzieningen minder scoren dan de sectoriële bezettingsgraad en niet 100% forfait bekomen).

Dit resulteert in een begroot bedrag van 25,6 mio euro voor 2021 en 31,3 mio euro voor 2022. Deze bedragen worden steeds in mindering gebracht van het VAK voor het VIPA in de meerjarenbegroting.

Dit ligt in lijn van wat in de vorige versie van de meerjarenbegroting was geprojecteerd: 25,2 mio en 30,2 mio euro in 2021 en 2022. De lichte stijging is te wijten aan recentere informatie over aantallen en indexering en kan zeker opgevangen worden binnen het VAK van het VIPA. Bijkomende financiering voor forfaits wordt verhaald op de klassieke subsidies en hiervoor is er nog voldoende ruimte.

Bevriezing aanvullende financiering 2021 en 2022 (artikel 20)

Het bevriezen van de bedragen van de aanvullende financieringen voor de rechtenjaren 2021 en 2022 heeft geen budgettaire impact. Immers, reglementair is bepaald dat wat minder wordt uitgegeven voor de aanvullende financieringen opnieuw geïnvesteerd dient te worden in financiering voor zorg (als er minder uitgaven voor aanvullende financiering boven norm zorgpersoneel) en financiering voor ondersteunend personeel (als er minder uitgaven zijn voor aanvullende financiering ondersteunend personeel). Het bevriezen van die bedragen heeft budgettair dus enkel tot gevolg dat er voor de jaren 2021 en 2022 geen extra middelen vanuit de enveloppe 'aanvullende financieringen' beschikbaar komt voor andere financiering voor zorg en financiering voor ondersteunend personeel.

Het advies van inspectie van financiën met betrekking tot dit besluit werd verleend op 22/04/2020, op voorwaarde dat de benodigde kredieten nog bijkomend ingeschreven worden in de aangepaste uitgavenbegroting van 2020.

Het begrotingsakkoord werd verleend op ...

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Communicatie naar de betrokken voorzieningen.

Publicatie in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist :

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van een aantal maatregelen ter ondersteuning van de woonzorgcentra, de centra voor kortverblijf, de centra voor dagverzorging en de centra voor dagopvang naar aanleiding van de COVID-19 crisis;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE