Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: **Voorontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering (BVR) tot wijziging van het BVR van 27 oktober 2017 tot betoelaging van de eventuele nadelige financiële gevolgen voor een sociale huisvestingsmaatschappij, ten gevolge van een herstructurering en tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering over de werking en financiering van de sociale huisvestingsmaatschappijen ter uitvoering van het decreet van 28 april 2017 houdende de invoering van begeleidende maatregelen ter bevordering van de performante werking van de sociale woonorganisaties, wat betreft een aanvullende subsidie voor de kosten die verbonden zijn aan externe bijstand voor sociale huisvestingsmaatschappijen**

VOOR PRINCIPIËLE GOEDKEURING MET HET OOG OP ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

samenvatting

De Vlaamse Regering beoogt de werking van sociale huisvestingsmaatschappijen (SHM's) te optimaliseren, dit onder meer door maatregelen te subsidiëren die daartoe bijdragen. Zo worden SHM's al gesubsidieerd voor de kosten die ze maken n.a.v. een fusie met andere SHM's en worden ook de kosten van de visitaties volledig door het Vlaams gewest gedragen.

De nieuwe maatregel, opgenomen in het ontwerp van besluit, bepaalt dat de Vlaamse regering een gedeelte van de kosten die gepaard gaan met de noodzakelijke externe bijstand waarop SHM's beroep doen om hun performantie te verhogen kan subsidiëren. Die externe bijstand kan opgelegd worden in toepassing van één van de sancties, vervat in artikel 48 van de Vlaamse Wooncode. Een SHM kan echter ook gesubsidieerd worden voor externe bijstand die zij vrijwillig inroept, op voorwaarde dat zij kan aantonen dat ze zelfstandig al aantoonbare inspanningen heeft geleverd die echter niet tot het gewenste resultaat hebben geleid. De subsidie kan maximaal vijftig procent van de werkelijke kostprijs bedragen en de externe bijstand moet betrekking hebben op de beheeraspecten van een SHM. Omdat specifiek op maat van een SHM afgestemde bijstandstrajecten niet onder het reguliere (generieke) ondersteuningsaanbod van de VMSW vallen, is het nodig om

daarvoor in een bijkomend instrument te voorzien, een instrument dat met deze maatregel ten dele kan worden gesubsidieerd.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

De beoogde subsidieregeling heeft betrekking op het beleidsveld Wonen en betreft meer specifiek de sociale huisvestingssector. Het subsidiëren van externe bijstand is complementair aan de al voor die sector bestaande performantie-bevorderende maatregelen, zoals visitaties en het subsidiëren van fusies om schaalvoordelen te genereren. Deze regeling moet dan ook bijdragen tot een meer efficiënte werking en organisatie van de sector, dit in functie van het realiseren van de vooropgestelde beleidsdoelstellingen. De externe bijstand-subsidie is ook opgenomen in het overzicht van de beleids- en regelgevingsinitiatieven, vervat in de Beleidsnota Wonen 2019-2024 (cf. pag. 48).

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Artikel 48, eerste lid, 2° Vlaamse Wooncode (VWC) machtigt de Vlaamse Regering om een subsidieregeling uit te werken voor SHM's die verplicht een beroep moeten doen op externe bijstand. Het ontwerp van besluit heeft als oogmerk om uitvoering te geven aan voormelde VWC-bepaling door de voorwaarden en de procedure voor het bekomen van een subsidie externe bijstand vast te stellen. Om te vermijden dat SHM's zouden wachten met het zoeken naar (veelal dure) externe ondersteuning tot de Vlaamse Regering daartoe zelf het initiatief neemt onder de vorm van een ten dele betoelaagbare sanctie, wordt beoogd dat SHM's die niet verplicht worden tot externe bijstand, zich eveneens op deze regeling kunnen beroepen. De rechtsgrond voor de niet verplicht opgelegde externe bijstand is vervat in het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode, artikel 38, §1, eerste lid, 1° , ingevoegd bij het decreet van 23 december 2011 en gewijzigd bij het decreet van 19 december 2014, artikel 48, vervangen bij het decreet van 29 april 2011 en gewijzigd bij het decreet van 28 april 2017, en artikel 60, §1, eerste lid, 4°, vervangen bij het decreet van 31 mei 2013.

Het als bijlage 1 toegevoegd voorontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/66 van 5 maart 2020.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het ontwerp-BVR heeft als oogmerk om, indien dit aangewezen of noodzakelijk zou worden geacht, externe bijstand aan SHM's financieel te faciliteren door middel van een subsidie. De bedoeling is om in dat geval zowel de kosten van externe bijstand ten dele subsidiabel te maken voor SHM's waaraan externe bijstand als sanctie wordt opgelegd als voor SHM's die op eigen initiatief - m.a.w. vrijwillig - beroep wensen te doen op de externe bijstand-subsidie. Een identiek of analoog oogmerk kan evenwel slechts één keer worden gesubsidieerd.

Aangezien een subsidieaanvraag die voortvloeit uit een door de Vlaamse Regering getroffen sanctionerende maatregel fundamenteel verschilt van een vrijwillig, door een SHM geformuleerd subsidieverzoek, worden in het ontwerp van besluit beide situaties (sanctie en vrijwillig initiatief) expliciet van elkaar onderscheiden. Daartoe wordt verwezen naar het nieuw beoogde artikel 4/1, §1 en §2 waarbij art. 4/1, §1 exclusief betrekking heeft op een subsidieaanvraag ingevolge een sanctionerende maatregel en art. 4/2, §2 exclusief geldt inzake vrijwillig ingediende subsidieaanvragen.
Regelgevend worden beide situaties echter zo analoog mogelijk benaderd. De finaliteit is immers in beide gevallen identiek, met name het financieel faciliteren van de aangewezen of noodzakelijke externe bijstand.

Het ontwerp van besluit voorziet in functie van het subsidiëren van de kosten van externe bijstand in navolgende subsidievoorwaarden. De externe bijstand:

- kan slechts door de voor wonen bevoegde Vlaamse minister worden verleend binnen de perken van de op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap beschikbare kredieten;
- kan enkel worden gesubsidieerd indien de externe bijstand niet door de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen (VMSW) kan worden geboden;
- bedraagt 50% van het goedgekeurde offertebedrag met dien verstande dat er finaal maximaal 50% van de werkelijke kostprijs zal worden gesubsidieerd;
- moet worden aangetrokken met een overheidsopdracht waarvan de opdrachtomschrijving door de voor wonen bevoegde Vlaamse minister wordt vastgesteld, en
- moet het verbeteren van het bedrijfsbeheer beogen.

Indien de subsidieaanvraag betrekking heeft op een vrijwillig aangevraagde subsidie moet bijkomend, op basis van de meest recente prestatiebeoordeling, vervat in een visitatierapport, door de aanvragende SHM, worden aangetoond dat ze voldoende inspanningen heeft geleverd om (zelfstandig) de noodzakelijk geachte prestatieverbetering te realiseren. Onder het begrip 'prestatiebeoordeling' moet bijgevolg de beoordeling worden verstaan waarvan sprake in artikel 1, 5° van het Besluit van de Vlaamse Regering van 22 oktober 2010 tot vaststelling va de aanvullende voorwaarden en de procedure voor de erkenning aks sociale huisvestingsmaatschappij en tot vaststelling van de procedure voor de beoordeling van sociale huisvestingsmaatschappijen.

Het ontwerp van besluit voorziet in navolgende ontvankelijkheidsvereisten. Teneinde ontvankelijk te zijn moeten subsidieaanvragen externe bijstand:

- namens de raad van bestuur worden ingediend;
- per e-mail (shm.woonbeleid@vlaanderen.be) worden bezorgd aan het agentschap Wonen-Vlaanderen en
- het aspect of de aspecten van het bedrijfsbeheer, waarvoor de subsidie externe bijstand wordt aangevraagd, duidelijk omschrijven.

De vereiste 'specifieke omschrijving' van 'een of meer aspect aspecten van het bedrijfsbeheer' kan zowel betrekking hebben op de feitelijk te remediëren aspecten van bedrijfsbeheer, als op de daartoe voorafgaandelijk uit te voeren probleemanalyse die moet toelaten om de te remediëren aspecten van bedrijfsbeheer te detecteren, als op beiden.

Het ontwerp van besluit voorziet bijkomend in navolgende ontvankelijkheidsvereisten, afhankelijk van het feit of de subsidie volgt op de externe bijstand die verplicht is opgelegd of vrijwillig wordt aangevraagd.

Ontvankelijke subsidieaanvragen van SHM's m.b.t. tot verplicht opgelegde externe bijstand moeten bijkomend voorzien in een verantwoording inzake de wijze waarop de beoogde (te subsidiëren) externe bijstand de reden(en) die aan de basis ligt (of liggen) van de verplicht opgelegde externe bijstand, zal remediëren.

Ontvankelijke subsidieaanvragen van SHM's m.b.t. tot vrijwillig aangevraagde externe bijstand moeten bijkomend voorzien in een verantwoording inzake:

- de wijze waarop de beoogde (te subsidiëren) externe bijstand de reden(en) die aan de basis ligt (liggen) van één of meerdere, in het laatste visitatierapport vervat zijnde, beoordeling(en) 'voor verbetering vatbaar' en/of 'onvoldoende' zal remediëren en
- de reeds geleverde inspanningen, die gestaafd moeten worden door het meest recente visitatierapport, om (zelfstandig) tot prestatieverbetering te komen m.b.t. de in het laatste visitatierapport als 'voor verbetering vatbaar' en/of als 'onvoldoende' beoordeelde operationele doelstelling(en), maar daarin niet of niet in voldoende mate in is geslaagd.

Ongeacht of de externe bijstand verplicht dan wel vrijwillig werd opgelegd, kan de 'wijze waarop' (de externe bijstand een oplossing biedt) zowel betrekking hebben op de feitelijke remediëring, als op de in functie van remediëring desgevallend voorafgaandelijk uit te voeren probleemanalyse, als op beiden.

Het ontwerp van besluit voorziet - in functie van het subsidiëren van de kosten van externe bijstand – in navolgend procedureverloop.

Het feit dat het agentschap Wonen-Vlaanderen oordeelt dat het aanvraagdossier al dan niet ontvankelijk is, wordt door het agentschap aan de SHM per e-mail gemeld binnen een termijn van 14 kalenderdagen, te rekenen vanaf de ontvangstbevestiging van de aanvraag. Indien het aanvraagdossier ontvankelijk is, zal in deze kennisgeving tevens het verloop van het (verdere) proces tot het verkrijgen van de subsidie worden vermeld. Indien het aanvraagdossier niet ontvankelijk is zal in deze kennisgeving door het agentschap worden vermeld aan welke ontvankelijkheidsvereisten niet werd voldaan waarbij de aanvragende SHM zal worden uitgenodigd - om per e-mail (shm.woonbeleid@vlaanderen.be) - aanvullende documenten of inlichtingen te bezorgen, waarvan de ontvangst door het agentschap zal worden bevestigd.

De voor wonen bevoegde Vlaamse minister beoordeelt de ontvankelijke aanvragen externe bijstand, en bepaalt in geval van een positieve beoordeling de opdrachtomschrijving van de overheidsopdracht. De minister kan ook beslissen dat de aanvrager gesubsidieerd kan worden om gebruik te maken van de raamcontracten die door de VMSW werden afgesloten in het kader van de verbetering van het bedrijfsbeheer van de SHM's.

De verdere procedure verloopt als volgt:

- Binnen een termijn van zes maanden, een ordetermijn die ingaat op de dag nadat de beslissing van de voor wonen bevoegde Vlaamse minister over de aanvraag (via e-mail, ter kennisgeving) aan de aanvrager werd bezorgd, mailt de SHM het voorstel van gunning of het voorstel tot afname van een raamcontract dat door de VMSW werd afgesloten naar het agentschap Wonen-Vlaanderen (shm.woonbeleid@vlaanderen.be), dat de ontvangst van het voorstel zal bevestigen. Dit laat de aanvragende SHM toe om zelf, al dan niet in samenspraak met de VMSW, concreet invulling te geven aan haar concrete behoeften.
- Binnen een (orde)termijn van zestig kalenderdagen, een termijn die ingaat op de dag na ontvangst van het voorstel, beslist de inzake wonen bevoegde Vlaamse minister, na advies

van het agentschap Wonen-Vlaanderen, over het al dan niet toekennen van de aangevraagde subsidie. Dit laat de inzake wonen bevoegde minister toe om na te gaan of het desgevallend ingediende voorstel van gunning voldoet aan de door zijn ambt in deze (voorheen) vooropgestelde opdrachtomschrijving. Het nagaan van laatstgenoemde conformiteit maakt het voorwerp uit van het door het agentschap Wonen-Vlaanderen aan de inzake wonen bevoegde Vlaamse minister verstrekte advies. Het agentschap zal de aanvrager per beveiligde zending in kennis stellen van de ministeriële beslissing.

- Indien de subsidie wordt toegekend legt het agentschap Wonen-Vlaanderen het daartoe noodzakelijke krediet vast. Dit bedraagt 50% van het goedgekeurde offertebedrag.

De toegekende subsidie wordt door het agentschap Wonen-Vlaanderen, op basis van het voorleggen van de daarmee overeenstemmende facturen, in één keer uitbetaald. Indien, op basis van de voorgelegde facturen, zou blijken dat de werkelijk betaalde kostprijs lager is dan het goedgekeurde offertebedrag zal de uitbetaalde subsidie worden beperkt tot 50% van het gefactureerde bedrag. De BTW op het gefactureerde bedrag is subsidiabel voor zover die niet door de SHM wordt teruggevorderd.

Het recht op subsidie vervalt op de vijfde verjaardag van de subsidietoezegging door de voor wonen bevoegde Vlaamse minister.

Een SHM kan voor dezelfde of soortgelijke opdracht maar één keer worden gesubsidieerd. Het desgevallend subsidiëren van een door externen voorafgaand uit te voeren probleemanalyse belet evenwel niet dat nadien de feitelijke remediëring eveneens kan worden gesubsidieerd.

B. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1:

Aan artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 oktober 2017 tot betoelaging van de eventuele nadelige financiële gevolgen voor een sociale huisvestingsmaatschappij, ten gevolge van een herstructurering en tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering over de werking en financiering van de sociale huisvestingsmaatschappijen ter uitvoering van het decreet van 28 april 2017 houdende de invoering van begeleidende maatregelen ter bevordering van de performante werking van de sociale woonorganisaties wordt een punt 6° toegevoegd, waarbij het agentschap Wonen-Vlaanderen wordt gedefinieerd als 'het agentschap dat is opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Wonen-Vlaanderen'.

Artikel 2:

In artikel 2 van het voormeld besluit (cf. artikel 1) wordt in het derde lid het woord 'agentschap' vervangen door de woorden 'agentschap Wonen-Vlaanderen' en wordt het vierde lid opgeheven.

Artikel 3:

In artikel 4, vijfde lid van het voormeld besluit (cf. artikel 1) wordt het woord 'agentschap' eveneens vervangen door de woorden 'agentschap Wonen-Vlaanderen'.

Artikel 4:

In voormeld besluit (cf. artikel 1) wordt een hoofdstuk 1/1 ingevoegd, genaamd 'Aanvullende subsidie voor de kosten die verbonden zijn aan externe bijstand voor een SHM'. Betreffend nieuw ingevoegde hoofdstuk 1/1 voorziet in artikel 4/1.

- de bepalingen vervat in artikel 4/1, §1

Artikel 4/1, §1 bepaalt de subsidievoorwaarden externe bijstand m.b.t. de door de voor wonen bevoegde Vlaamse minister aan een SHM verplicht opgelegde externe bijstand.

- de bepalingen vervat in artikel 4/1, §2

Artikel 4/1, §2 bepaalt de subsidievoorwaarden externe bijstand, aangevraagd ingevolge een eigen (vrijwillig) initiatief van een SHM.

- de bepalingen vervat in art. 4/1, §3

Artikel 4/1, §3 bepaalt de ontvankelijkheidsvoorwaarden voor subsidieaanvragen van SHM's die door de voor wonen bevoegde Vlaamse minister werden verplicht om een beroep te doen op externe bijstand.

- de bepalingen vervat in art. 4/1, §4

Artikel 4/1, §4 bepaalt de ontvankelijkheidsvoorwaarden voor subsidieaanvragen van SHM's die niet door de voor wonen bevoegde Vlaamse minister werden verplicht om een beroep te doen op externe bijstand.

- de bepalingen vervat in art. 4/1 §5

Artikel 4/1, §5 bepaalt de procedurele aspecten evenals het tijdsverloop, inherent aan de afwikkeling van door SHM's ingediende subsidieaanvragen externe bijstand.

Artikel 5:

Artikel 5 stipuleert dat de Vlaamse minister van Wonen belast is met de uitvoering van de in dit besluit vervat zijnde bepalingen.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit stipuleert expliciet dat de externe bijstand - die maximaal voor de helft van de werkelijke kostprijs kan worden gesubsidieerd - slechts kan worden verleend binnen de perken van de daartoe op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap beschikbare kredieten.

In functie van het ramen van de budgettaire impact van de maatregelen vervat in dit ontwerp van besluit wordt hierna een onderscheid gemaakt afhankelijk van het feit of de subsidieaanvragen al dan niet het gevolg zijn van verplicht opgelegde externe bijstand.

- subsidieaanvragen ingevolge verplicht opgelegde externe bijstand

Het aantal SHM's dat, in opvolging van de tweede visitatie, verplicht extern zal moeten worden ondersteund, en daartoe zal worden gesubsidieerd, wordt geraamd op maximaal 5:

- In de tweede visitatieronde (periode oktober 2017 tot juni 2022) wordt een SHM, indien haar formele reactie op het visitatierapport qua verbeteraanpak ontoereikend wordt geacht quasi systematisch verplicht een verbeterplan op te maken en uit te voeren. Enkel indien op basis van het ingediende verbeterplan zou blijken dat er zich bijkomende maatregelen opdringen, wordt overwogen om effectief bijkomend maatregelen te nemen, waaronder het verplichten van externe bijstand er één van is. Verwacht wordt dat het aantal, in de tweede visitatieronde verplicht aan SHM's opgelegde verbeterplannen, qua grootteorde, analoog zal zijn aan het aantal in de eerste visitatieronde opgelegde verbeterplannen, nl. 10.
- Verwacht wordt dat er in maximaal 50% van de gevallen zich effectief bijkomende maatregelen (in toepassing van artikel 48, eerste lid VWC) zullen opdringen, waarbij het verplichten van externe bijstand één van de mogelijkheden is. M.a.w. de naar schatting 10 verplicht op te leggen verbeterplannen zullen vervolgens, in (maximaal) 5 gevallen, resulteren in het treffen van bijkomende maatregelen, waarbij één van de mogelijke (bijkomende) maatregelen het verplicht van externe bijstand is waarvoor een subsidieaanvraag zal worden ingediend.

Omdat het regulier (generiek) ondersteuningsaanbod van de VMSW erg ruim is, een ondersteuningsaanbod waarvoor SHM's geen bijkomende kosten moet maken, verwachten we dat de bijkomende kosten, inherent aan de door externen geleverde bijstand, vooral betrekking zullen hebben op het praktisch beheersmatig ondersteunen van de SHM-werking. Het analyseren van de werking van een individuele maatschappij m.i.v. het formuleren van een voorstel tot verbetering van de werking (op maat van een SHM) kan momenteel niet opgenomen worden binnen het huidige personeelsbestand. Bijgevolg is er daartoe een overheidsopdracht vereist. De specifieke competenties die daartoe vereist zijn, worden veelal vergoed aan managementtarieven van 1.000 à 1.500 euro per werkdag. Gezien de ernst van de feiten, zo niet zou de externe bijstand niet verplichtend worden gesteld, wordt verwacht dat de externe ondersteuning betrekking zal hebben op een langere periode van één werkdag per week gedurende een periode 6 maanden tot één jaar. Uitgaande van een voorzichtig geraamd scenario waarbij de aan een SHM geboden externe ondersteuning betrekking heeft op één dag per week en dit gedurende één jaar impliceert een (totale) kostprijs van 75.000 euro (1.500 euro/dag x 50 weken).

Het aantal SHM's dat, n.a.v. de tweede visitatieronde, verplicht wordt een beroep te doen op externe bijstand (en daartoe vervolgens een subsidieaanvraag indient) wordt ingeschat op (maximaal) ca. 5

(cf. supra). Dit impliceert een totale (maximaal ingeschatte) kostprijs van 375.000 euro. Hiervan is maximaal 50%[1] subsidiabel, waardoor de budgettaire impact geraamd wordt op 187.500 euro.

Deze (maximale) budgettaire impact heeft betrekking op het volledige tijdsverloop van de tweede visitatieronde, zijnde 6 jaar, een tijdsbestek waarvan er al ruim 2 jaar is verstreken, evenals het jaar dat volgt op het einde van de tweede visitatieronde. Het aldus in ogenschouw nemen van 5 jaar (4 resterende jaren en het jaar volgend op het einde van de tweede visitatieronde) impliceert dat de jaarlijkse budgettaire impact ingevolge de verplicht opgelegde externe ondersteuning wordt geraamd op ca. 37.500 euro.

- subsidieaanvragen ingevolge niet verplichtend gestelde externe bijstand

Het aantal SHM's dat op eigen initiatief een beroep zal doen op externe ondersteuning én daartoe aan de vooropgestelde voorwaarden voldoet is veel moeilijker in te schatten. Momenteel zijn er 79 SHM's met huuractiviteiten actief, waarvan er zes SHM's momenteel een fusietraject doorlopen en waarvan er bijkomend één SHM (De Vrije Woonst, Mechelen) in vereffening is en op termijn zal worden geïntegreerd in Woonpunt, Mechelen. Slechts een kleine minderheid van deze – maximaal ingeschatte - 79 SHM's heeft nood aan specifieke ondersteuning om het vereiste prestatiepeil te bereiken. Het in mindering brengen van de 5 SHM's die mogelijk gesubsidieerd worden ingevolge verplicht opgelegde externe bijstand impliceert dat er dient te worden uitgegaan van maximaal 74 SHM's.

Enkel wanneer de SHM voldoende inspanningen heeft geleverd, zonder dat aan de vereisten werd voldaan (bijvoorbeeld in het kader van een groeitraject), kan een SHM in aanmerking komen voor een subsidie vrijwillige externe bijstand. Verwacht wordt dat maximaal 1/4de van de resterende 74 SHM's (ca. 18) voor subsidiëring in aanmerking zal komen. Omdat een SHM pas in aanmerking komt indien de al geleverde inspanningen gestaafd worden door een visitatierapport (uit de tweede visitatieronde), wordt een min of meer gelijke spreiding (over de eerstvolgende 5 jaar) van de aanvragen verwacht, in casu ca. 3 aanvragen per jaar. Uitgaande van voormelde voorzichtige raming (cf. supra), waarbij de totale kostprijs per subsidiedossier ca. 75.000 euro zou bedragen, wordt de jaarlijkse totale budgettaire kost van subsidieaanvragen die niet het gevolg zijn van verplichtend gestelde externe bijstand ingeschat op maximaal ca. 112.500 euro (50% van 225.000 euro).

- totale budgettaire impact-raming

Op basis van wat voorafgaat wordt de jaarlijkse totale budgettaire kost van de externe bijstand-subsidie voor de eerstkomende 5 jaar ingeschat op 150.000 euro (37.500 euro + 112.500 euro). Hiervoor wordt bij de begrotingsaanpassing 2020 op het begrotingsartikel QF0-1QDG2QA-WT een nieuwe basisallocatie gecreëerd waarop een bedrag zal worden voorzien van 175.000 euro.

[1] De subsidie externe bijstand wordt in het ontwerp van BVR-wijziging telkenmale beperkt tot maximaal 50% van de werkelijke kostprijs. Het feit dat ministens 50% van de totale kostprijs van de externe bijstand door de SHM zal dienen te worden betaald zal de betrokken SHM te volle responsabiliseren om efficiënt gebruik te maken van de geboden financiële ondersteuning.

B. ESR-TOETS

Inzake de ESR-toets wordt verwezen naar de bespreking van de budgettaire impact van deze subsidie voor de Vlaamse overheid. (cf. supra)

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De wijziging van het BVR van 27 oktober 2017 tot betoelaging van de eventuele nadelige financiële gevolgen voor een sociale huisvestingsmaatschappij, ten gevolge van een herstructurering en tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse regering over de werking en financiering van de sociale huisvestingsmaatschappijen ter uitvoering van het decreet van 28 april 2017 houdende de invoering van begeleidende maatregelen ter bevordering van de performante werking van de sociale woonorganisaties, wat betreft een aanvullende subsidie voor de kosten die verbonden zijn aan externe bijstand voor sociale huisvestingsmaatschappijen, heeft slechts een beperkte weerslag op het personeelsbestand of op de personeelsbudgetten van de SHM's, de VMSW en het agentschap Wonen-Vlaanderen. Om de administratieve last voor o.a. het agentschap Wonen-Vlaanderen te beperken, is immers bepaald dat de aanvragende SHM, indien de ingediende aanvraag subsidiabel is én indien er niet voor wordt geopteerd om gebruik te maken van een raamcontract, al dan niet in samenspraak met de VMSW, een voorstel van overheidsopdracht opmaakt op basis van de door de inzake wonen bevoegde Vlaamse minister voorafgaandelijk bepaalde opdrachtomschrijving. De beperkte impact op het personeelsbestand of op de personeelsbudgetten van de SHM's, de VMSW en het agentschap Wonen-Vlaanderen kan worden opgevangen binnen het bestaande personeelsbestand en de beschikbaar gestelde personeelsbudgetten.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

De wijziging van het BVR van 27 oktober 2017 tot betoelaging van de eventuele nadelige financiële gevolgen voor een sociale huisvestingsmaatschappij, ten gevolge van een herstructurering en tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse regering over de werking en financiering van de sociale huisvestingsmaatschappijen ter uitvoering van het decreet van 28 april 2017 houdende de invoering van begeleidende maatregelen ter bevordering van de performante werking van de sociale woonorganisaties, wat betreft een aanvullende subsidie voor de kosten die verbonden zijn aan externe bijstand voor sociale huisvestingsmaatschappijen, heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het door de Vlaamse Regering principieel goedkeuren van de beoogde subsidieregeling externe bijstand zal resulteren in het inwinnen van het advies van de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering (BVR) tot wijziging het Besluit van de Vlaamse Regering van 27 oktober 2017 tot betoelaging van de eventuele nadelige financiële gevolgen voor een sociale huisvestingsmaatschappij, ten gevolge van een herstructurering en tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering over de werking en financiering van de sociale huisvestingsmaatschappijen ter uitvoering van het decreet van 28 april 2017 houdende de invoering van begeleidende maatregelen ter bevordering van de performante werking van de sociale woonorganisaties, wat betreft een aanvullende subsidie voor de kosten die verbonden zijn aan externe bijstand voor sociale huisvestingsmaatschappijen;

2. het onder punt 1° vermelde voorontwerp van besluit niet te aanzien als een basisuitvoeringsbesluit in de zin van artikel 21, §2, tweede lid, 2°, van het Decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode om reden dat het slechts de uitvoeringsmodaliteiten bevat van een principe dat decretaal is vastgelegd;

3. de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting,
Wonen en Onroerend Erfgoed

Matthias DIEPENDAELE

Bijlagen:

1. Het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 oktober 2017 tot betoelaging van de eventuele nadelige financiële gevolgen voor een sociale huisvestingsmaatschappij, ten gevolge van een herstructurering en tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering over de werking en financiering van de sociale huisvestingsmaatschappijen ter uitvoering van het decreet van 28 april 2017 houdende de invoering van begeleidende maatregelen ter bevordering van de performante werking van de sociale woonorganisaties, wat betreft een aanvullende subsidie voor de kosten die verbonden zijn aan externe bijstand voor sociale huisvestingsmaatschappijen.
2. Het advies van de Inspectie van Financiën
3. Het begrotingsakkoord